

“STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA SERVICIULUI COMUNITAR DE UTILITATE PUBLICA PENTRU GESTIONAREA CAINILOR FARA STAPAN DIN MUNICIPIUL BUZAU”



CUPRINS

1. DATE GENERALE.....	3
1.1. <i>Denumirea obiectivului de investitii</i>	3
1.2. <i>Amplasamentul</i>	3
1.3. <i>Titularul investitiei</i>	3
1.4. <i>Beneficiarul investitiei</i>	3
1.5. <i>Elaboratorul studiului</i>	3
2. INFORMATII GENERALE PRIVIND PROIECTUL.....	3
3. SITUATIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI DE ECARISAJ PUBLIC.....	7
4. ARIA TERITORIALĂ DE DESFĂȘURARE A SERVICIULUI DE ECARISAJ PUBLIC	8
5. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CANTITATIVĂ, CALITATIVĂ ȘI EXTINDEREA SISTEMULUI DE ECARISAJ PUBLIC	8
6. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII	9
6.1. Aspecte generale privind gestiunea serviciului de ecarisaj public.....	9
6.2. Gestiunea directă.....	9
6.3. Gestiunea delegată.....	10
6.4. Concluzii și analiză comparativă	11
7. DURATA CONCESIUNII.....	14
8. REDEVENTA.....	15
9. CONCLUZII SI RECOMANDĂRI	15

1. DATE GENERALE

1.1. Denumirea obiectivului de investitie

“Studiu de oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului comunitar de utilitate publica pentru gestionarea cainilor fara stapan din Municipiul Buzau”

1.2. Amplasamentul

Proiectul va fi implementat in judetul Buzau, Municipiul Buzau.

1.3. Titularul investitiei

Datele de identificare ale titularului investitiei:

Denumirea legala completa (numele organizatiei):	MUNICIPIUL BUZAU
Cod de inregistrare fiscala	4233874
Statutul legal	UAT
Adresa oficiala	Piata Daciei Nr.1
Adresa postala	Piata Daciei Nr.1 120191
Nr. telefon: codul tarii + codul municipiului + numarul	004 2 38 710 562
Nr. fax: codul tarii + codul municipiului + numarul	0040 2 38-717950
Situl organizatiei	http://primariabuzau.ro/

1.4. Beneficiarul investitiei

Beneficiarul si titularul investitiei este **municipiul Buzau.**

1.5. Elaboratorul studiului

Studiul de oportunitate a fost realizat de catre Directia Tehnica din cadrul Primariei Municipiului Buzau.

2. INFORMATII GENERALE PRIVIND PROIECTUL

Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan reprezinta o cerinta obligatorie in orice situatie in care autoritatea contractanta intentioneaza sa atribuie un contract de concesiune de servicii, conform prevederilor legale.

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Buzau este un serviciu public local care se numara printre principalele activitati edilitar gospodaresti, specific serviciilor de administrare a domeniului public si privat, in domeniul asigurarii igienei si sanatatii publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

In acord cu dispozitiile art. 1 din Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si

completata prin Legea nr. 258/2013, Consiliile Locale au obligatia de a infiinta in functie de necesitati, servicii specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Organizarea și desfășurarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public din municipiul Buzau;
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritoriala unde functioneaza, concomitent cu protecția animalelor fara stapan conform principiilor europene de protejare a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a ecarisajului public.

În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a cainilor fara stapan deficitar impietează siguranta cetatenilor conducand la disconfort si nesiguranta, produs de prezenta cainilor fara stapan, nu contribuie la mentinerea conditiilor sanitare conform cu normele de igiena si sanatate publica in vigoare.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiilor publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si completata prin Legea nr. 258/2013 stabilesc în cuprinsul art. 1 o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, art. 17 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local prevede ca Serviciul public de festionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul, ingrijirea si eutanasierea cainilor fara stapan, care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar *ope legis* să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a canilor fara stapan pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionarii cainilor fara stapan este stabilită și prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, respectiv, în art. 8: “*concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan se face de catre consiliile locale*”.

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se defasoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate si aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilitatilor cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile si responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de ecarisaj public.

a. Structura actuala a sistemului de ecarisaj public

În Municipiul Buzau, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân funcționează în baza HCL nr. 270/30.10.2008 pentru completarea obiectului de activitate al Societatii Comerciale „Urbis-Serv” S.R.L. si in baza HCL nr. 6/30.01.2014 privind infiintarea si functionarea Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan.

În acest context este necesar punerea în acord a hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău cu dispozițiile legislației în vigoare, respectiv a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului României nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.71/2002, a Ordonanței de Urgență nr 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, a Legii nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Serviciul public este constituit din :

- Adăpost public pentru câini fără stăpân, proprietate a Societății Comerciale "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău;
- Cabinet medical veterinar, sala de operații, dispunând de serviciu proprietate ale Societății Comerciale "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău;
- Autoutilitara autorizată sanitar veterinar pentru transportul câinilor fără stăpân;
- Resursa umană necesară desfășurării serviciului;
- Echipamente logistice pentru prinderea câinilor fără stăpân;

b. Descrierea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân:

Serviciul public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul Administrației Publice Locale a municipiului Buzău, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

- a) asigurarea continuă a unui adăpost corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);
- b) capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public și privat al municipiului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;
- d) cazarea, îngrijirea, deparatizarea, vaccinarea și sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;
- f) eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- g) adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de prezența câinilor fără stăpân;
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare;

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Municipiului Buzau;
- Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Buzau;

- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Buzau;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în municipiul Buzau;

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân concesionat va fi prestat în aria geografică a municipiului Buzau.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- c) protecția mediului înconjurător;

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Buzau;

- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Scopul principal al delegării gestiunii prin concesiune a serviciului este să asigure, pe baza unei gestionări optime următoarele:

- continuitatea operațiunilor specifice serviciului;
- securitatea serviciilor furnizate;
- tarificare echitabilă a serviciilor prestate;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- accesul liber la servicii și la informații referitoare la acestea;

Consiliul Local al Municipiului Buzau are ca obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;

- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;

- organizarea serviciilor astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;

- realizarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan la calitate superioară, cu costuri minime;

3. SITUATIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI PUBLIC

În prezent serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Buzau este asigurat de Societatea Comerciala "Urbis-Serv" S.R.L. Buzau in colaborare cu Directia Tehnica din cadrul Primariei Municipiului Buzau, in baza unui contract de prestari servicii, fara a fi delegat asa cum instituie normele legale in vigoare.

COSTURI SERVICIU PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN 2016-2018

ANUL	Valoare costuri cazare si hrana LEI, fara TVA	Valoare costuri capturare LEI, fara TVA
2016	215.644,56	101.087,99
2017	169.011,15	106.715,59
2018	173.798,69	119.098,56
TOTAL	558.454,40	326.902,14
TOTAL GENERAL cu tva	1.053.574,28	

PRINCIPALII INDICATORI AI SERVICIULUI PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN 2016-2018

ANUL	Caini capturati	Caini eutanasiati	Caini adoptati	Caini revendicati
2016	1.450	1.337	124	2
2017	1.577	1.540	47	23
2018	1.284	1.029	230	25
TOTAL	4.311	3.906	401	50

4. ARIA TERITORIALĂ DE DESFĂȘURARE A SERVICIULUI PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN

Potrivit art.3 din Hotararea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, serviciile specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan desfasoara activitate pe raza unitatii administrativ teritoriale la nivelul careia au fost infiintate si in functie de posibilitati pot incheia protocoale de colaborare cu unitatile administrativ teritoriale cu care se invecineaza.

5. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CANTITATIVĂ, CALITATIVĂ ȘI EXTINDEREA SISTEMULUI PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN

În ordinea firească a realizării lor, recomandăm ca viitoarele investiții să fie alocate pentru:

1. mentinerea adapostului public la nivelul calitativ prevazut de dispozitiile legale si adaptarea continua a acestuia la cerintele generate de modificarile legislative;

2. întocmirea și actualizarea periodică a unui studiu cu privire la situația cainilor fără stăpan în libertate, pe domeniul public al Municipiului Buzău;
3. achiziționarea unei autospeciale pentru transportul cainilor fără stăpan, care să o înlocuiască pe actuală;
4. orientarea investițiilor spre logistica necesară organizării periodice, de târguri de adopții în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Buzău și nu exclusiv, la sediul adăpostului public;

6. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

6.1. Aspecte generale privind gestiunea serviciului public

Potrivit Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, respectiv art. 10, gestiunea serviciilor publice se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune indirectă sau delegată;

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public se face prin hotărâri ale consiliilor locale.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice de administrare a domeniului public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre utilizatori și operatori, modul de facturare, tarofare și încasare a serviciilor.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de către consiliile locale.

6.2. Gestiunea directă

Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local oferă autorității publice locale posibilitatea să opteze pentru gestiunea directă serviciului public pentru gestiunea cainilor fără stăpan sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu. Conform prevederilor art. 11 din actul normativ indicat, în cazul gestiunii directe *“autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public”*.

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

6.3. Gestiunea delegată

Aceasta modalitate de gestiune a serviciului public se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
- b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
- c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală pastrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului public. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Art. 14 alin. (1) stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

6.4. Concluzii și analiză comparativă

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricărui operator, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan în municipiul Buzau nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de ecarisaj public: directă sau indirectă.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a sistemului de ecarisaj public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

AVANTAJE	GESTIUNE DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECTA (DELEGATA)
	<p>menținerea responsabilitatii fata de populatia deservita;</p> <p>tarife mai mici decat in cazul gestiunii delegate, neexistand profit;</p> <p>menținerea autoritatii nemijlocite a autoritatii asupra activitatii;</p> <p>accesul la fonduri europene destinate autoritatilor publice</p>	<p><i>parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor sa treaca la operator;</i></p> <p><i>accelerarea investitiilor din momentul cand operatorul isi intra in drepturi; nevoia de profit a operatorului va genera schimbarea rapida a proceselor interne si a relatiilor cu clientii;</i></p> <p><i>Autoritatea va avea calitatea de a superviza si a reglementa conformarea operatorului la cerintele impuse in contract si nu de gestiune directa a serviciului;</i></p> <p><i>Autoritatea va avea drept de control final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a intrerupe delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are o activitatea defectuoasa care persista – prin clauzele de penalizare si de reziliere ale contractului;</i></p> <p><i>Autoritatea are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, acesta sa includa toate prevederile optime;</i></p> <p><i>reducerea imixtiunii politicului in deciziile de afaceri, investitii si personal;</i></p> <p><i>criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri bancare.</i></p>

ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite;

Autoritatea ar trebui sa furnizeze in continuare fonduri si garantii in calitatea de actionar unic (daca se organizeaza o societate pe actiuni pentru operarea serviciului);

cresterea numarului de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului, personal care sa se ocupe de serviciul respectiv;

activitatea de atragerea de surse de finantare;

costuri suplimentare cu: dotari cu echipamente si utilaje specifice, mijloace de transport si interventie, personal, instruire personal, autorizare personal.

negocierea unui contract detaliat pe termen lung, in special pentru prima parte a contractului, cea in care se realizeaza investitiile;

Autoritatea trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, monitorizare si supervizare.

monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultati de iesire din contract in caz de neperformanta;

Autoritatea trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului

Numărul mai mare de dezavantaje, precum si cel mai mic de avantaje al gestiunii directe în raport cu gestiunea delegată, recomanda in prima faza adoptarea celei de-a doua varianta. Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

Înființarea și existența unui serviciu propriu al Primăriei, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar presupune costuri financiare importante pentru bugetul local. Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Pentru a aproxima costurile ipotetice pe care le presupune înființarea și funcționarea unui serviciu propriu al Primăriei de operare/administrare a ecarisajului public din municipiul Buzau s-a realizat o simulare a cheltuielilor, raportat la anul 2018.

Situatie 1 – Infintare serviciul propriu de operare a sistemului de ecarisaj public

Analiza cost-beneficiu :

1	Cheltuieli de înființare adapost public, dotare sala de operatie, mijloc de transport, organizare, licențiere;	400.766,63
2	Cheltuieli pentru 5 ani cu funcționarea (salarizare, sedii, utilități, întreținere utilaje).	1.574.300
TOTAL:		1.975.066,63

Ipoteze de calcul :

- Autoritatea contractanta realizeaza intreg aparatul necesar pentru obtinerea licentei necesare

- Autoritatea contractanta dispune de fondurile necesare realizarii investitiilor in utilaje si echipamente de lucru

Situatie 2 – Delegare gestiunii sistemului de ecarisaj public catre un operator

Analiza cost beneficiu :

Asigurarea sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan pe perioada celor 5 ani UM lei/5 ani

1	Costuri cazare si hrana anual (medie pe ultimii 3 ani 221.520,23 lei)	1.107.601,15
2	Costuri capturare anuale (medie pe ultimii 3 ani 129.671,18 lei)	648.355,90
3	Redeventa – 0 lei / an	
TOTAL :		1.755.957,05

Rezumând, ar trebui făcută comparația între:

- costul serviciului / 5 ani în varianta delegării serviciului = 1.755.957,05 lei
- costul serviciului / 5 ani în varianta administrării directe = 1.975.066,63 lei

La toate aceste cheltuieli se adauga si intr-un caz si in celalalt costurile cu investitiile estimate a fi realizate in perioada de concesionare.

Criteria	Gestiune Delegata	Gestiune Directa
<i>Economic</i>	costul serviciului / 5 ani în varianta delegării serviciului 1.755.957,05 lei	costul serviciului / 5 ani în varianta administrării directe 1.975.066,63 lei .
<i>Timp</i>	Investitia este realizata	Investitia se realizeaza timp mai indelungat fiind grevata de necesitatea investirii in utilaje si echipamente

Calculul de mai sus este doar un exemplu care arată faptul că, în varianta asumării de către autoritate a gestionării directe a sistemului de ecarisaj public, cheltuielile necesare pentru a-l mentine în parametrii normali de functionare vor fi mai mari decât vor fi în varianta delegării sistemului.

Concesiunea este impusă si de necesitatea adaptării la cerințele și exigentele legale în vigoare a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan, privit ca un sistem eficient, și care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale autoritatii, respectiv, pentru:

- asigurarea dezvoltării durabile a unitatilor administrativ-teritoriale;
- crearea unui mediu sigur pentru cetatean și ridicarea gradului de civilizație și a calității vieții;

- asigurarea funcționării și exploatarei în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului de ecarisaj public;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;

Amplourea sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Buzau, investițiile făcute în perioada anterioara și necesitatea întreținerii lor, , toate acestea impun ca sistemul să fie gestionat de catre un operator care să dețină cel puțin următoarele:

- experiență în gestionarea acestui tip de serviciu public;
- capacitatea tehnică să o facă (dotarea cu utilaje specifice, spațiu de depozitare și dispecerat, mijloace de transport și de intervenție, adapost public pentru caini fara stapan etc.);
- pregătirea profesională a angajaților atestată conform legii cu toate certificările necesare;
- sistem funcțional de management integrat probat cu certificări ISO.

Toate motivele de mai sus, dar mai ales lipsa experienței și a capacităților necesare autoritatii de a gestiona în momentul de față un serviciu public de gestionare a cainilor fara stapan de o asemenea amploare, conduc la concluzia că delegarea administrării acestuia reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat.

7. DURATA CONCESIUNII

Durata stabilită în contract trebuie să nu încalce drepturile unor alți operatori care au convenții similare în derulare, pentru a se suprapune cele două delegări ale gestiunii serviciului.

Durata concesiunii unui serviciu de ecarisaj public se stabilește tinând cont de:

- experiența anterioară a operarii serviciului în municipiul Buzau;
- experiența similară a altor orașe / municipii;
- reglementările legale privind serviciul de ecarisaj;
- finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- durata necesară realizării lucrărilor de reabilitare / modernizare, implicând toate aspectele tehnice (studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție etc.)

Experiența altor orașe comparabile cu municipiul Buzau, pentru contracte trecute sau în derulare, ar indica o durata de delegare de 5 (cinci) ani.

Legea 100/2016 – art 16 indica o durata estimata a concesiunilor de servicii de maxim 5 ani in scopul de a nu denatura concurenta.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului de ecarisaj public, sa fie de minim 5 ani.

8. REDEVENTA

Seviciul de ecarisaj public nu este o activitate care genereaza venituri, este un serviciu care genereaza cheltuieli. Din aceste considerente operatorul economic nu va plati redeventa.

9. CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

Motivele prezentate la Capitolul 6 al studiului recomandă ca fiind oportună concesiunea gestiunii serviciului public către un operator cu experiență, care să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială, bonitatea și capacitatea financiară necesare prestării serviciului încredintat. Structura delegării trebuie riguros stabilită în contractul încheiat între autoritatea administrativă și persoana juridică delegată, în conformitate cu prevederile din cuprinsul Ordonantei de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata și completata prin Legea nr. 258/2013, din Hotararea Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr.71/2002, precum și din Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Păstrarea gestiunii ca serviciu propriu al Autorității presupune asumarea riscurilor legate de lipsa experienței, de întârzierile generate de înființarea unui astfel de serviciu, de obținerea autorizațiilor și licențelor necesare funcționării, dar mai ales de posibilitatea ca cheltuielile cu întreținerea sistemului de ecarisaj să crească în această variantă.

Recomandăm ca pe parcursul primului an al noii gestiuni să se investească în:

- menținerea adăpostului public la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continuă a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;
- întocmirea unui studiu cu privire la situația cainilor fara stapan în libertate, pe domeniul public al Municipiului Buzău;
- orientarea investițiilor spre logistica necesară organizării periodice, de târguri de adopții în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Buzău și nu exclusiv, la sediul adăpostului public;

Având în vedere toate cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă că pentru soluționarea integrală și sistematică a problemei, **este necesară delegarea indirectă prin concesiune a gestiunii serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan către Societatea Comercială „Urbis-Serv” S.R.L. Buzău, operator care posedă toate dotările necesare asigurării fara discontinuități generate de alta modalitate de delegare a acestui serviciu public și care detine o experiență de 8 ani în asigurarea acestui serviciu pe teritoriul Municipiului Buzău.**

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de maxim 30 de zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local pentru aprobarea Caietului de sarcini.

Data:

Intocmit,