

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 107 din data de 15.04.2020

pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere:

- adresa nr. 4743/07.04.2020 a Instituției Prefectului – Județul Buzău, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău la nr. 43.114/13.04.2020;
- referatul de aprobare al domnului primar al municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 122/CLM/15.04.2020;
- raportul de specialitate al Serviciului Juridic nr. 44.120/15.04.2020;
- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii și liniștii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art. 129, alin. 1, alin. 14, ultima teză, art. 139, alin. 1, coroborat cu art. 5, lit. ee), precum și art. 196, alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere.

Art. 2.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Juridic și Serviciului Administrare Patrimoniu Licitații, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma



AVIZAT PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
-PRIMAR-
Nr. 122/CLM/15.04.2020

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

La data de 30.01.2020, a fost aprobată HCL pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere.

Ca urmare a exercitării controlului de legalitate, Instituția Prefectului, prin adresa nr. 4743 din 07.04.2020, înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 43.114 din 13.04.2020, ne-a comunicat că acest act a fost adoptat cu încălcarea OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Drept urmare, ni s-a solicitat să dispunem, în regim de urgență, revocarea actului administrativ.

Pentru cele expuse, supun aprobării dumneavoastră prezentul proiect de hotărâre.

PRIMAR,
Constantin Toma



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
Serviciul Juridic
Nr. 44.120/15.04.2020

R A P O R T

la proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

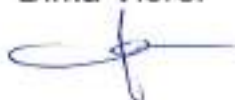
La data de 30.01.2020, a fost aprobată HCL pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere.

Ca urmare a exercitării controlului de legalitate, Instituția Prefectului, prin adresa nr. 4743 din 07.04.2020, înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 43.114 din 13.04.2020, ne-a comunicat că acest act a fost adoptat cu încălcarea OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

S-a reținut, în esență, că în speță nu au fost luate în considerare dispozițiile imperative ale art. 362, alin. 2 și 3 coroborate cu cele ale art. 349 și art. 350 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Drept urmare, este oportună adoptarea acestui proiect de revocare a HCL nr. 13/2020.

Serviciul Juridic,
Dima Viorel



ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BUZĂU

Serviciul controlul legalității, al aplicării actelor normative,
contencios administrativ, aplicarea apostilei și relații cu autoritățile locale

Nr. 4743/07.04.2020

13.04.2020
St. Eduard Pistol

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

În atenția : Doamnelor/domnilor consilieri locali

Domnului Primar al Municipiului Buzău, Constantin TOMA

Domnului Secretar general al Municipiului Buzău, Eduard PISTOL

În urma exercitării controlului cu privire la legalitatea actelor administrative transmise de instituția dumneavoastră prin adresa nr.32/CLM/31.01.2020 înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Buzău la nr.1898/10.02.2020, și luând în considerare adresa dumneavoastră nr.41/CLM/17.02.2020 înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Buzău la nr.2180/17.02.2020 prin care ați solicitat punctul de vedere cu privire la legalitatea **Hotărârii Consiliului local al Municipiului Buzău nr.13/30.01.2020 privind modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere**, în temeiul prevederilor art.200 coroborate cu prevederile art. 249 alin.(4), art.252, alin.(1), lit.c) și art.255 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, s-a constatat că actul administrativ menționat mai sus a fost adoptat în mod nelegal, din următoarele considerente :

I. În preambulul actului administrativ și în documentele de motivare a proiectului de hotărâre ce au stat la baza adoptării acestuia nu a fost invocat corect cadrul legal incident pentru materia supusă reglementării, respectiv darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.

Din referatul întocmit de inițiatorul proiectului de hotărâre înregistrat la nr.6/CLM/13.01.2020 reiese că terenul în suprafață de 432,00 mp care a fost dat în folosință gratuită Parohiei Sfântul Spiridon este proprietate privată, dar în preambulul actului administrativ au fost invocate dispozițiile art.129, alin.(6), lit.a) și art.286 alin.(1) și (4) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ care face referire la domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

Pentru clarificarea situației juridice a terenului care face obiectul Hotărârii Consiliului local al Municipiului Buzău nr.13/30.01.2020, vă solicităm să ne comunicați, în regim de urgență, următoarele documente :

- extrasul de carte funciară pentru terenul în suprafață de 432,00 m.p. înscris în cartea funciară a Municipiului Buzău cu nr.cadastral 66994;
- precizări din partea structurii de specialitate din cadrul Primăriei municipiului Buzău, respectiv „Arhitectul șef” cu privire la regulile de urbanism, respectiv restricțiile de construire pe suprafața de teren cu nr.cadastral 66994.

II. Nu au fost respectate dispozițiile art.362 alin.(2) și (3) coroborate cu cele ale art.349 și art.350 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ.

Astfel, potrivit art.362 alin.(2) și (3) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice. Dispozițiile privind darea în administrare, concesiunea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se aplică în mod corespunzător.

Potrivit dispozițiilor art.349 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, hotărârea consiliului local al municipiului prin care se aprobă darea în folosință gratuită va cuprinde următoarele:

- a) datele de identificare a bunului și valoarea de inventar a acestuia;
- b) în cazul bunurilor cu regim special, indicarea reglementărilor legale specifice privind paza și protecția;
- c) destinația bunului;
- d) durata pentru care se acordă folosința gratuită;
- e) termenul la care se va realiza predarea-primirea materială a bunului;
- f) obligațiile instituției de utilitate publică beneficiară;
- g) entitatea care suportă cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinației sale;
- h) modalități de angajare a răspunderii și sancțiuni.

Totodată, prin reglementările de la art.350 din Codul Administrativ, **legiuitorul a instituit un set de obligații, atât pentru entitatea care exercită dreptul de proprietate publică sau privată a unității administrativ teritoriale, respectiv consiliul local, cât și pentru titularul dreptului de folosință gratuită, după cum urmează :**

„ (1) Autoritățile prevazute la art. 287 au următoarele obligații:

- a) să verifice modul în care sunt respectate condițiile de folosință stabilite prin actul de dare în folosință gratuită și prin lege;

b) să solicite încetarea folosinței gratuite și restituirea bunului, atunci când interesul public legitim o impune.

(2) Titularul dreptului de folosință gratuită are următoarele obligații:

a) să folosească bunul potrivit destinației în vederea careia i-a fost acordată folosința gratuită;

b) să prezinte, anual, autorităților prevăzute la art.287, rapoarte privind activitatea de utilitate publică desfășurată, gradul de implementare la nivelul colectivității, precum și prognoze și strategii pentru perioada următoare;

c) să permită accesul autorităților prevăzute la art.287 pentru efectuarea controlului asupra bunurilor;

d) să nu modifice bunul, în parte ori în integralitatea lui;

e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini.”

Mai mult decât atât, pentru a preîntâmpina deturnarea scopului pentru care un bun a fost atribuit în folosință gratuită, Codul Administrativ prevede în art.351 că folosința dobândită în baza actului prevăzut la art.349 nu poate fi transmisă, nici oneros și nici cu titlu gratuit, unei alte persoane.

Având în vedere cele precizate mai sus, este lesne de observat că Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.13/30.01.2020 a fost adoptată într-o manieră simplistă ca formă dar profund nelegală pe fond, fără a lua în considerare dispozițiile imperative ale art.362 alin.(2) și (3) coroborate cu cele ale art.349 și art.350 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ și fără a fi introduse în mod explicit în conținutul actului administrativ elementele și reglementările prevăzute de acestea.

Apreciem că structura de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Buzău, în speță Serviciul Evidență-Administrare Patrimoniu și Licitații, are obligația, împreună cu secretarul general al municipiului, să acorde sprijin inițiatorului proiectului de hotărâre și să propună soluții juridice care să corespundă cadrului juridic incident și care să asigure ulterior condițiile de legalitate pe fond a actului administrativ și respectarea principiului securității juridice.

Facem precizarea că această practică de a apela la diverse soluții prin care se creează o aparență de legalitate a unor acte administrative fundamental ilegale ce reglementează modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată a unității administrativ-teritoriale conduce autoritatea deliberativă în ipostaza de a încalca principiile priorității interesului public, protecției, conservării și al gestiunii eficiente a proprietății, înstitute de dispozițiile art.285 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ.

Nu întâmplător, legiuitorul a consacrat în Codul administrativ aceleași patru modalități de punere în valoare a bunurilor proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale ca și în cazul proprietății publice a acestora, respectiv darea în

administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită. Intenția acestuia a fost de a proteja inclusiv domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale printr-un set de reglementări care să înlăture orice operațiuni ilegale sau la limita legalității.

Aceste aspect diminuează substanțial din norma de principiu cuprinsă la art.355 din Codul Administrativ, conform căreia „*Bunurile care fac parte din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale (...)se supun regulilor prevăzute de Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, dacă prin lege nu se prevede altfel.*” Drept consecință, autoritățile deliberative nu pot își pot exercita dreptul de proprietate privată asupra bunurilor aflate în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale decât în limitele impuse de art.362 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ. Având în vedere faptul că principala dimensiune a regimului juridic al actelor administrative este legalitatea lor, orice derogare de la cadrul legal instituit expres și limitativ de Codul Administrativ afectează validitatea acestuia, indiferent de motivele de oportunitate care au determinat demersul administrativ al inițiatorului.

Drept urmare, luând în considerare cele precizate mai sus, vă solicităm să reanalizați Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.13/30.01.2020 și să dispuneți, în regim de urgență, revocarea actului administrativ, potrivit legislației în vigoare.

Documentele solicitate la pct.I. și informarea cu privire la măsurile de intrare în legalitate întreprinse vor fi transmise Instituției Prefectului-Județul Buzău, în regim de urgență.

Nu în ultimul rând, facem precizarea că actului administrativ adoptat de autoritatea deliberativă a Municipiului Buzău, analizat mai sus, îi sunt incidente dispozițiile referitoare la răspunderea aferentă actelor administrative reglementate de art.240 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Cu stimă,

**PREFECT,
LEONARD DIMIAN**



**SUBPREFECT,
ALECU VASILE**



HOTĂRÂRE

pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- referatul primarului municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 6/CLM/13.01.2020;
- raportul de specialitate înregistrat sub nr. 3.839/13.01.2020 al Serviciului Evidență - Administrare Patrimoniu și Licitații din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Buzău;
- avizul Comisiei pentru patrimoniu și activități economico – financiare a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- avizul Comisiei pentru administrația publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- solicitările Parohiei Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, bulevardul Nicolae Bălcescu, înregistrate la Primăria Municipiului Buzău cu nr. 60.023 din 17 mai 2019 și 149.750 din 05 decembrie 2019;
- prevederile art. 8, alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 489/2006 (republicată) privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor;
- prevederile art. 136, alin. 4 din Constituția României, republicată;
- prevederile art. 861, alin. 3, art. 866, art. 874 din Codul civil;

În temeiul art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. c), lit. d), alin. (6), lit. a) și alin. (8), lit. a), art. 286, alin. (1) și (4), art. 139, alin. (1), alin. (3), lit. g), coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere, se modifică și va avea următorul cuprins:

" Art.2.- Terenul va avea destinația curți construcții, iar beneficiarul folosinței gratuite îl va folosi pentru oficierea slujbelor specifice, procesiunilor religioase ce

se desfășoară în exteriorul bisericii, precum și pentru edificarea (construirea) unui spațiu social - filantropic, cultural - educativ și de binefacere. În caz contrar folosința gratuită se reziliază de drept, fără îndeplinirea unor altor formalități."

Art.II.-Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Administrare Patrimoniu și Serviciului Financiar - Contabil, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI,
consilier Ionuț - Sorin Apostu



CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
CU ATRIBUȚII DELEGATE,
Elena Camelia Toma

Buzău, 30 ianuarie 2020
Nr. 13

Această Hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Buzău în ședința din data de 30 ianuarie 2020, cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (3), lit. g) coroborat cu art. 5, lit. cc) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu un număr de 23 voturi pentru, 0 abțineri și 0 voturi împotriva, din numărul total de 23 consilieri în funcție și 23 consilieri prezenți la ședință.



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
- Serviciul Evidență - Administrare Patrimoniu și Licitații-
Nr. 3.839/13.01.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

Biserica parohială Sfântul Spiridon din Buzău, prin preot Mușat Nicolae, a solicitat cu cererile nr. 60.023/17.05.2019 și 149.750/05.12.2019, modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău. Prin această hotărâre s-a aprobat darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere. Beneficiarul folosinței gratuite avea obligația să îl folosească pentru oficierea slujbelor specifice, procesiunilor religioase ce se desfășoară în exteriorul bisericii și pentru activități de binefacere.

Biserica parohială Sfântul Spiridon din Buzău solicită modificarea art. 2 în sensul permiterii construirii unui spațiu social - filantropic, cultural – educativ și de binefacere.

Conform prevederilor art. 8, alin. (1) din Legea nr. 489/2006 (republicată) privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, "Culte recunoscute sunt persoane juridice de utilitate publică"; conform alin. (3) "Autoritățile publice cooperează cu cultele în domeniile de interes comun și sprijină activitatea acestora".

Terenul în suprafață de 432,00 m.p. este proprietate privată a municipiului Buzău, conform H.C.L. nr. 83/2017, este înscris în cartea funciară nr. 66994, cu nr. cadastral 66994.

Modificarea scopului pentru care terenul a fost dat în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon se face pe bază de protocol, încheiat între părțile interesate, în termen de 30 de zile de la data adoptării hotărârii.

Față de cele de mai sus s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre, pentru fi promovat pe ordinea de zi a ședinței consiliului local.

ȘEF SERVICIU,
Marius – Liviu Badiu

Întocmit,
Emilia- Izabela Lungu

**Comisia pentru Administrație Publică, Juridică și de Disciplină,
Apărarea ordinii publice, Respectarea drepturilor și libertăților
cetățenești**

Nr. 47 / 23.04.2020

RAPORT DE AVIZARE

pentru Proiectul de Hotărâre nr. 107 / 15.04.2020 pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere

Astăzi data de 23.04.2020, Comisia pentru Administrație Publică, Juridică și de Disciplină, Apărarea ordinii publice, Respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, s-a întrunit în ședință de lucru, ocazie cu care a analizat și dezbătut Proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 13/30.01.2020 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea nr. 283/2017 a Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru darea unui teren în folosință gratuită bisericii parohiale Sfântul Spiridon din municipiul Buzău, Bulevardul Nicolae Bălcescu, pentru curtea bisericii și activități de binefacere.

În urma votului exprimat în cadrul Comisiei, proiectul a primit **AVIZ**

FAVORABIL.

Amendamente/propuneri acceptate sau respinse în cadrul Comisiei:
Nu a fost cazul.

Secretarul Comisiei

Președintele Comisiei