

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

H O T Ă R Ă R E

privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcarilor de reședință din municipiul Buzău către Societatea Comercială "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- referatul (expunerea de motive) Primarului municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 249/CLM/26.06.2019;
- raportul de specialitate nr. 73.874/19.06.2019 al Direcție Tehnice;
- avizul Comisiei pentru patrimoniu și activități economico-financiare a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- prevederile art. 3 alin. (1) lit. i), art. 5, pct. 2, lit. j), art. 10 alin. (1) lit. b), art. 13 alin. (6) lit. b), alin. (7) și alin. (8) din Ordonanța Guvernului României nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 49/06.03.2019 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a sistemului de administrare a parcarilor publice pe domeniul public al municipiului Buzău;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 131/30.05.2019 pentru aprobarea documentației privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare și a parcarilor de reședință din municipiul Buzău;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. a), c) și d), alin. (3), lit. d), alin. (6), lit. a) și alin. (7), lit. s), art. 139, alin. (1), alin. (3), lit. g) coroborat cu art. 5, lit. cc), art. 196, alin. (1), lit. a), precum și art. 591 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă forma de delegare a serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din municipiul Buzău, respectiv gestiune delegată prin atribuire directă a concesiunii către Societatea Comercială "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău , pe o durată de 5 ani începând cu data semnării contractului.

Art.2.- Se aprobă încheierea contractului de delegare în forma prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Contractul de delegare va intra în vigoare la data semnării lui.

Art.3.- Se mandatează Primarul Municipiului Buzău să semneze contractul de delegare al serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din municipiul Buzău.

Art.4. - Se stabilește plata unei redevențe de 20% din valoarea totală a încasărilor pentru parcarile publice cu plată și pentru cele de reședință de către societatea URBIS SERV S.R.L. Buzău în favoarea Municipiului Buzău. Redevența se va plăti trimestrial, conform prevederilor art. 17 alin. (3) ale Caietului de sarcini privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate public pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare și a parcărilor de reședință din municipiul Buzău, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 131 din 30 mai 2019.

Art.5.- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 77/2015, cu modificările ulterioare, își încetează aplicabilitatea.

Art.6.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Evidență - Administrare Patrimoniu, Serviciului Juridic și Contencios Administrativ, Direcției Tehnice, Direcției Economice, precum și Societatea Comercială " Urbis – Serv " S.R.L. Buzău, vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI,
consilier Ștefan Țândărescu

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

Buzău, 30 iulie 2019
Nr. 178

Această Hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Buzău în ședința din data de 30 iulie 2019, cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (1), alin. (3), lit. g) coroborat cu art. 5, lit. cc) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu un număr de 20 voturi pentru, 1 abținere și 0 voturi împotriva, din numărul total de 23 consilieri în funcție și 21 consilieri prezenți la ședință.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- PRIMAR -

Nr. 249/CLM/26.06.2019

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din municipiul Buzău către Societatea Comercială "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău

În conformitate cu prevederile art. 36, alin.(5), lit.a) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local hotărăște darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică a municipiului, în condițiile legii.

Potrivit dispozițiilor . art. 3 alin.(1) lit.i), art.5, pct.2, lit.j), art. 10 alin.(1) lit.b), art. 13 alin.(6) lit.b) din Ordonanța Guvernului României nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot avea ca obiect amenajarea, întreținerea și exploatarea parcărilor. De asemenea gestiunea serviciilor de administrare se poate realiza indirect sau prin gestiune delegată prin intermediul unor prestatori de servicii de administrare a domeniului public sau privat care pot fi societăți comerciale cu capital al unităților administrativ- teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale. Nu în ultimul rând potrivit aceluiași act normativ forma de delegare a gestiunii se poate realiza prin contract de concesiune.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 49/2019 a fost aprobat regulamentul serviciului public, iar prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 131/2019 s-a aprobat documentația privind delegarea gestiunii.

Față de cele de mai sus propun aprobarea delegării gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din Municipiul Buzău către Societatea Comercială „Urbis-Serv” S.R.L. Buzău, societatea de interes public local, cu asociat unic unitatea administrativ teritorială a Municipiului Buzău. Concesionarea se va face pentru o perioadă de 5 ani și cu plata unei redevențe de 20% din valoarea totală a încasărilor.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi adoptat în forma redactată.

PRIMAR,
Constantin Toma

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
DIRECȚIA TEHNICĂ
Nr. 73.874/19.06.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din municipiul Buzău către Societatea Comercială "Urbis-Serv" S.R.L. Buzău

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 49/2019 a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a sistemului de administrare a parcărilor publice pe domeniul public al municipiului Buzău.

De asemenea prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 115/2019 s-a aprobat documentația privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată și a parcărilor de reședință din Municipiul Buzău.

Potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(1) lit.i), art.5, pct.2, lit.j), art. 10 alin.(1) lit.b), art. 13 alin.(6) lit.b) din Ordonanța Guvernului României nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot avea ca obiect amenajarea, întreținerea și exploatarea parcărilor. De asemenea gestiunea serviciilor de administrare se poate realiza indirect sau prin gestiune delegată prin intermediul unor prestatori de servicii de administrare a domeniului public sau privat care pot fi societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale. Nu în ultimul rând potrivit aceluiași act normativ forma de delegare a gestiunii se poate realiza prin contract de concesiune.

Cu privire la modalitatea de atribuire a contractelor de concesiune/delegare a serviciului public de parcare, acțiunile UAT Buzău respecta cadrul de reglementare, aflându-se în situația definită prin prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016, care se referă la alocarea contractelor de către autoritățile publice, persoanelor juridice controlate de acestea :

“ART. 31 (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Pentru susținerea punctului de vedere, atasam la prezenta „Instrucțiunea privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice”, emisa de Ministerul Finanțelor Publice-Agenția Națională pentru Achiziții Publice: “Instrucțiune – privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice”.

Prin Hotărârea nr. 16/16.03.1995, Consiliul Local al Municipiului Buzău a aprobat înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, de interes local, persoana juridică, având ca asociat unic Municipiul Buzău, cu sediul, obiectul de activitate și capitalul social inițial prevăzut de statut, anexa la hotărârea mai sus amintită.

Totodată Municipiul Buzău exercită prin Consiliul Local în calitate de autoritate deliberativă și prin Primar, în calitate de autoritate executivă, toate drepturile și obligațiile care decurg din calitatea unității administrativ teritoriale de asociat unic al societății comerciale „Urbis-Serv” S.R.L. Buzău, control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente și servicii. Astfel, prin Actul constitutiv al societății sunt prevăzute atribuțiile Consiliului Local al Municipiului Buzău, printre care: numirea administratorilor, aprobarea strategiei de dezvoltare a societății comerciale, aprobarea programelor de activitate și proiectul bugetelor de venituri și cheltuieli, structura organizatorică și funcțională, statutul de funcții, aprobarea situațiilor financiare anuale, etc. Peste 80% din activitățile S.C. Urbis-Serv S.R.L. Buzău sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de Primăria municipiului Buzău. Acest lucru reiese din situațiile financiare anuale ale societății. De asemenea nu există participare privată la capitalul S.C. Urbis-Serv S.R.L. Buzău, Municipiul Buzău fiind unic asociat.

Conform statutului, aceasta societate este înființată în scopul încredințării și executării unor lucrări de interes public local, pe baza contractelor perfectate între asociatul unic prin reprezentanții săi legali și societatea comercială, precum și executarea unor lucrări, potrivit obiectului sau de activitate, pentru alte persoane fizice și juridice, pe baza contractelor încheiate în conformitate cu prevederile legale.

În consecință apreciem că situația concesiunii serviciilor de parcare dintre UAT Buzău și S.C. Urbis-Serv SRL, se înscrie în totalitate în prevederile art. 31, alin (1) și (2) din legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Anterior demersului de față, parcările publice din municipiul Buzău au fost concesionate prin atribuire directă către Societatea Comercială „Urbis-Serv” S.R.L. Buzău, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 77/2015, completată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr.139/2016. Pe de altă parte, parcările de reședință au fost gestionate de către aparatul propriu al Primăriei Municipiului Buzău, urmărindu-se prin adoptarea hotărârii de față unificarea cadrului de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor publice din Municipiul Buzău.

Ținând cont de cele menționate mai sus propunem delegarea serviciului comunitar de utilitate publică prin concesiune, pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare și a parcarilor de reședință din municipiul Buzău, firmei SC Urbis-Serv S.R.L., pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitate de prelungire, prin Hotărârea Consiliului Local, cu plata trimestrială a unei redevențe de 20% din total venituri.

Cu privire la nivelul redevenței, aceasta se determină la un nivel de venituri pentru UAT care să asigure recuperarea valorii investițiilor efectuate, pe o perioadă de 5 ani, lăsând și concesionarului posibilitatea de dezvoltare proprie prin acceptarea unei marje de profit rezonabilă, până la 10%. Studiul privind nivelul redevenței este alcătuit de serviciul tehnic al UAT Buzău, pe baza: studiului de piață privind investițiile, cheltuielile de funcționare ale concesionarului, veniturile estimate de UAT pe baza tarifelor de parcare menționate în Regulamentul aprobat prin Hotărârea Consiliului Local și a determinărilor privind numărul locurilor de parcare și tipul acestora. În acest studiu amortizarea mijloacelor fixe se face liniar.

Pentru determinarea duratei contractului de concesiune, s-a luat în considerare Legea 100/2016 -art.16, care indică o durată estimată a concesiunilor de servicii de maxim 5 ani în scopul de a nu denatura concurența, iar în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 54/2006, art. 4, alin. (2): “Modul de calcul și de plată a redevenței se stabilește de către ministerele de resort sau de alte organe de specialitate ale administrației publice centrale ori **de către autoritățile administrației publice locale.**”

Menționăm că prin H.C.L. nr. 131/30.04.2019 Consiliul Local a aprobat Studiul de oportunitate și Caietul de sarcini privind delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare și a parcarilor de reședință din municipiul Buzău, care conțin fundamentările pentru durata concesiunii de 5 ani, precum și fundamentarea redevenței de 20%.

Conform Ordonanței Guvernului României nr. 71/2002 contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit obligatoriu de următoarele anexe: caiet de sarcini, regulamentul de serviciu, ambele aprobate anterior de către Consiliul Local al Municipiului Buzău, precum și de inventarul bunurilor proprietate publică sau privată aferente serviciului și procesul verbal de predare – primire a bunurilor necesare realizării serviciului delegat.

Față de cele expuse supunem aprobării proiectul de hotărâre alăturat.

DIRECTOR EXECUTIV,
ILEANA BĂNUCU