

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

H O T Ă R Ă R E

pentru aprobarea “Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Buzău”

Obiectivul tematic: promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei

Obiectivul specific: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non roma) în orașe/municipii cu peste 20.000 de locuitori prin implemetarea unor măsuri integrate în contextul mecanismului de Dezvoltare Locală sub Responsabilitatea Comunității

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- expunerea de motive a Primarului municipiului Buzău, înregistrată sub nr. 38/CLM/06.02.2019, prin care se propune aprobarea „Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Buzău;

- raportul de specialitate nr. 14.250/06.02.2019 al Serviciului Elaborare, Dezvoltare si Implementare Proiecte din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Buzău;

- avizul Comisiei pentru administrația publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;

- prevederile Programului Operațional Capital Uman 2014 - 2020;

- prevederile Programului Operațional Regional 2014 - 2020, AXA PRIORITARĂ 9: ”Sprijinirea regenerării economice și sociale a comunităților defavorizate din mediul urban”, Obiectivul Specific 9.1 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității”;

- prevederile O.U.G nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile HCL 146/18 iunie 2018 pentru aprobarea participării Unității Administrativ Teritoriale Municipiul Buzău, la înființarea Asociației Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017;

În temeiul art. 36, alin. (2), lit. b) și d), alin. (4), lit. e) și alin. (6), lit. a), pct. 2, art. 45, alin. (2), lit. d), art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1.- Se aprobă „Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Buzău”, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Dezvoltare și Implementare Proiecte și a Asociației Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI,
consilier Bogdan – Florin Hudîțoiu

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

Buzău, 22 februarie 2019
Nr. 29

Această hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Buzău în ședința din data de 22 februarie 2019, cu respectarea prevederilor art. 45, alin. (2), lit. (d) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată și actualizată, cu un număr de 22 voturi pentru, 0 abțineri și 0 voturi împotriva, din numărul total de 23 consilieri în funcție și 22 consilieri prezenți la ședință.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- PRIMAR -
Nr. 38/CLM/06.02.2019

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea

“Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Buzău”

Obiectivul tematic: promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei

Obiectivul specific: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non roma) în orașe/municipii cu peste 20.000 de locuitori prin implementarea unor măsuri integrate în contextul mecanismului de Dezvoltare Locală sub Responsabilitatea Comunității

Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC) este noul instrument de dezvoltare teritorială propus de Comisia Europeană pentru perioada de programare 2014-2020 în vederea combaterii sărăciei și a excluziunii sociale, de la nivel urban, prin stimularea implicării comunităților în dezvoltarea locală, prin formarea unui parteneriat local și implementarea unor strategii integrate de dezvoltare locală. Parteneriatul local are rolul de a elabora și de a implementa o strategie de dezvoltare locală integrată, beneficiind de finanțare pe termen lung și deținând puterea de decizie cu privire la modul în care sunt cheltuite fondurile.

Așadar, abordarea DLRC vizează mobilizarea și implicarea comunității dezavantajate și a organizațiilor locale, de la nivel urban, pentru a face pași concreți spre dezvoltarea lor într-un mod mai inteligent, mai durabil și mai favorabil incluziunii, în concordanță cu Strategia Europa 2020.

Măsurile planificate a fi implementate prin mecanismul DLRC vor contribui, în principal, la îndeplinirea obiectivului țintă asumat în cadrul PNR, acela de reducere cu 580.000 a numărului persoanelor expuse riscului de sărăcie și excluziune socială până în 2020, precum și la obiectivele asumate în domeniul ocupării forței de muncă, educației și al sănătății.

Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității se adresează unor teritorii subregionale specifice, fiind gestionată de comunitate prin intermediul Grupurilor de Acțiune Locală (GAL), formate din reprezentanți ai sectorului public și privat, precum și ai comunităților, atât a celor marginalizate, cât și a celor nemarginalizate ce promovează interesele socio-economice locale. DLRC propune o abordare integrată în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitățile marginalizate, printr-o abordare multisectorială, realizată prin corelarea și asigurarea complementarității între investițiile în infrastructură de tip FEDR și măsurile soft, de tip FSE. Astfel,

abordarea DLRC are la bază 5 principii ce promovează eforturile de dezvoltare locală care:

- vizează zonele subregionale;
- sunt gestionate de către comunitate prin grupurile de acțiune locală (GAL);
- sunt implementate prin strategii de dezvoltare locală (SDL) integrate și multisectoriale în funcție de zonă, concepute ținând cont de potențialul de dezvoltare și de nevoile locale;
- includ elemente inovatoare;
- pun accent pe colaborarea în rețea.

DLRC se va concentra în principal asupra zonelor urbane marginalizate. Zonele marginalizate, cu toate subtipurile lor, sunt cele mai afectate de sărăcie și cele mai expuse discriminării și excluziunii sociale. Teritoriul ocupat poate varia, ca formă și delimitare, de la o singură zonă dintr-un oraș la mai multe zone de acest tip. Conform studiului „*Eloborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate — Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*”, există trei criterii principale pentru definirea și analiza diferitelor tipuri de zone marginalizate și anume: capitalul uman (educație, starea de sănătate, mărimea și compoziția gospodăriei), ocuparea și condițiile de locuire. Astfel, conform *Atlasului*, în Municipiul Buzău 80,30% din populație se află în zone nemarginalizate, 4,99% populație în zone dezavantajate pe locuire, 4,44% populație în zone dezavantajate pe ocupare, 7,02% populație în zone dezavantajate pe capital uman, 2,91% populație în zone marginalizate și 0,34% în zone cu instituții sau sub 50 de locuitori.

Teritoriul vizat din municipiul Buzău, delimitat pe baza prevederilor Planului Urbanistic General (PUG) al municipiului Buzău, urmărește unitățile teritoriale de referință (UTR) 7, 8 și 9, fiind identificată o mare zonă puternic afectată de sărăcie, marginalizare și excluziune socială.

Zona este cunoscută sub numele de „zona Simileasca”, în care grupul țintă avut în vedere, este reprezentat de persoane de etnie romă care se confruntă cu probleme sociale, educaționale, de sănătate, ocupaționale și de protecție socială, juridice (documente de identitate și proprietate). Această zonă cumulează dezavantaje din perspectiva capitalului uman, ocupării forței de muncă și a locuirii: cea mai mare parte a populației trăiește în locuințe neadecvate, fără acces la utilitățile esențiale, cu un nivel scăzut de educație, în mare parte analfabetă și fără loc de muncă. Deși ZUM este integrată teritorial, este lipsită de acces la zona dezvoltată, caracterizată de excluziune socială și segregare, sărăcie și infraționalitate crescută. Zona analizată este definită prin lipsa sau slaba calitate a serviciilor (educație, sănătate, infrastructură) care reduc drastic șansele populației de a scăpa de sărăcie. Ca atare, se impun intervenții integrate, imediate, în vederea rezolvării problemelor specifice și valorificarea sustenabilă a potențialului de dezvoltare a acestor comunități.

Noul instrument propus de Comisia Europeană - Dezvoltarea Locală Plasată sub Responsabilitatea Comunității — va fi utilizat de *Asociația Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017*, prin formarea unui parteneriat local, proiectarea și implementarea unor strategii integrate de dezvoltare locală.

Asociația Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 reprezintă instrumentul prin care proiectele definite în cadrul Strategiei vor fi implementate în Zona Urbana Marginalizată. Asociația Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 este o persoană juridică română, de drept privat, non-profit, autonomă și apolitică, având acronimul GAL Buzău. Asociația este înființată în temeiul OG nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la asociații și fundații aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Asociația pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 urmărește atingerea următoarelor obiective:

Obiectiv specific: "Reducerea numărului de comunități marginalizate (romă și non-romă) aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității roma, prin implementarea de măsuri/operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC." (OS 5.1).

Obiectiv general: implementarea în Municipiul Buzău a noului instrument de dezvoltare teritorială Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC) în vederea combaterii sărăciei și a excluziunii sociale, în zonele urbane marginalizate (ZUM) de la nivelul municipiului, prin stimularea implicării comunităților în dezvoltarea locală, prin formarea unui parteneriat local și implementarea unei strategii integrate de dezvoltare locală.

Abordarea participativă de tip DLRC vizează mobilizarea și implicarea comunităților dezavantajate și a actorilor locali în procesul de elaborare și de implementare a strategiilor locale integrate, favorabile incluziunii, în concordanță cu Strategia Europa 2020 : „Strategia de Dezvoltare Locală a municipiului Buzău” a parcurs toate procedurile privind consultarea publică, însusirea și aprobarea în adunarea generală a „Asociației pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017” din data de 06.12.2018.

În vederea finalizării procedurilor de adoptare a documentului strategic anexez proiectul de hotărâre în vederea adoptării de către dvs. în forma și conținutul prezentat.

PRIMAR,
Constantin Toma

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
SERVICIUL ELABORARE, DEZVOLTARE
ȘI IMPLEMENTARE PROIECTE
Nr. 14.250/06.02.2019

R A P O R T D E S P E C I A L I T A T E
la proiectul de hotărâre privind aprobarea

“Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Buzău”

Obiectivul tematic: promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei

Obiectivul specific: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non roma) în orașe/municipii cu peste 20.000 de locuitori prin implemetarea unor măsuri integrate în contextul mecanismului de Dezvoltare Locală sub Responsabilitatea Comunității

Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității se adresează unor teritorii subregionale specifice, fiind gestionată de comunitate prin intermediul Grupurilor de Acțiune Locală (GAL), formate din reprezentanți ai sectorului public și privat, precum și ai comunităților, atât a celor marginalizate, cât și a celor nemarginalizate ce promovează interesele socio-economice locale. La nivel urban, respectiv la nivelul orașelor cu populație peste 20.000, prin DLRC se propune o abordare integrată în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitățile marginalizate, printr-o abordare multisectorială, realizată prin corelarea și asigurarea complementarității între investițiile în infrastructură de tip FEDR și măsurile soft, de tip FSE. Astfel, abordarea DLRC are la bază 5 principii ce promovează eforturile de dezvoltare locală care:

- vizează zonele subregionale;
- sunt gestionate de către comunitate prin grupurile de acțiune locală (GAL);
- sunt implementate prin strategii de dezvoltare locală (SDL) integrate și multisectoriale în funcție de zonă, concepute ținând cont de potențialul de dezvoltare și de nevoile locale;
- includ elemente inovatoare;
- pun accent pe colaborarea în rețea.

Aplicarea DLRC în zonele urbane are ca obiective scoaterea din sărăcie/reducerea saraciei și integrarea socială prin stimularea asocierii „de jos în sus” a actorilor dintr-un teritoriu care elaborează și aplică strategii integrate și multisectoriale de dezvoltare locală.

Principalele nevoi adresate prin intermediul DLRC la nivel urban sunt atât de ordin infrastructural, cât și nevoi ce vizează furnizarea de servicii, respectiv:

- accesul redus sau lipsa accesului la condiții decente de locuire, servicii medicale și sociale de calitate, infrastructură și resurse educaționale de calitate, ocupare și oportunități de ocupare, un mediu ambiental și o infrastructură de utilități publice de calitate;
- slaba capacitate de inovare și cunoaștere la nivelul zonei;
- riscul mare de excluziune socială (acest risc este rezultatul cumulului de nevoi enunțate mai sus, nu este o nevoie în sine, ci un efect) pentru grupurile defavorizate identificate în cadrul zonelor urbane marginalizate.

Teritoriul vizat din municipiul Buzău, delimitat pe baza prevederilor Planului Urbanistic General (PUG) al municipiului Buzău, urmărește unitățile teritoriale de referință (UTR) 7, 8 și 9, fiind identificată o mare zonă puternic afectată de sărăcie, marginalizare și excluziune socială.

Zona este cunoscută sub numele de „zona Simileasca”, în care grupul țintă avut în vedere, este reprezentat de persoane de etnie romă care se confruntă cu probleme sociale, educaționale, de sănătate, ocupaționale și de protecție socială, juridice (documente de identitate și proprietate). Această zonă cumulează dezavantaje din perspectiva capitalului uman, ocupării forței de muncă și a locuirii: cea mai mare parte a populației trăiește în locuințe neadecvate, fără acces la utilitățile esențiale, cu un nivel scăzut de educație, în mare parte analfabetă și fără loc de muncă. Deși ZUM este integrată teritorial, este lipsită de acces la zona dezvoltată, caracterizată de excluziune socială și segregare, sărăcie și infraționalitate crescută. Zona analizată este definită prin lipsa sau slaba calitate a serviciilor (educație, sănătate, infrastructură) care reduc drastic șansele populației de a scăpa de sărăcie. Ca atare, se impun intervenții integrate, imediate, în vederea rezolvării problemelor specifice și valorificarea sustenabilă a potențialului de dezvoltare a acestor comunități.

Asociația Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 reprezintă instrumentul prin care proiectele definite în cadrul Strategiei vor fi implementate în Zona Urbana Marginalizată. Asociația Pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 este o persoană juridică română, de drept privat, non-profit, autonomă și apolitică, având acronimul GAL Buzău. Asociația este înființată în temeiul OG nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la asociații și fundații aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Asociația pentru Dezvoltare Locală Buzău 2017 urmărește atingerea următoarelor obiective:

Obiectiv specific: "Reducerea numărului de comunități marginalizate (romă și non-romă) aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din orașe

cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității roma, prin implementarea de măsuri/operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC."

Obiectiv general: implementarea în Municipiul Buzău a noului instrument de Dezvoltare Teritorială Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC) în vederea combaterii sărăciei și a excluziunii sociale, în zonele urbane marginalizate (ZUM) de la nivelul municipiului, prin stimularea implicării comunităților în dezvoltarea locală, prin formarea unui parteneriat local și implementarea unei strategii integrate de dezvoltare locală.

În acest sens a fost întocmit prezentul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

**SERVICIUL ELABORARE, DEZVOLTARE ȘI IMPLEMENTARE PROIECTE
LUMINIȚA DANIELA COLȚEANU**