

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

H O T Ă R Ă R E

privind adoptarea unei măsuri excepționale necesară a fi aplicată în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere

- expunerea de motive a primarului municipiului Buzău, înregistrată sub nr. 498/CLM/11.10.2017, prin care se propune adoptarea unei măsuri excepționale necesară a fi aplicată în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative;

- raportul de specialitate al Direcției Poliției Locale a municipiului Buzău înregistrat sub nr. 26.944/11.10.2017;

- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;

- avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului și turism a Consiliului Local al Municipiului Buzău;

- prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;

- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor;

- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind aprobarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată prin Legea nr. 3/2003;

- prevederile Legii serviciilor comunitare nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii privind normele de tehnică legislativă nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 36, alin. (1) și alin. (2), lit. c), art. 45, alin. (1) și alin. (2), lit. e) și art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1- Se aprobă relocarea vehiculelor oprite/staționate în zonele afectate de lucrări care blochează frontul de lucru în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative, într-un perimetru de până la maximum 100 m de zona în care se efectuează lucrările respective, conform procedurii ce constituie anexă – parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art.2- Aplicarea măsurii prevăzută la art. 1 se realizează după ce în prealabil cetățenii au fost anunțați prin mijloace mass-media cu minimum 24 de ore înainte de începerea efectuării lucrărilor în zona respectivă, cu excepția situațiilor de avarie când intervenția trebuie realizată cu operativitate maximă.

Art.3- Relocarea vehiculelor oprite/staționate în condițiile art. 1 constituie o măsură excepțională aplicată pentru a preîntâmpina grave consecințe negative pentru municipiul Buzău, după cum urmează:

- imposibilitatea de a interveni pentru a remedia situația creată de o avarie la rețeaua stradală, la rețeaua proprie a transportului public, la rețelele tehnico-edilitare, ceea ce poate genera punerea în pericol a integrității corporale, a sănătății populației municipiului, a unui obiectiv de utilitate publică ori a unui interes general, cu urmări grave;
- imposibilitatea de a începe/finaliza lucrările de execuție a lucrărilor de utilitate publică;
- imposibilitatea de a respecta graficele de execuție a lucrărilor de utilitate publică;
- imposibilitatea de a reda populației folosința obiectivului de utilitate publică;
- posibilitatea de a se aplica sancțiuni financiare drastice pentru întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură de către organismele europene și organismele de control în derularea fondurilor europene, sancțiuni ce vor fi suportate din bugetul local;
- posibilitatea de a plăti penalități antreprenorilor motivat de faptul că municipiul nu poate pune la dispoziția acestora frontul de lucru.

Art.4- (1) Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către S.C. URBIS SERV S.R.L. și Direcția de Poliție Locală Buzău.

(2) Împuterniciții în efectuarea operațiunilor aferente activității de relocare vor fi desemnați prin dispoziția Primarului.

(3) Echipajele care desfășoară activitățile de relocare (servanții de pe fiecare autovehicul de relocare) vor fi puși la dispoziție de către S.C. URBIS SERV S.R.L. Buzău.

Art. 5.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Poliției Locale, Direcției Administrație Publică Locală, precum și S.C. Urbis Serv SRL Buzău vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI,
consilier Bârlă Fănică

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

Buzău, 27 octombrie 2017
Nr. 309

Această hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Buzău în ședința din data de 27 octombrie 2017, cu respectarea prevederilor art. 45, alin. (1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, actualizată, cu un număr de 22 voturi pentru, --- abțineri și --- voturi împotriva, din numărul total de 23 consilieri în funcție și 22 consilieri prezenți la ședință.

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind adoptarea unei măsuri excepționale necesară a fi aplicată în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative

Având în vedere Raportul întocmit de către Direcția de Poliție Locală;
Având în vedere dispozițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;

Având în vedere dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor,

Având în vedere dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind aprobarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată prin Legea nr. 3/2003;

Având în vedere dispozițiile Legii serviciilor comunitare nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Legii privind normele de tehnică legislativă nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propun dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Municipiului Buzău proiectul de hotărâre alăturat, privind aprobarea unei măsuri excepționale necesară a fi aplicată în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative.

Anexe proiectul de hotărâre în vederea adoptării de către dumneavoastră în forma și conținutul prezentat.

PRIMAR,
Constantin Toma

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
-Direcția de Poliție Locală-
Nr. 26.944/11.10.2017

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind adoptarea unei măsuri excepționale necesară a fi aplicată în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative

Serviciile comunitare de utilități publice reprezintă totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire la alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților, iluminatul public, administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, transportul public local, precum și altele asemenea (a se vedea art. 1, alin. 2 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități (a se vedea art. 1, alin. 4 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006):

- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Lucrările de înființare, dezvoltare, reabilitare și re tehnologizare a sistemelor de utilități publice, precum și lucrările de revizii, reparații și remediere a avariilor sunt lucrări de utilitate publică (a se vedea art. 4, alin. 4 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice (a se vedea art. 8 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Totodată prin Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor s-a prevăzut că drumurile publice reprezintă obiective de utilitate publică destinate circulației rutiere, în scopul satisfacerii cerințelor de transport unitar ale economiei naționale, ale populației și de apărare a țării, acestea aparținând proprietății publice (art. 3 din Ordonanță nr. 43/1997 privind regimul drumurilor). Drumurile trebuie să fie menținute de către administratorul drumului în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță (art. 40, alin. 1 din Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor). Administratorii drumurilor pot institui restricții temporare, parțiale sau totale de circulație, pentru executarea unor lucrări (art. 44 din Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor).

La prezenta data, în municipiul Buzău se execută lucrări și intervenții pe o arie extinsă la infrastructura tehnico-edilitară și stradală atât în cadrul programului de investiții și calendarului lucrărilor de întreținere și exploatare a obiectivelor de utilitate publică cât și în cadrul procedurilor de implementare a unor proiecte finanțate din fonduri europene. Referitor la impedimentele înregistrate în executarea acestor lucrări menționăm că s-au constatat numeroase situații în care tronsoanele de lucru erau ocupate de către vehicule oprite/staționate, astfel încât lucrările au fost suspendate motivat de imposibilitatea de a derula operațiunile tehnice.

Aspectele detaliate anterior conduc la grave consecințe negative pentru municipiul Buăau, după cum urmează:

- imposibilitatea de a interveni pentru a remedia situația creată de o avarie la rețeaua stradală, la rețeaua proprie a transportului public, la rețelele tehnico-edilitare, ceea ce poate genera punerea în pericol a integrității corporale, a sănătății populației municipiului, a unui obiectiv de utilitate publică ori a unui interes general, cu urmări grave;
- imposibilitatea de a începe/finaliza lucrările de execuție a lucrărilor de utilitate publică;
- imposibilitatea de a respecta graficele de execuție a lucrărilor de utilitate publică;
- imposibilitatea de a reda populației folosința obiectivului de utilitate publică;
- posibilitatea de a se aplica sancțiuni financiare drastice pentru întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură de către organismele europene și organismele de control în derularea fondurilor europene, sancțiuni ce vor fi suportate din bugetul local;
- posibilitatea de a plăti penalități antreprenorilor motivat de faptul că municipiul nu poate pune la dispoziția acestora frontul de lucru.

Trebuie avut în vedere că în situația în care se afectează activitatea serviciilor de utilitate publică cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, creându-se posibilitatea producerii unor consecințe negative, autoritatea locală este constrânsă să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea măsurilor administrative. Drept urmare în situația în care în municipiul Buzău se înregistrează cazuri în care vehiculele oprite/staționate blochează frontul de lucru, luând în considerare urmările negative care se pot

produce atât imediat cât și în timp, se impune ca fiind imperios necesar luarea unei măsuri excepționale constând în:

- relocarea vehiculelor oprite/staționate în zonele afectate de lucrări care blochează frontul de lucru în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative, într-un perimetru de până la maximum 100 m de zona în care se efectuează lucrările respective.

Zona afectată de lucrări:

- lucrări de infrastructură – modernizarea, reabilitarea, extinderea, înlocuirea rețelelor edilitare, de transport (de suprafața și subteran) și distribuție pentru: lucrări de reabilitare/modernizare străzi și trotuare, reabilitarea, extinderea, modernizarea, înlocuirea rețelelor de transport (de suprafață și subteran) și distribuție pentru: apă-canal, gaze, electricitate, iluminat public, termoficare, comunicații electronice;
- avarii la rețelele tehnico-edilitare - întreruperea furnizării unei utilități sau furnizarea acesteia la alți parametri decât cei normali ca urmare a apariției unui accident tehnic;
- avarii la rețeaua stradală - degradarea covorului asfaltic sau pavajului, borduri dislocate sau degradate, avarii la instalații de semaforizare, marcaje rutiere, indicatoare rutiere, la instalația de alimentare cu energie electrică, la instalații de evacuare a apelor, la mobilierul stradal, la lucrări de artă;
- avarie la rețeaua proprie a transportului public;
- remedierea avariilor la rețelele tehnico-edilitare – repunerea în funcțiune a utilităților la parametri normali la care trebuie furnizate clienților;
- remedierea avariei la rețeaua stradală – aducerea la starea inițială a covorului asfaltic sau a pavajului; refacerea, aducerea la cota a căminelor edilitare; înlocuirea bordurilor degradate sau dislocate, remedierea avariilor la instalațiile de semaforizare, marcajele rutiere, indicatoarele rutiere, la instalația de alimentare cu energie electrică, la instalații de detectare a incendiilor, la instalația de evacuare a apei, remedierea avariei la mobilierul stradal;
- lucrări de dezăpezire;
- lucrări de salubritate.

Potrivit literaturii de specialitate și normelor legale incidente în materia funcționării serviciilor de utilitate publică cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în situații excepționale, verificabile în mod obiectiv, care se constituie ca un eveniment străin de culpa autorităților și care, în lipsa unei reglementări imediate, prejudiciază grav interesul public, administrația publică poate interveni prin măsuri excepționale în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ:

- existența unei situații extraordinare;
- reglementarea acesteia să nu poată fi amânată;
- urgența să fie motivată în cuprinsul actului administrativ.

În acest context subliniem că, prin Decizia nr. 573 din 4 mai 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 21 iunie 2010, Curtea Constituțională a statuat că autonomia locală constă în dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

În raport de motivarea expusă în prezentul referat, solicităm aprobarea măsurii excepționale a relocării vehiculelor care blochează frontul de lucru în cadrul executării unor lucrări de reabilitare, modernizare sau intervenție la infrastructura tehnico-edilitară și stradală ce asigură desfășurarea serviciilor publice ale municipiului Buzău cu regim de caracter permanent și funcționare continuă, în vederea înlăturării consecințelor negative, conform procedurii ce constituie anexa/parte integrantă a prezentului referat.

În acest sens a fost întocmit prezentul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Direcția de Poliție Locală
Director Executiv,
Adrian Teodorescu