

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind respingerea unei contestații administrative

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- referatul primarului municipiului Buzău, înregistrată sub nr. 465/CLM/03.12.2019;
- raportul de specialitate nr. 147.510/03.12.2019 întocmit de către Direcția Administrație Publică Locală – Serviciul Juridic;
- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- contestația administrativă formulată de SC MECAN CONSTRUCT SA împotriva Hotărârii Consiliului Local Buzău nr. 235/2009, înregistrată sub numărul 138816/12.11.2019;
- Informarea nr.139509 a Serviciului Juridic;
- Informarea nr. 141822/19.11.2019 a Serviciului Urbanism și Dezvoltare Urbană;
- Nota Internă nr. 141822 a Serviciului Evidență - Administrare Patrimoniu și Licitații
- prevederile art. 1, alin. (6), art. 7, alin. (4) din Legea nr. 554/2004, Legea Contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 129, alin. (2), lit. c) și alin. (6), lit. c), art. 136, art. 139, alin. (1) coroborat cu art. 5, lit. ee), art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se respinge contestația administrativă înregistrată sub numărul 138816/12.11.2019, formulată de S.C. MECAN CONSTRUCT S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local Buzău nr. 235/2009.

Art. 2.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciul Juridic, Serviciului Evidență Patrimoniu, Licității, și Serviciului Urbanism și Dezvoltare Urbană, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI,
consilier Ionuț Sorin Apostu

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
CU ATRIBUȚII DELEGATE,
Elena – Camelia Toma

Buzău, 12 decembrie 2019
Nr. 355

Această Hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Buzău în ședința din data de 12 decembrie 2019, cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (1) coroborat cu art. 5, lit. ee) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu un număr de 23 voturi pentru, 0 abțineri și 0 voturi împotriva, din numărul total de 23 consilieri în funcție și 23 consilieri prezenți la ședință.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
PRIMAR
Nr. 465/CLM/03.12.2019

R E F E R A T

la proiectul de hotărâre privind
respingerea unei contestații administrative

La data de 12 noiembrie 2019 S.C MECAN CONSTRUCT S.A. a înregistrat la sediul Primăriei municipiului Buzău sub numărul 138816/2019 o Contestație administrativă prin care a solicitat Consiliului Local al Municipiului Buzău „ Anularea în parte a H.C.L nr. 235/2009, privind Planul Urbanistic General al Municipiului Buzău pentru zona Pod Mărăcineni Buzău , în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).”.

În motivarea cererii se arată că destinația actuală a terenului afectează dreptul de proprietate privată pe care îl are societatea ; de asemenea se arată că „ nu corespunde dispozițiilor legale în vigoare cu privire la reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților „.

După înregistrarea acestei contestații administrative au fost cerute informații de la serviciile de specialitate din cadrul Primăriei municipiului Buzău - informările si nota internă sînt atașate - în legătură cu cele semnalate în contestație. Din cuprinsul acestora se desprind următoarele concluzii:

- S.C MECAN CONSTRUCT S.A a obținut Certificatul de Urbanism de informare nr. 837/31.10.2018. În acest act se arată că terenul înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , are ca reglementări de urbanism “ Zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).” Nemulțumită de cuprinsul actului, societatea a înregistrat la Tribunalul Buzău o cerere de chemare în judecată prin care a solicitat atât anularea Certificatului de Urbanism nr. 837/31.10.2018 cît și a H.C.L nr. 235/2009, care privește Regulamentul General de Urbanism . Cererea înregistrată sub numărul 274/114/2019 a fost respinsă pentru lipsa procedurii administrative

prealabile. Ulterior comunicării Sentinței nr. 577/24.09.2019 a fost înregistrată la sediul Primăriei municipiului Buzău contestația administrativă nr. 138816/2019.

- S.C MECAN CONSTRUCT S.A a închiriat terenul în suprafață de 31.216, 00 m.p. în scopul realizării unor construcții provizorii pentru organizare de șantier. Prin H.C.L nr. 281/30 octombrie 2008 Consiliul Local al Municipiului Buzău a aprobat vânzarea prin negociere directă cu S.C. MECAN CONSTRUCT S.A. Pătârlagele, a terenului proprietate privată a municipiului Buzău . În acest timp *demersurile pentru elaborarea si aprobarea noului P.U.G (aprobat la prin H.C.L nr. 235/ 30.10.2009) erau in derulare la data la care a fost achizitionat terenul (18.12.2008)*; noul proprietar trebuia sa fie direct interesat de noile reglementari urbanistice stabilite in zona prin noul P.U.G.

Administratia publica a tinut cont de faptul ca S.C MECAN CONSTRUCT S.A a devenit proprietara constructiilor de organizare santier existente, reglementand urbanistic o parte din teren ca zona pentru institutii publice si servicii de interes general (IS).

Prin H.C.L. nr. 235/2009 au fost aprobate Planul Urbanistic General al municipiului Buzău în fază reactualizată, precum și Regulamentul general de urbanism aferent ; hotărîrea este un act administrativ normativ ale cărui efecte s-au produs și continuă să se producă, emis în scopul organizării executării legii și cuprinde reglementări formulate abstract, cu caracter obligatoriu pentru un număr nedeterminat de subiecte de drept sau situatii care se încadrează în ipoteza normei pe care o instituie, determinante fiind numai criteriile pentru stabilirea sferei destinatarilor, iar nu fiecare beneficiar în parte.

Propunerea de respingere a contestației administrative are la bază cererea pe care S.C MECAN CONSTRUCT S.A o face Consiliului Local al Municipiului Buzău : ” Anularea în partea H.C.L nr. 235/2009 privind Planul Urbanistic General al Municipiului Buzău pentru zona Pod Mărăcineni Buzău , în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).”

Organizarea juridică a vieții sociale implică în mod necesar asigurarea unei stabilități a raporturilor juridice instituite în baza legii. Legea stabilește faptul că actele administrative se pot revoca (pentru ilegalitate sau inoportunitate), modifica sau completa de către organul administrativ deliberativ, în timp ce **anularea actului administrativ** este de competența instanței de judecată.

Față de cele prezentate anterior, propun Consiliului Local al Municipiului Buzău, respingerea contestației administrative înregistrată la sediul Primăriei municipiului Buzău sub numărul 138816/2019 de către S.C. MECAN CONSTRUCT S.A.

PRIMAR,
Constantin Toma

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
SERVICIUL JURIDIC
NR. 148.393/03.12.2019

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind
respingerea unei contestații administrative

Prin contestația administrativă înregistrată la sediul Primăriei municipiului Buzău sub numărul 138816 din 12 noiembrie 2019 S.C MECAN CONSTRUCT S. a solicitat Consiliului Local al Municipiului Buzău „Anularea în parte a H.C.L nr. 235/2009 privind Planul *Urbanistic General al Municipiului Buzău pentru zona Pod Mărăcineni Buzău , în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).*”.

În motivarea cererii se arată că destinația actuală a terenului afectează dreptul de proprietate privată pe care îl are societatea ; de asemenea se arată că „ nu corespunde dispozițiilor legale în vigoare cu privire la reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților „.

Față de motivele din cuprinsul contestației, având în vedere :

- Informarea nr.139509 a Serviciului Juridic;
- Informarea nr. 141822 / 19.11.2019 a Serviciului Urbanism și Dezvoltare Urbană ;
- Nota Internă nr. 141822 a Serviciului Evidență - Administrare Patrimoniu și Licității, învedereăm următoarele aspecte :

Planul Urbanistic General, aprobat la prin H.C.L nr. 235/ 30.10.2009 este o reactualizare a celui aprobat în anul 1999. Întrucât acesta este o documentație de urbanism complexă, iar procesul de planificare urbană se referă la un teritoriu determinat, presupunând o analiză a situației existente și stabilirea pe termen lung a unor obiective, acțiuni, procese și măsuri de

amenajare și de dezvoltare durabilă a localităților , elaborarea lui s-a făcut de către colective interdisciplinare formate din specialiști atestați în condițiile legii. Întreaga activitate a avut loc într-un interval mare de timp, *demersurile pentru elaborarea si aprobarea noului P.U.G (aprobat la prin H.C.L nr. 235/ 30.10.2009) erau in derulare atât la data la care S.C MECAN CONSTRUCT S.A a închiriat terenul pentru organizare de șantier, cât și la data la care a achiziționat terenul, respectiv 18.12.2008.* Ca proprietar S.C MECAN CONSTRUCT S.A trebuia sa fie direct interesat de noile reglementari urbanistice stabilite în zona prin noul P.U.G aprobat în anul 2009.

Administratia publica a tinut cont de faptul ca a devenit proprietara constructiilor de organizare santier existente, reglementand urbanistic o parte din teren ca zona pentru institutii publice si servicii de interes general (IS).

În luna octombrie 2018 S.C MECAN CONSTRUCT S.A a obținut Certificatul de Urbanism de informare nr. 837/2018. În acest act se arăta că terenul înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , are ca reglementări de urbanism “ Zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).” Nemulțumită de cuprinsul actului, societatea a înregistrat la Tribunalul Buzău o cerere de chemare în judecată prin care a solicitat atât anularea Certificatului de Urbanism nr. 837/31.10.2018 cât și a H.C.L nr. 235/2009, care privește Regulamentul General de Urbanism . Cererea înregistrată sub numărul 274/114/2019 a fost respinsă pentru lipsa procedurii administrative prealabile.

Din punct de vedere juridic H.C.L nr. 235/2009 este un act administrativ normativ **având caracter obligatoriu pentru un număr nedeterminat de subiecte de drept (în cazul nostru nu are dispoziții concrete cu privire la destinația unei suprafețe de teren strict precizate cum este cea al cărei proprietar este S.C MECAN CONSTRUCT S.A).**

Potrivit dispozițiilor art. 7, alin. (1), teza I și (1)¹ din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ “ Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în

termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.”

(1[^]1) În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.”

Cu alte cuvinte, prezenta contestație administrativă a fost depusă la sediul Primăriei municipiului Buzău și adresată Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru a dovedi instanței de judecată că a îndeplinit procedura administrativă prealabilă.

Propunerea noastră este de respingere a acestei contestații administrative, pentru următoarele motive :

* Activitatea administrației publice locale se circumscrie interesului public, iar actele administrative se emit în regim de putere publică; ele au caracter individual sau normativ, în funcție de sfera subiectelor de drept cărora li se adresează. Legea permite ca ele se să fie supuse atât controlului intern – organul emitent-, cât și celui al instanțelor de judecată, la sesizarea celor interesați : Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ art. 1, alin. (1) “Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public.”

În înțelesul legii – art. 2, lit.a) persoana vătămată este orice persoană titulară a unui drept ori a unui interes legitim, vătămată de o autoritate publică printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri;

c) act administrativ - actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice;

j) plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

o) drept vătămat - orice drept prevăzut de Constituție, de lege sau de alt act normativ, căruia i se aduce o atingere printr-un act administrativ;”

Actele administrative emise în regim de putere publică se pot revoca de către autoritatea publică emitentă dacă nu au intrat în circuitul civil sau dacă nu și-au produs efectele . Ele se pot modifica sau completa, prin acte administrative de aceeași natură, în aceleași condiții prevăzute de lege pentru emiterea actului administrativ pe care-l modifică sau completează.

Dincolo de faptul că la sediul Primăriei municipiului Buzău S.C MECAN CONSTRUCT S.A a înregistrat o “ Contestație administrativă “ (legea spune “ plângere prealabilă”), formularea inadecvată nefiind un impediment în analizarea conținutului său, remarcăm faptul că obiectul acestei contestații este **Anularea în parte a H.C.L nr. 235/2009.**

Așa cum am arătat în precedent, organul administrativ emitent poate, conform legii, să revoce sau să modifice un act administrativ. Anularea actului administrativ cu caracter normativ (în tot sau în parte) este strict de competența instanțelor de judecată, deoarece presupune atât analiza respectării condițiilor de fond și de formă la data emiterii / adoptării actului, cât și o analiză a oportunității actului administrativ.

Director D.A.P.L,
Mădălin - Daniel Tudorache

Serviciul Juridic,
Viorel Dima

ROMANIA
MUNICIPIUL BUZAU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU
SERVICIUL URBANISM SI DEZVOLTARE URBANA
NR.141822 / 19.11.2019

INFORMARE

privind contestația administrativă formulată de SC MECAN CONSTRUCT
SA înregistrată sub numărul 138816/12.11.2019

Prin contestația administrativă nr. 138816/12.11.2019, formulată de SC MECAN CONSTRUCT SA privind anularea în parte a HCL 235/2009, *in ceea ce privește includerea terenului cu NC 56959, CF 56959 în UTR 20, zona PENTRU INSTITUTII PUBLICE SI SERVICII DE INTERES GENERAL(IS) si ZONA DE PARCURI, RECREERE(SV) , va comunicăm:*

1. Conform PUG aflat în vigoare la data achiziționării terenului, anul 2008 (contract de vânzare cumpărare nr.3627/18.12.2008), terenul în suprafața de 31216 mp, teren intravilan , NC 56959 (NC vechi 16382), CF 56959 (CF vechi 32064) era situat în UTR 20, zona de parcuri, complexe sportive, recreere, turism, perdele de protecție, subzona spații verzi si perdele de protecție cu următoarele :

- **permisiuni** : se pot autoriza lucrări de protejare, întreținere, cu scopul îmbunătățirii aspectului calitativ si funcțional al zonei ; se poate autoriza amplasarea de monumente de artă plastică.

- **restricții** : nu se va autoriza construirea de clădiri ; nu se permite traversarea cu circulații carosabile curente ; se interzice amplasarea si realizarea de construcții provizorii, chioscuri sau reclame ce stănesc circulația pietonilor.

2. Conform PUG aprobat prin HCL 235/2009, aflat în vigoare în prezent terenul în suprafața de 31216 mp, NC 56959 (NC vechi 16382), CF 56959 (CF vechi 32064) era situat în UTR 20, zona PENTRU INSTITUTII PUBLICE SI SERVICII DE INTERES GENERAL(IS) si ZONA DE PARCURI, RECREERE(SV) cu reglementările urbanistice precizate în anexa la certificatul de urbanism nr.837/31.10.2018.

A. In cuprinsul contestatiei administrative se face confuzie intre categoria de folosinta (Np) si destinatia terenului (TDI) si reglementarea urbanistica a zonei functionale stabilita prin PUG;

B. Cumparatorul, in speta SC MECAN CONSTRUCT SA, era direct interesat sa afle reglementarile urbanistice existente asupra terenului, la data incheierii contractului de vanzare cumparare (anul 2008) ;

C. Intrucat , *demersurile pentru elaborare si aprobarea noului PUG (30.10.2009) erau in derulare la data la care a fost achizitionat terenul (18.12.2008), petentul (si nu vanzatorul) trebuia sa fie direct interesat de noile reglementari urbanistice stabilite in zona prin noul PUG;*

D. Administratia publica a *tinut cont de faptul ca SC MECAN CONSTRUCT SA a devenit proprietara constructiilor de organizare santier existente, reglementand urbanistic o parte din teren ca zona pentru institutii publice si servicii de interes general (IS).*

E. PUG-ul in vigoare a *fost in consultare publica (promovat prin mijloacele de informare publica - anunturi in presa locala, avizierul institutiei) înainte de a fi aprobat prin HCL 235/2009, conform legislatiei in vigoare, petentul nesesizand administratia publica cu privire la functiunea stabilita prin reglementarea urbanistică a terenului achizitionat (raspunsul catre SC MECAN CONSTRUCT SA nr. 34266/ 16.11.2018 atasat prezentei detaliaza acest aspect).*

Concluzie: Intrucat reglementarile din PUG-ul vechi, - adoptat în anul 1999 , in vigoare la data de achizitionare a terenului - respectiv zona de parcuri, complexe sportive, recreere, turism, perdele de protectie, subzona spatii verzi si perdele de protectie, _ au fost luate in parte in noul PUG in vigoare (ZONA DE PARCURI, RECREERE), propunem Consiliului local respingerea contestației administrative ca nefondata si tardiva.

Arhitect Sef,
Arh. Victor Tirlea

Intocmit,
Ing. Stoicescu Cristina

ROMANIA
MUNICIPIUL BUZAU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU
SERVICIUL EVIDENȚĂ – ADMINISTRARE
PATRIMONIUL SI LICITAȚII
Nr.141822 / 19.11.2019

NOTĂ INTERNĂ

Catre : SERVICIUL JURIDIC

Subiect : solicitare anularea in parte a HCL 235/2009

Prin contestația administrativă nr. 138.816/12.11.2019, SC MECAN CONSTRUCT SA a solicitat anularea în parte a HCL 235/2009, *în ceea ce privește includerea terenului cu NC 56959, CF 56959 în UTR 20, zona PENTRU INSTITUTII PUBLICE SI SERVICII DE INTERES GENERAL(IS) si ZONA DE PARCURI, RECREERE(SV).* Referitor la acest teren vă comunicăm:

La data de 12 decembrie 2007 a fost perfectat actul adițional nr. 24.562 la contractul de închiriere nr. 2.229/2006 între Municipiul Buzău si S.C. MECAN CONSTRUCT S.A., cu sediul în Pătârlagele, județul Buzău.

Terenul în suprafață de 31.216, 00 m.p. a fost închiriat în scopul realizării unor construcții provizorii pentru organizare de șantier.

Prin HCL nr. 281/30 octombrie 2008 Consiliul Local al Municipiului Buzău a aprobat vânzarea prin negociere directă cu S.C. MECAN CONSTRUCT S.A. Pătârlagele, a terenului proprietate privată a municipiului Buzău în suprafață de 31.216,00 m.p. aferent construcțiilor cu destinația de șantier.

Șef Serviciu E.A.P.L
Eugen Matei

Întocmit ,
Emilia- Izabela Lungu

ROMANIA
MUNICIPIUL BUZAU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
SERVICIUL JURIDIC
Nr. 139509/13.11.2019

INFORMARE

La data de 12 noiembrie 2019 S.C MECAN CONSTRUCT S.A a înregistrat la sediul Primăriei municipiului Buzău sub numărul 13816/2019 o Contestație administrativă prin care a solicitat Consiliului Local al Municipiului Buzău „ Anularea în partea H.C.L nr. 235/2009 privind Planul Urbanistic General al Municipiului Buzău pentru zona Pod Mărăcineni Buzău , în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona U.T.R 20 , respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).”.

În motivarea cererii se arată că destinația actuală a terenului afectează dreptul de proprietate privată pe care îl are societatea ; de asemenea „ nu corespunde dispozițiilor legale în vigoare cu privire la reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților „.

Contestatoarea solicită Consiliului Local al Municipiului Buzău ca ” în urma verificării documentației care a stat la baza încadrării acestui teren ca și teren neproductiv cu destinație de spațiu verde (SV) și teren pentru instituții publice de interes general (IS) „ *să dispună* „ anularea în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 235/2009 prin care s-a dispus aprobarea Planului Urbanistic General Reactualizat al Municipiului Buzău în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona UTR 20, respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).”

Referitor la conținutul contestației administrative avem de făcut următoarele precizări :

* Prin cererea înregistrată la data de 14 februarie 2019 la Tribunalul Buzău- Secția a II- a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal sub numărul 274/114/2019, S.C Mekan Construct S.R.L a solicitat anularea Certificatului de Urbanism nr. 837/31.10.2018, precum și anularea în parte a H.C.L nr. 235/2009 . Instanța de fond a respins cererea ca inadmisibilă, întrucât nu fusese formulată o plângere prealabilă la organul emitent, respectiv Consiliul Local al Municipiului Buzău.

* Potrivit dispozițiilor art. 7, alin. (1) și (1) ¹ “ Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1¹) În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.” coroborate cu cele ale art. 2, alin. (1) lit.j) “plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhice superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;” procedura prealabilă este “...o condiție specifică funcției administrative, care trebuie urmată de către orice persoană care se consideră lezată într-un drept sau un interes legitim, înainte de sesizarea instanței de contencios administrativ” (Decizia nr. 409/2004 a Curții Constituționale).

Din analiza conținutului contestației administrative rezultă că S.C Mekan Construct S.A nu solicită revocarea sau modificarea H.C.L nr. 235/2009 , ci anularea în parte “ în ceea ce privește includerea terenului înscris în C.F 56959 număr cadastral 56959 în zona UTR 20, respectiv în zona pentru instituții publice și servicii de interes general (IS) și zona de parcuri și recreere, subzona de spații verzi (SV).”

Dincolo de aspectele tehnice referitoare la Planul Urbanistic General (documentația de urbanism cuprinde reglementări operaționale, obligatorii pentru toate persoanele fizice și juridice și că prin intermediul acesteia se

stabilesc obiectivele, acțiunile, procesele și măsurile de amenajare și de dezvoltare durabilă a localității. Planul urbanistic general (PUG) reprezintă instrumentul de planificare operațională, constituind baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare) , facem precizarea că anularea fie și în parte este o operațiune ce ține strict de competența instanțelor de judecată – autoritatea publică emitentă a unui act administrativ cu caracter normativ poate să revoce actul – dacă nu a intrat în circuitul civil – ori să îl modifice, în condițiile legii.

H.C.L nr. 235/2009 este un act administrativ normativ ale cărui efecte s-au produs și continuă să se producă, singura cale legală de desființare a unui act administrativ fiind cea a anulării numai de către instanța de judecată competentă în condițiile legii.

Întocmit,

Consilier juridic,

Mariana- Mihaela Bașturea