

ROMANIA  
JUDETUL BUZAU  
MUNICIPIUL BUZAU  
- CONSILIUL LOCAL -

**PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 306 din data de 1.09.2017**

pentru aprobarea Regulamentului privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău

Consiliul Local al municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere :

- expunerea de motive a primarului municipiului Buzău, înregistrată sub nr.438/CLM/2017, prin care se propune aprobarea Regulamentului privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău;

- raportul comun al Direcției Poliției Locale Buzău și Serviciului de Gospodărie Urbană și Protecția Mediului;

-avizul Comisiei pentru patrimoniu și activități economico-financiare a Consiliului Local al Municipiului Buzău;

-avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;

- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică ;

-prevederile Legii nr. 227/2002 pentru aprobarea O.U.G 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

-prevederile Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, modificată și completată cu Legea nr. 9/2008;

-prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Ordinului nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 31 din 15 ianuarie 2014;

-prevederile Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, aprobate prin H.G. nr. 1059/11.12.2013;

-prevederile Hotărârii nr. 955 din 15 iunie 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind

organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

În temeiul art. 36, alin (2) lit.d) și alin. (6), lit. a), pct. 19, art. 45 alin. (1) și art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

## **H O T Ă R Ă Ș T E :**

Art.1.- Se aprobă Regulamentul privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău.

Art.2.- Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Poliției Locale Buzău și al Serviciului Gospodărie Urbană și Protecția Mediului va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**INIȚIATOR,  
PRIMAR**  
Constantin Toma

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE:  
SECRETARUL  
MUNICIPIULUI BUZAU,**  
Eduard Pistol

## EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre referitor la aprobarea Regulamentului privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău

1. Una din problemele cu care se confruntă municipalitatea în ultimii ani de zile o reprezintă înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân, precum și a animalelor de companie și de fermă.

Prin măsurile adoptate pentru capturarea și cazarea câinilor fără stăpân într-un nou adăpost cu capacitate mărită, nu s-a constatat scăderea numărului câinilor fără stăpân, a victimelor produse de aceștia, precum și a riscurilor pentru sănătatea cetățenilor.

Printre cauzele generatoare ale acestei situații, enumerăm acțiunile unor cetățeni din exteriorul municipiului Buzău, care vin și își abandonează câinii pe raza municipiului nostru, în localități unde nu există servicii de ecarisaj, dar și deficiențele în ceea ce privește controlul reproducerii câinilor fără stăpân, a celor din gospodăriile populației, a instituțiilor publice, precum și din sediile sau punctele de lucru ale agenților economici, deficiențe determinate de o bază de date aproximativă, care nu poate fi stabilită decât prin inventarierea și identificarea prin microcipare a tuturor câinilor de pe raza administrativ-teritorială a municipiului.

Pentru remedierea situațiilor prezentate mai sus, se impune adoptarea unui regulament, aprobat prin hotărâre cu caracter normativ a consiliului local, care să devină obligatorie pentru întreaga colectivitate locală.

2. Competența Consiliului Local în a adopta acest regulament rezultă din următoarele considerente:

Potrivit art. 36, alin. 2, lit. c din Legea nr. 215/2001, Consiliul Local exercită atribuții privind administrarea domeniului public și privat al municipiului.

Prin urmare, administrarea domeniului public și privat, izvorâtă din lege, conferă Consiliului Local posibilitatea, dar și obligația, de a stabili reguli pentru ca utilizarea domeniului public și privat al municipiului să se realizeze cu respectarea uzului și interesului public.

Tocmai pentru atingerea scopului legii, Consiliul Local va adopta acest proiect de hotărâre.

Totodată, conform art. 7, alin. 1 din OUG 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată, *consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale sunt considerate proprietari ai câinilor fără stăpân și ai câinilor care circulă liberi, fără însoțitor, în locuri publice, care nu au fost revendicați ori adoptați în condițiile prevederilor legale și au obligația de a captura și escorta acești câini, prin intermediul personalului calificat.*

Pentru a preîntâmpina incidența alin. 2 al aceluiași articol - text care prevede: *Dispozițiile din Codul civil privind răspunderea pentru prejudiciile*

*cauzate de animale se aplică în mod corespunzător*, sub aspectul diminuării patrimoniului municipiului, prin plata contravalorii unor eventuale despăgubiri - atât primarul, cât și Consiliul Local, au îndatorirea – ca expresie a exercitării dreptului de administrare a domeniului public - să colaboreze, pentru a evita o astfel de diminuare a patrimoniului municipiului.

Îndeplinirea acestei îndatoriri se realizează tocmai prin adoptarea regulilor stabilite prin prezentul regulament, reguli care vor fi opozabile deținătorilor de animale de pe raza municipiului Buzău.

Reglementarea astfel realizată, pe care o supun spre adoptare, intră în competența legală a Consiliului Local (art. 36, alin. 2, lit. d și alin. 6, lit. a, pct. 19 din Legea nr. 215/2001) de a hotărî în chestiunea câinilor fără stăpân, dar și a celor cu stăpân aflați însă pe domeniul municipiului Buzău fără supraveghere (așa cum rezultă din economia OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și a anexei nr. 4 a acestui act normativ), precum și în chestiunea celorlalte animale, astfel cum sunt enumerate în titlul proiectului de hotărâre.

Nu în ultimul rând, prevederile art. 6 din Anexa 1 a HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, prevăd că *administrarea și exploatarea domeniului public și privat al unităților administrative-teritoriale se va face prin înființarea și organizarea unor compartimente distincte, specializate, în cadrul aparatelor proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, consiliilor locale și județene ale sectoarelor municipiului București și Consiliul General al Municipiului București, după caz.*

Iar prevederile art. 9, lit. e și f din același regulament, aprobat prin HG nr. 955/2004, fac referire expresă la menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică, inclusiv protecția și conservarea mediului natural și construit, Consiliul Local al municipiului Buzău fiind îndreptățit să acționeze în acest sens, inclusiv prin adoptarea de hotărâri, fiind evident că se impune adoptarea unor norme care să reglementeze *deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău.*

Din cele expuse, rezultă - fără dubiu - competența Consiliului Local de a adopta prezentul proiect de hotărâre.

**3.** Potrivit art. 3, alin. 2, teza a II-a din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, *normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale, respectiv hotărârilor de consiliu local.*

La elaborarea acestui proiect de hotărâre, au fost respectate întocmai principiile izvorâte din acest act normativ, după cum urmează:

**a.** Pentru evitarea oricăror contradicții cu acte normative de valoare juridică superioară (a se vedea în acest sens prevederile art. 13, lit. a și b din Legea nr. 24/2000 privind tehnica legislativă, conform căroră: a) „proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se afla în conexiune”, b) „proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și

*dispozițiilor acestuia”), termenii și expresiile folosite și-au păstrat semnificația/definiția stabilită prin actele juridice cu caracter normativ de valoare superioară, emise anterior, neexistând reglementări care să contravină vreunui alt act de valoare juridică superioară.*

**b.** Nu au fost reluate texte deja în vigoare, cuprinse în acte juridice de valoare superioară, proiectul de hotărâre supus aprobării fiind în acord cu art.16, alin. 1 din Legea nr. 24/2000, privind tehnica legislativă (acest text prevede că *„în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”).*

**4.** Referitor la contravenții, precizez că abaterile nu fac obiectul altor acte normative, fiind respectate cu strictețe dispozițiile art. 2, alin. 2 din OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, text care prevede: *“Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului”*.

**5.** Având în vedere cele de mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre cu caracter normativ, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău, în vederea adoptării lui.

**P R I M A R,**  
Constantin Toma

ROMANIA  
JUDETUL BUZAU  
MUNICIPIUL BUZAU  
Direcția Poliției Locale Buzău  
Serviciul Gospodărie Urbană  
și Protecția Mediului  
Nr. 22802/01.09.2017

## **R A P O R T   C O M U N**

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor, a celorlalte animale de companie și a animalelor de fermă, pe raza municipiului Buzău

Una din problemele cu care se confruntă municipalitatea o reprezintă înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân și deținerea animalelor de fermă și de companie fără ca acestea să fie înregistrate.

Cu toate că în ultima perioadă de timp au fost luate măsuri pentru capturarea și cazarea câinilor fără stăpân într-un nou adăpost cu capacitate mărită, nu se observă o scădere substanțială a numărului câinilor fără stăpân, a victimelor produse de aceștia, precum și a riscurilor pentru sănătatea cetățenilor, datorită unor cetățeni din exteriorul municipiului Buzău care vin și își abandonează câinii pe raza municipiului nostru.

Totodată se constată deficiențe în ceea ce privește controlul reproducerii câinilor fără stăpân, a celor din gospodăriile populației, instituțiilor publice, precum și din sediile sau punctele de lucru ale agenților economici, deficiențe determinate de o bază de date aproximativă, care nu poate fi stabilită decât prin inventarierea și identificarea prin microcipare a tuturor câinilor de pe raza administrativ-teritorială a municipiului.

În acest scop se impune adoptarea unui regulament privind controlul reproducerii animalelor de companie și de fermă, precum și preîntâmpinarea răspândirii bolilor zoonotice pe raza municipiului, aprobat prin hotărâre cu caracter normativ a consiliului local, care să devină obligatorie pentru întreaga colectivitate locală.

În sensul celor de mai sus s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre cu caracter normativ, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău în vederea adoptării lui.

**DIRECTOR DIRECȚIA POLIȚIEI LOCALE**  
Adrian Teodorescu

**ȘEF SERVICIU G.U.P.M.,**  
Anișoara Preda