

STUDIUL DE OPORTUNITATE

AL DELEGĂRII

SERVICIULUI PUBLIC DE PRODUCERE

TRANSPORT, DISTRIBUȚIE ȘI FURNIZARE A ENERGIEI

TERMICE ÎN SISTEM CENTRALIZAT

DIN MUNICIPIUL BUZĂU

1. ASPECTE GENERALE

1.1 Definiție

1.1.1 Prin raportare la prevederile **art. 2 din Legea nr. 325/2006** – privind Legea serviciului public de alimentare cu energie termică, Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

1.1.2 Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, denumit în continuare SACET.

1.1.3 În sensul prevederilor legale in vigoare, SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde :

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

1.1.4 Prin raportare la prevederile **art. 5 din Legea nr. 325/2006**, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. **acces la rețea** - dreptul operatorilor și al utilizatorilor de a se racorda/bransa, în condițiile legii, la rețelele termice;

2. **agent termic** - fluidul utilizat pentru acumularea, transferul termic și pentru transmiterea energiei termice;

3. **apă caldă de consum** - apă caldă utilizată în scopuri gospodărești sau igienico-sanitare;

4. **autorizație** - act tehnic și juridic emis de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a monta, a pune în funcțiune, a modifica, a repara și a exploata sisteme de repartizare a costurilor;

5. **autorități de reglementare competente** - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare A.N.R.E.;

6. **branșament termic** - legătura fizică dintre o rețea termică și instalațiile proprii ale unui utilizator;

7. **condominiu** - imobil, bloc de locuințe, clădire - proprietate imobiliară din care unele părți sunt proprietăți individuale, reprezentate de apartamente sau spații cu altă destinație decât cea de locuință, iar restul, din părți aflate în proprietate comună. Prin asimilare poate fi definit condominiu și un tronson, cu una sau mai multe scări, din cadrul clădirii de locuit, în condițiile în care se poate delimita proprietatea comună;

8. **consumator de energie termică** - persoana fizică sau juridică ce utilizează energie termică în scop propriu prin instalațiile proprii;

9. **cogenerare** - producere simultană de energie termică și de energie electrică și/sau mecanică în instalații tehnologice special realizate pentru aceasta;

10. **centrală electrică de cogenerare** - ansamblu de instalații, construcții și echipamente necesare pentru producerea energiei electrice și termice în cogenerare;

11. **convenție** - act juridic, anexă la contractul de furnizare a energiei termice, încheiat între un operator și un utilizator, prin care se stabilesc condițiile de facturare și plată a energiei termice la nivel de consumator din cadrul unui condominiu;

12. **distribuție a energiei termice** - activitatea de transmitere a energiei termice de la producător sau rețeaua de transport către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție;

13. **furnizare a energiei termice** - activitatea prin care se asigură, pe baze contractuale, comercializarea energiei termice între producători și utilizatori;

14. **licență** - act tehnic și juridic emis de autoritatea de reglementare competentă, prin care se recunosc unei persoane juridice române sau străine calitatea de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, precum și competența, capacitatea și dreptul de a furniza/presta serviciul reglementat de prezenta lege și de a exploata sisteme de alimentare centralizată cu energie termică;

15. **operator al serviciului** - persoana juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a presta integral activitățile specifice serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat; prin hotărârea autorității administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare comunitară, activitatea de producere a energiei termice poate fi prestată de unul sau mai mulți operatori;

16. **preț** - contravaloarea unității de energie termică furnizată unui utilizator;

17. **preț local** - preț format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, aprobat de autoritatea administrației publice locale sau de asociația de dezvoltare comunitară, după caz, cu avizul autorității de reglementare competente, pentru fiecare operator care are și calitatea de furnizor;

18. **preț local pentru populație** - preț pentru energia termică furnizată și facturată populației prin SACET, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în conformitate cu prevederile legale;

19. **producător de energie termică** - operator, titular de licență pentru producerea energiei termice;

20. **producere a energiei termice** - activitatea de transformare a surselor primare sau a unor forme de energie în energie termică, înmagazinată în agentul termic;

21. **punct de delimitare/separare a instalațiilor** - locul în care intervine schimbarea proprietății asupra instalațiilor unui SACET;

22. **racord termic** - legătura dintre o rețea termică și o stație termică;

23. **rețea termică** - ansamblul de conducte, instalații de pompare, altele decât cele existente la producător, și instalații auxiliare cu ajutorul cărora energia termică se transportă în regim continuu și controlat între producători și stațiile termice sau utilizatori;

24. **serviciu public de alimentare cu energie termică** - serviciu public de interes general care cuprinde totalitatea activităților desfășurate în scopul alimentării centralizate cu energie termică a cel puțin 2 utilizatori racordați la SACET;

25. **sistem de alimentare centralizată cu energie termică** - SACET - ansamblul instalațiilor tehnologice, echipamentelor și construcțiilor, situate într-o zonă precis delimitată, legate printr-un proces tehnologic și funcțional comun, destinate producerii, transportului și distribuției energiei termice prin rețele termice pentru cel puțin 2 utilizatori;

26. **stație termică** - ansamblul instalațiilor din cadrul unui SACET, prin care se realizează transformarea și/sau adaptarea parametrilor agentului termic la necesitățile consumului unuia sau mai multor utilizatori;

27. **transport al energiei termice** - activitatea de transmitere a energiei termice de la producători la rețelele termice de distribuție sau la utilizatorii racordați direct la rețelele termice de transport;

28. **utilizator de energie termică** - unul sau mai mulți consumatori de energie termică, beneficiar al serviciului public de alimentare cu energie termică; în cazul condominiilor, prin utilizator se înțelege toți consumatorii din condominiul respectiv;

29. **zonă unitară de încălzire** - areal geografic aparținând unei unități administrativ-teritoriale, în interiorul căruia se poate promova o singură soluție tehnică de încălzire.

1.1.5 Prin raportare la prevederile **art. 4 din Regulamentul –Cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, aprobat prin Ordinul nr. 91/2007 al ANRSC-** termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. **distribuitor** - operatorul care are și calitatea de a presta serviciul de distribuție a energiei termice;

2. **exploatare** - ansamblul de operații și acțiuni executate pentru asigurarea continuității proceselor de producere, transport și distribuție a energiei termice în condiții tehnico-economice și de siguranță corespunzătoare, care constau în executarea controlului curent, a manevrelor și lucrărilor de întreținere curentă;

3. **furnizor** - operatorul care are și calitatea de a efectua serviciul de furnizare a energiei termice;

4. **instalații de producere a energiei termice** - totalitatea construcțiilor și instalațiilor din centralele termice sau centralele electrice în cogenerare care produc un agent termic: abur, apă fierbinte sau apă caldă. În sensul prezentului regulament nu sunt cuprinse instalațiile centralelor electrice în cogenerare;

5. **instalații de transport și distribuție a energiei termice** - ansamblul de conducte, instalații de pompare (altele decât cele din punctele termice și centralele termice sau centralele de producere a energiei electrice în cogenerare), alte instalații auxiliare cu ajutorul cărora se transportă, se transformă și se distribuie energia termică de la producători la utilizatori;

6. **instalații de transformare a energiei termice** - ansamblul instalațiilor prin care se realizează adaptarea parametrilor agenților termici la necesitățile utilizatorilor;

7. **instalații ale utilizatorilor** - totalitatea instalațiilor și receptoarelor care utilizează energie termică furnizată, situate după punctul de delimitare;

8. **punct termic** - ansamblul instalațiilor din cadrul unui SACET, prin care se realizează adaptarea parametrilor agentului termic la necesitățile consumului unui utilizator. Punctul termic poate să aparțină utilizatorului sau să fie în utilizarea operatorului;

9. **re tehnologizare** - ansamblul de operațiuni de înlocuire a unor tehnologii existente, uzate moral și/sau fizic, cu tehnologii moderne, bazate pe concepții tehnice de dată recentă, de vârf, în scopul creșterii producției, reducerii consumurilor specifice etc;

10. **stație termică** - ansamblul instalațiilor din cadrul unui SACET, prin care se realizează transformarea și/sau adaptarea parametrilor agentului termic la necesitățile consumului mai multor utilizatori;

11. **transportator** - operatorul care are și calitatea de a efectua serviciul de transport al energiei termice;

1.2 Cadru legislativ

1.2.1 Organizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat este reglementată, la nivel national, de urmatoarele acte legislative :

- Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 325 / 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare ;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 –privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019-privind Codul administrativ;
- Ordinul A.N.R.S.C nr. 91 / 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică ;
- Ordinul A.N.R.S.C nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini -cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică;
- Ordinul A.N.R.S.C nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice;
- Ordinul A.N.R.E. nr. 28/2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică;
- Ordinul nr. 1121/1075/2014 al MDRAP și MFP –privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație;
- Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea art. 106 alin.(2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub forma de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea serviciului de interes economic general;

1.2.2 Continuitatea serviciului public reprezintă una din condițiile obligatorii ale legii ce creează astfel premisele pentru asigurarea condițiilor normale de viață și de muncă comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora.

1.2.3 Din punct de vedere al prețurilor și tarifelor, operatorul acționează pe o piață reglementată deoarece energia termică este vândută la prețuri/tarife fixate de autoritatea publică locală, atât pentru consumatorii casnici cât și pentru cei industriali și este obligată să asigure furnizarea energiei termice tuturor celor conectați la rețea, fără discriminare.

1.3 Date generale

1.3.1 În municipiul Buzău există două sisteme de alimentare cu energie termică a consumatorilor, respectiv :

- surse individuale (centrale termice individuale / apartament) ;
- sistemul de alimentare centralizată (SACET)

1.3.2 Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică a consumatorilor din municipiul Buzău, este un sistem complex constituit din :

- surse pentru producere a energiei termice (CT1, CT2, CT3, CT4, CT5-Micro XIV, CT7 Caraiman, CT4 Dorobanți1, CT16 Microll, CT 26 Horticolei și CT Integral), cu o capacitate instalată funcțională de cca. 22 Gcal / h – energie termică ;
- CT1, CT2, CT3, CT4, CT5-Micro XIV, CT7 Caraiman, CT4 Dorobanți1, CT16 Microll, CT 26 Horticolei funcționează pe bază de gaze naturale ;
- CT Integral funcționează pe biomasă/peleți din rumeguș de lemn ;
- rețelele de transport / circuit primar al agentului termic – lungime traseu circa 26,223 km (din care conducte preizolate 13,10 km) ;
- rețele circuit secundar / distribuție 59,00 km (din care conducte preizolate 27,20 km) ;
- puncte termice în exploatare PT1, PT3, PT4, PT5, PT6, PT7, PT8, PT9, PT10, PT11, PT12,PT13, PT14, PT15, PT16, PT17, PT18, PT19, PT21, PT22, PT23, PT24, PT25, PT26, PT27,PT28,PT29,PT30,PT31, PT32,PT33, PT34,PT36,PT37,PT38,PT40 și PT41;
- utilizatori / consumatori de energie termică :
 - asociații de proprietari = 105 ;
 - consumatori casnici = cca. 8.000 apartamente ;
 - consumatori noncasnici = 295

1.3.3 Operatorul actual este Regia Autonomă Municipală "RAM" Buzău, persoană juridică înființată în octombrie 1994 ca rezultat a reorganizării fostei întreprinderi județene I.J.G.C.L Buzău respectiv Regia Autonomă GOSCOM Buzău, operațiune decisă de Consiliul Local al municipiului Buzău, pentru reorganizarea activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat.

1.3.4 Înființarea serviciului s-a realizat prin H.C.L. nr. 40 / 1994, iar încredințarea serviciului s-a realizat prin darea acestuia în administrare prin raportare la Legea nr. 15 / 1990.

1.3.5 Operatorul actual deține licență emisă de ANRE (licență A.N.R.E. nr.2158 / 10.07.2019 pentru prestarea serviciului de alimentare centralizată cu energie termică) cu valabilitate până în iunie 2022.

2. OBIECTIVE URMĂRITE:

Obiectivele, pe care autoritatea publică locală dorește să le realizeze prin delegarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Buzău, armonizate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 325 / 2006 sunt:

- a) asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică ;
- b) orientare spre client ;
- c) asigurarea calității serviciului public de alimentare cu energie termică ;
- d) accesibilitatea prețurilor la consumatori ;
- e) asigurarea resurselor necesare serviciului public de alimentare cu energie termică, pe termen lung ;
- f) protecția mediului ;
- g) asigurarea siguranței în funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică ;
- h) evidențierea transparentă a costurilor în stabilirea prețului energiei termice ;
- i) realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca baza a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru comunitățile locale ;
- j) asigurarea contorizării consumului de apă caldă menajeră și energie termică pentru fiecare utilizator
- k) asigurarea condițiilor optime pentru a satisface clienții persoane fizice beneficiare de serviciul de alimentare cu energie termică ,cu care se vor încheia contracte de furnizare .

3.DESCRIEREA SERVICIULUI

3.1 Situația actuală

3.1.1 Prin H.C.L. nr. 40 / 1994 autoritatea publică locală a dispus înființarea Regiei Autonome Municipale "RAM" Buzău (prin darea în administrare a serviciilor de utilitate publică) pe structura fostelor I.J.G.C.L Buzău, respectiv Regia Autonomă GOSCOM Buzău.

3.1.2 În cei peste 25 de ani regia s-a confruntat cu :

- disponibilizări colective (în anul 2005 au fost concediați 187 de angajați) ;
- 3 (trei) reorganizări (în iunie 2007 i s-a retras mandatul cu privire la administrarea fondului locativ de stat, în ianuarie 2008 a avut loc divizarea activităților apă - canal de activitatea energie termică, iar în mai 2008 a avut loc divizarea activității de prestări servicii de activitatea de energie termică) ;
- pierderea, începând cu ianuarie 2008, a cca $\frac{3}{4}$ din piața de producere a energiei termice (în urma înființării, în parteneriat public -privat a Ecogen Energy S.A) ;
- pierderea clienților (mai mult de 25.400 consumatori / apartamente) ;
- pierderea personalului calificat și înalt calificat(în prezent regia are 143 angajați cu perspective certe ca în viitorul apropiat să mai piardă cel puțin 70 de salariați) ;
- lipsa lichidităților în vederea susținerii serviciului de alimentare cu energie termică ;

- în perioada 2008 - iulie 2016 întârzieri foarte mari (chiar și de 18 - 24 luni) în acordarea subvenției pentru furnizarea energiei termice către populație fapt ce a determinat creșterea costurilor cu creditele derulate ;
- în perioada 2010-2014, autoritatea publică locală, a omis a vira către RAM Buzău, taxa pe valoarea adăugată odată cu subvenția pentru furnizarea energiei termice către populație fapt ce a condus la majorarea creanțelor fiscale principale și accesorii urmărite de ANAF ;
- creditul BERD derulat de RAM Buzău pentru investiții în domeniul public, potrivit O.G. nr. 38 / 1997, nu a fost achitat integral (rata parțială nov. 2005 și ratele mai + nov. 2006) pe motiv că ratele rămase de achitat urmau să fie anulate la plată, numai că prevederile O.U.G. nr. 128/2006 (nearmonizate legislativ cu prevederile U.E și cu Tratatul de preaderare) nu au putut conduce, cel puțin până la această dată, la anularea la plată a debitelor în cauză (chiar a triplat debitul principal) ;

3.1.3 Toate aceste obligații neonorate, care cumulează în principal debite istorice, pe fondul diminuării și a pieței de energie termică din municipiul Buzău (care au condus încet dar sigur la înrăutățirea situației financiare a regiei) pun în pericol, prin continuarea prestării serviciului de către actualul operator, continuitatea asigurării serviciului de alimentare cu energie termică în Municipiul Buzău;

3.1.4 Prin H.C.L nr. 109/2020 autoritatea publică locală prin Consiliul Local al Municipiului Buzău aproba înțierea procedurilor legale, prevăzute de Legea nr. 85/2014 pentru intrarea Regiei Autonome Municipale”RAM” Buzău în insolvență/reorganizare judiciară;

3.2 Analiza economică

3.2.1 Independent de gestionarul său, se poate ajunge la concluzia că profitabilitatea, în cazul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, prin delegarea serviciului către o nouă entitate juridică, poate exista, dacă :

- Eficiența economică este atinsă când cheltuielile cu producerea energiei termice sunt sau pot fi acoperite din veniturile încasate din activități specifice sau conexe cu activitățile de bază;
- Instalațiile pot fi convertite pentru un altfel de combustibil(de ex. pe biomasă /CT Integral), eventual mai ieftin dar cu randament apropiat și eficiență economică mai bună (este cazul reabilitărilor curente sau chiar schimbarea completă a soluției tehnologice sau tehnologiilor care convertesc deșeurile locale în energie, mai ales că adaosul de gaze naturale este suficient și prezent cu derularea unor investitii prin atragere de fonduri europene/guvernamentale) ;
- Activitatea în sine ar trebui să fie independentă (ex. ca și centru de profit) sau poate fi făcută independentă de activitatea și evoluția gestionarului serviciului sau a firmei gestionare – dependentă de piață. Aceasta înseamnă că evoluția

financiară a societății gestionare (raportul creanțe / datorii) poate să fie făcută să nu aibă influență majoră asupra activității propriu-zise. Acest aspect este determinant pentru că o astfel de activitate ajunge să condiționeze atât aprovizionarea cât și vânzările de evoluția financiară a societății care operează sistemul centralizat de alimentare cu energie termică. De obicei, operatorul serviciului trebuie să dezvolte și activități compensatorii sau adiacente care să îmbunătățească fluxul de numerar.

În cazul de față soluția este de preluare a serviciului de către un operator nou, fără datorii.

3.2.2 Activitatea economică a serviciului public, este complet sezonieră, cu fluctuații majore la 6 luni. Ne referim aici în principal la ceea ce privește evoluția raportului creanțe/datorii, în sensul că în mod regulat se ajunge la parametri normali de eficiență economică doar în lunile de vară, când are loc refacerea fluxului de numerar pe seama plăților întârziate. Aceasta arată discrepanța dintre fluxul financiar atașat creanțelor – datoriilor (plăților restante) și fluxul financiar atașat activității propriu-zise de producere/furnizare de energie, diferența putând ajunge chiar la nivel de peste 180 - 220 zile.

3.2.3 Deși la nivelul municipiului Buzău asistăm la un trend crescător, al deconectărilor de la SACET (multe dintre acestea generate chiar de criza lipsei sursei de producere a energiei termice din primăvara și vara anului 2019 când producătorii de energie termică/ Ecogen au intrat în incapacitate de plată) considerăm că începând cu iulie 2020, când va fi liberalizat prețul la gaze naturale, să asistăm la o încetinire a deconectărilor și chiar la o revenire a consumatorilor către sistemul de alimentare centralizat cu energie termică, condiționat și de prestarea de către noul operator a unor servicii de calitate, la un preț atractiv /Gcal. , în comparație cu prețul de achiziție, pentru centrala de apartament, la gaze.

3.2.4 Situația serviciului public, în acest moment poate fi rezumată astfel :

- a) Activitatea este dependentă determinant de evoluția pieței combustibililor. Acestea evoluează impredictibil deși piața energiei este cea care influențează activitatea economică mult mai mult decât alte piețe. Aceasta pentru că, într-o astfel de activitate economică, ponderea cheltuielilor cu combustibilul este foarte mare ;
- b) Activitatea este dependentă de numărul debransărilor apartamentelor de la sistemul centralizat, care conduce la scăderea producției și a livrărilor de energie termică realizate ;
- c) Practicarea de-a lungul timpului a unui preț reglementat aprobat de către autoritățile naționale de reglementare la un nivel mai redus cu 15-35% raportat la costurile reale ale regiei;

- d) Datoriile operatorului actual sunt mult mai mari decât creanțele fapt ce a condus autoritatea publică locală la aprobarea declanșării procedurii de intrare în insolvență/reorganizare judiciară.
- În mare parte, debitele aflate-n plată sunt din angajarea unor împrumuturi derulate pentru realizarea de investiții în bunuri de natura domeniului public, precum și cele generate din întârzierile foarte mari, până în iulie 2016, cu privire la plata subvenției pentru furnizarea energiei termice către populație sau/și a TVA la subvenția pentru furnizarea energiei termice către populație.
- e) Plățile restante ale consumatorilor țin mai curând de aspecte de natură socială ;
- f) În actualele condiții, cu regia în insolvență/reorganizare judiciară, cu pierderi foarte mari pe ultimii 3 ani, toate acestea nu permit atragerea de fonduri nerambursabile, în numele unui proiect de reabilitare gestionat de o companie care respectă regulile fondurilor europene.

3.2.5 Faptul că operatorul actual a reușit în ultimii ani să gestioneze SACET într-un mod rezonabil (chiar și în anul 2019 când au intrat în faliment cei doi producători de energie termică / Ecogen Energy S.A. respectiv Ecogen Therm S.R.L. și peste 4600 consumatori / apartamente s-au debransat de la SACET) s-a datorat exclusiv abilității manageriale și sprijinului necondiționat al autorității administrației publice locale, care în principal a vizat :

- continuarea modernizării sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice ;
- măsuri privind reducerea pierderilor tehnologice ;
- reducerea costurilor fixe, cu accent pe corelarea numărului de personal cu necesitățile activității.

3.2.6 Din datele de mai sus rezultă că situația este dificilă, Regia Autonomă Municipală "RAM" Buzău este decapitalizată, creanțele au condiții actuale de recuperare foarte dificile, iar datoriile nu pot fi acoperite de activele imobilizate valorificabile.

3.2.7 Având în vedere necesitatea modernizării și re tehnologizării instalațiilor de producere, transport și distribuție a energiei termice este imperios necesar ca operatorul care va avea în delegare sistemul centralizat de alimentare cu energie termică din Municipiul Buzău să nu fie în stare de insolvență.

3.2.8 Datorită situației financiare a operatorului actual, a condițiilor impuse pentru atragerea de resurse financiare necesare pentru efectuarea de investiții în sistemul centralizat de alimentare cu energie termică din Municipiul Buzău, este necesar ca, potrivit atribuțiilor sale legale, Consiliul Local să restabilească echilibrul de funcționare al serviciului public.

3.2.9 Având în vedere aspectele anterior prezentate, cu atât mai mult cu cât prin HCL-Municipiul Buzău nr. 109/2020, autoritatea publică locală, prin Consiliul Local al Municipiului Buzău a aprobat inițierea procedurilor legale pentru intrarea Regiei Autonome Municipale "RAM" Buzău în insolvență/reorganizare judiciară, se impune luarea unor măsuri urgente care să asigure continuitatea serviciului astfel încât consumatorii atât casnici cât și cei noncasnici să nu fie privați de accesul la acest serviciu de utilitate publică.

3.2.10 În acest sens, pentru a nu se ajunge, ca în lunile aprilie 2019, respectiv august 2019, la situații de criză când zeci de mii de persoane au avut de suferit de pe urma sistării furnizării agentului termic de încălzire și / sau a apei calde menajere, **se impune înființarea unei noi societăți sub controlul U.A.T. – Municipiul Buzău prin Consiliul Local al Municipiului Buzău** (care are dreptul să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la furnizarea / prestarea serviciilor de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat potrivit art. 9 alin. 2 lit.e din Legea nr. 51 / 2006), cu scopul prestării serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat, cu denumirea RAM TERMO VERDE S.A. potrivit rezervării de denumire firmă nr. 10989 / 23.04.2020 emisă de către O.R.C. de pe lângă Tribunalul Buzău.

3.3. Masuri de îmbunătățire a serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică și programul de investiții

3.3.1 O primă măsură luată, de autoritatea publică locală în scopul eficientizării serviciului de utilitate publică este cea legată de înființarea unei societăți pe acțiuni, în vederea atragerii de fonduri europene, necesare re tehnologizării și eficientizării serviciului de alimentare cu energie termică prin aderarea la investiții în tehnologii și combustibili noi (peleți / brichete) care să contribuie în mod substanțial, pe de o parte, la practicarea unui preț atractiv pentru consumatori, iar pe de altă parte, proporțional cu fondurile alocate, la reducerea graduală a ajutoarelor / subvențiilor către consumatorii casnici.

3.3.2 O altă măsură este aceea de a compensa o parte din cheltuieli, prin practicarea unor activități multiple în vederea creșterii veniturilor și aici am exemplifica producerea / vânzarea de energie electrică precum și producerea / vânzarea de combustibili din biomasă (peleți / brichete).

3.4. Zona unitară de încălzire

3.4.1 Dezvoltarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) este opțiunea strategică a Guvernului României, așa cum reiese din Hotărârea de Guvern nr. 882 / 2004 -pentru aprobarea Strategiei naționale privind alimentarea cu energie termică a localităților prin sisteme de producere și distribuție centralizate și din Hotărârea de Guvern nr. 1069 / 2007-pentru aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007 - 2020.

3.4.2 Reabilitarea și modernizarea acestor sisteme sunt în concordanță cu Legea nr. 121 / 2014- privind eficiența energetică și cu prevederile H.G.R. nr. 219 / 2007 -privind promovarea cogenerării bazată pe cererea de energie termică utilă.

3.4.3 Una dintre condițiile obligatorii de accesare a programelor „Termoficare 2006 – 2015, Căldură și Confort” are în vedere implementarea prevederilor Legii nr. 325 / 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, care la art. 3, lit. g) precizează ca și principiu al legii realizarea de un condominiu - un sistem de încălzire.

3.4.4 Pentru evitarea divergențelor cu privire la stabilirea direcției transferului de căldură din cadrul condominiului se va porni de la principiul „un apartament, un singur sistem de alimentare cu energie termică, respectiv un condominiu, un singur sistem de alimentare cu energie termică”.

3.4.5 Prin decizia luată odată cu publicarea Legii nr. 325 / 2006, a Ordinului A.N.R.S.C. nr. 91 / 2007, Statul Român reconfirmă angajamentele luate odată cu aderarea la Uniunea Europeană, însă doar în condiții de rentabilitate economică, astfel pentru eficientizarea energetică a SACET în alegerea zonelor unitare trebuie să se țină cont de următorii factori :

- valoarea investiției ;
- reducerea costului de energie termică ;
- durata de implementare și de recuperare a investiției.

3.4.6 Ținând cont de aceste criterii trebuie prioritizate următoarele etape de investiție cu stabilirea zonelor unitare și a zonelor care nu fac parte din zona unitară (zone unde rata debransărilor este mare și reabilitarea rețelelor este nerentabilă din cauza costurilor ridicate sau a numărului mic de consumatori).

3.4.7 Debransările totale sau parțiale în cazul unui utilizator sau a unui imobil s-au datorat în principal următoarelor cauze :

- starea necorespunzătoare a instalațiilor interioare din imobil (condominiu);
- modificări, intervenții neautorizate (neconforme cu normativele din domeniu) ale instalațiilor din interiorul imobilului ;

- reducerea capacității de plată a utilizatorilor, condiționată în general de cauze social-economice independente de operator.

3.4.8 Prin implementarea măsurilor preconizate prin prezenta propunere se va asigura atât o prestație corespunzătoare la nivelul utilizatorilor și imobilelor (în condițiile în care și utilizatorii - individuali sau colectivi realizează reabilitarea instalațiilor interioare de încălzire, acolo unde este cazul), cât și un preț accesibil utilizatorilor.

3.4.9 Din punct de vedere al principiilor de politică energetică, zonele unitare de încălzire se stabilesc pornind de la următoarele principii:

- accesabilitatea populației la încălzire și apă caldă de consum ;
- îmbunătățirea eficienței energetice la producerea, transportul și distribuția energiei termice ;
- impactul redus asupra mediului ;
- reducerea pericolului de foc/explozii în locuințe.

3.4.10 Din punct de vedere legislativ, zonele unitare, au în vedere aplicarea următoarelor principii, prin raportare la prevederile Legii nr. 325 / 2006, și anume:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice – art.3 lit. a) ;
- dezvoltarea durabilă a localității – art.3 lit b) ;
- diminuarea impactului asupra mediului – art 3 lit. c) ;
- principiul “un condominiu – un sistem de încălzire”.

3.4.11 În consens cu “Studiul de fezabilitate privind stabilirea zonelor unitare” aprobat prin H.C.L. nr. 323 / 2019 precum și cu principiile amintite mai-sus, Zonele unitare din Municipiul Buzău sunt următoarele :

- Zona CT Integral - Aleea Industriei ;
- Zona CT 1 - Micro XIV – zona mărginită în partea superioară de către Bulevardul Stadionului, delimitarea urmărind în zona inferioară conturul suprapus străzilor General Grigore Baștanu, Aleea Garofiței și Aleea Centrală ;
- Zona CT 2 - Micro XIV– zona mărginită prin străzile Aleea Garofiței, Aleea Centrală și Școala Gimnazială „Sfântul Apostol Andrei”;
- Zona CT 3 - Micro XIV – zona cuprinde ca margine superioară Bulevardul Stadionului și strada 1 Decembrie 1918 ca margine inferioară ;
- Zona CT 4 - Micro XIV – zona se află la sudul zonei CT1, fiind racordați restul consumatorilor aflați pe strada 1 Decembrie 1918 ;
- Zona CT 5 - Micro XIV – zona este cuprinsă între străzile Intrarea Bazalt, Strada Bazalt și Strada Simila, prezentând o traversare în zona superioară către apartamentele de pe strada Bazalt ;

- Zona PT 8 - zona mărginită de străzile George Emil Palade (N), Ostrovului (S), Aleea Trandafirilor (E), Independenței (V) ;
- Zona PT 9 - zona mărginită de străzile Aleea Trandafirilor și Bulevardul Nicolae Bălcescu ;
- Zona PT 10 – zona cuprinsă între intersecția Bulevardului Unirii cu strada Patriei ;
- Zona PT 33 – zona cuprinde intersecția Bulevardului Unirii cu strada Stadionului ;
- Zona CT 7 - Caraiman ;
- Zona PT 16 / Microll - Zona cuprinde bl. G1 - G2 Micro III.

3.4.12 În armonie cu cele prezentate, autoritatea publică locală, la solicitarea motivată a consumatorilor de energie termică pot hotărî extinderea zonelor unitare și către alte zone/cartiere din municipiul Buzău.

4. MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI ȘI MOTIVELE ALEGERII ACESTEIA

4.1. Partea generală :

4.1.1 Serviciile comunitare de interes public sunt definite prin art. 1, alin. (2) din Legea nr. 51 / 2006, cu modificările și completările ulterioare ca fiind, în sens larg, acele servicii care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general, cu caracter social ale colectivităților locale.

4.1.2 Legea nr. 51/2006 are caracterul unei norme generale în materia serviciilor comunitare de interes public, fiind cea care stabilește cadrul juridic comun de organizare, gestionare și furnizare a acestora. Condițiile speciale de organizare și exploatare a fiecărui serviciu în parte sunt reglementate prin Legea nr. 325/2006.

4.1.3 În principiu, unitățile administrativ teritoriale, au monopol exclusiv asupra gestiunii acestor servicii, având însă dreptul de a exploata serviciul direct (gestiune directă) sau de a oferi dreptul de a exploata serviciul unor terți, persoane juridice (gestiune indirectă / delegare).

4.1.4 Decizia cu privire la modalitatea de gestiune a serviciului se ia de Autoritățile administrativ teritoriale pe baza unui studiu de oportunitate ce va ține cont de natura serviciului, dezideratul obținerii celui mai bun raport preț/calitate, interesele actuale și de viitor ale autorității și ale comunității deservite, precum și complexitatea sistemelor accesorii serviciului în cauză.

4.1.5 Gestiunea serviciului se poate face doar de către un operator, care pentru a putea deține această calitate, trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- să fie o persoană juridică de drept public sau de drept privat ;

- să dețină dreptul de prestare a serviciului public în baza unuia din actele de delegare permise de lege (Hotărâre de dare în administrare, Contract de delegare a gestiunii directe, Contract de delegare a gestiunii indirecte) ;
- să fie licențiat de autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul delegat.

4.1.6 Potrivit art. 22 din Legea nr, 51/2006 :

- Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.
- Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.
- Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.
- Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:
 - gestiune directă;
 - gestiune delegată.
- Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, **în baza unui studiu de oportunitate**, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.
- Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează:
 - pe baza unui regulament al serviciului ,
 - a unui caiet de sarcini,
 elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

4.2. Gestiunea directă

4.2.1 Gestiunea directă este gestiunea realizată de Unitățile Administrativ Teritoriale prin mijloace proprii sau prin atribuirea gestiunii serviciului către un operator de drept public sau de drept privat, pe baza unei Hotărâri de dare în administrare sau pe baza unui Contract de atribuire a gestiunii directe.

4.2.2 Operatorii de drept public sunt, conform legii, entități reprezentând servicii publice, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale / județene.

4.2.3 Actul constitutiv al acestor entități este reprezentat de Hotărârea de dare în administrare emisă de consiliul local/județean. Operatorii de drept public sunt subiecte fiscale, titulare a unui cod unic de înregistrare fiscală și au obligația de a întocmi buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale. Altfel spus, acestea au natura unor societăți constituite în afara cadrului Legii nr. 31/1990. În această situație, riscul semnificativ de operare nu se transferă operatorului ci rămâne în sarcina autorității contractante.

4.2.4 Operatorii de drept privat ce pot exploata servicii publice prin gestiune directă sunt societăți înființate în baza Legii nr. 31 / 1990 și cărora li se atribuie dreptul de exploatare a serviciului în baza unui Contract de gestiune directă.

4.2.5 Pentru a putea presta un serviciu de interes public prin gestiune directă, operatorii privați trebuie să îndeplinească următoarele condiții cumulative, atât la momentul încheierii Contractului de delegare cât și pe parcursul executării acestuia:

- societatea să fie înființată de consiliul deliberativ al UAT, care atribuie gestiunea;
- UAT care atribuie gestiunea să exercite un control și o influență dominantă asupra societății, exercitate prin Adunarea generală a Asociaților / Acționarilor și prin Consiliul de Administrație.;
- societatea desfășoară exclusiv servicii pentru satisfacerea utilizatorilor din raza de competență a UAT delegatar.
- totalitatea capitalului social al societății delegate este deținut de UAT delegatar.

4.3. Gestiunea indirectă / delegată

4.3.1 Gestiunea delegată reprezintă modalitatea de transmitere a dreptului de exploatare a serviciului public către un operator privat, pe baza unui Contract de delegare a gestiunii, încheiat în una din modalitățile prevăzute de lege.

4.3.2 Delegarea gestiunii implică dreptul și obligația operatorului de a opera, administra și exploata serviciul delegat, precum și dreptul și obligația operatorului de a opera, administra și exploata sistemele de utilități aferente serviciului delegat.

4.3.3 Contractul prin care se transmite exploatarea prin delegare indirectă a serviciului către operator este un contract scris, încheiat în una din modalitățile prevăzute de legislația specială în materia atribuirii serviciilor, ce are natura unui act administrativ, intrând sub incidența Legii nr. 554 / 2004 a contenciosului administrativ.

4.3.4 Contractul este specific unei concesiuni prin prisma faptului că aceasta implică întotdeauna transferul unei părți semnificative a riscului de operare, de natură economică, în legătură cu exploatarea serviciului.

4.3.5 Riscul de operare este definit de lege ca fiind acel risc ce are în mod cumulativ următoarele caracteristici :

- (a) este generat de evenimente ce nu se află sub controlul părților ;
- (b) implică expunerea la fluctuațiile pieței ;
- (c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, costurile investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciului.

4.3.6 Legea nr. 100 / 2016 prezintă cu titlu exemplificativ, ca făcând parte din riscul de operare, riscul de cerere și riscul de ofertă, în sensul că:

- riscul de cerere, intervine în situația în care serviciile delegate nu sunt cerute pe o piață într-o manieră încât să permită operatorului să funcționeze sustenabil, iar
- riscul de ofertă, intervine în situația în care serviciul pus pe piață nu corespunde cererii beneficiarilor.

4.3.7 Asumarea de către concesionar a riscului semnificativ de operare, prevăzută în legislația specială, trebuie în concret coroborată cu instituția imposibilității fortuite de executare, care vizează o modalitate extremă de manifestare a riscului de operare.

4.3.8 În mod normal, în cazul în care are loc o manifestare a riscului de operare, concesionarul trebuie să ia măsurile necesare pentru a asigura continuitatea și conformitatea serviciului, pe cheltuiala proprie, în caz contrar fiind supus riscului sancțiunilor contractuale.

4.3.9 Cu toate acestea, considerăm că, în cazul în care riscul de operare se manifestă într-o asemenea manieră încât face ca obligația de prestare a serviciului să nu mai fie în mod obiectiv posibilă, din cauze ce exclud culpa operatorului, operatorul este în drept să ceară încetarea contractului, fără a putea fi obligat la suportarea eventualelor sancțiuni contractuale.

4.3.10 Pentru serviciul prestat operatorul are dreptul de a percepe un tarif de la beneficiarii serviciului, în condițiile stabilite cu UAT prin Contractul de delegare. Totodată, în schimbul transferului către operator a dreptului de exploatare a serviciului, UAT va solicita plata unei redevențe, ce se determină fix sau procentual din venituri.

4.3.11 Având în vedere aspectele de ordin economic, social, instituțional și de protecție a mediului sunt analizate modalitățile de delegare a serviciului (gestiune directă versus gestiune delegată) în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare din acestea.

4.3.12 Principalele constatări sunt prezentate în tabelul de mai jos :

Gestiune directă	
Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Administrarea eficientă a patrimoniului public, sub controlul și decizia directă a autorității publice locale și o planificare realistă a investițiilor proprii în dezvoltarea serviciului. - Evitarea potențialelor blocaje ale activității ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire. 	<ul style="list-style-type: none"> - Posibile întârzieri în ceea ce privește obținerea avizelor, autorizațiilor și licențelor necesare. - Transferul majorității riscurilor către autoritatea locală. - Șanse reduse cu privire la atragerea de fonduri europene/guvernamentale. - Probleme cu angajarea personalului specializat și exploatarea instalațiilor și utilajelor aferente serviciului public. - Neîncadrarea la nivelul UAT în numărul maxim de personal, în cazul gestiunii realizate de UAT prin mijloace proprii (serviciu public în cadrul structurii proprii). - Gestiunea SACET este totuși o activitate productivă. În cazul gestiunii SACET realizate de UAT prin mijloace proprii (serviciu public în cadrul structurii UAT) nu se va realiza corelarea remunerației personalului cu productivitatea muncii. -Angajații vor fi salarizați exclusiv conform grilei bugetare, fără a exista criterii flexibile de salarizare. - Nu există suplimentare a veniturilor bugetului local prin stabilirea și încasarea unei redevențe.

Gestiune delegată	
Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Transferul majorității riscurilor către operatorul serviciului. - Menținerea sinergiei dintre strategiile și planurile de dezvoltare la nivel local și măsurile implementate la nivelul Municipiului Buzău. - Existența bazei materiale și a personalului 	<ul style="list-style-type: none"> - Dificultăți în asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului. - Posibile dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele

specializat necesar prestării serviciului public. - Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operational la nivelul personalului implicat în realizarea serviciului public. - Suplimentarea veniturilor bugetului local prin stabilirea și încasarea unei redevențe. - Oportunități ridicate privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare. - Reinvestirea profitului generat din prestarea serviciului în dezvoltarea și modernizarea SACET.	de planificare strategică de la nivel local
--	---

4.3.13 Având în vedere prevederile Legii nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu completările și modificările ulterioare, în cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la cinci ani să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

4.3.14 Durata contractului de delegare a gestiunii SACET trebuie să fie corelată și cu durata medie de amortizare a tuturor echipamentelor și investițiilor ce se vor finaliza, fără a se pierde din vedere reducerea tarifului la o valoare cât mai mică.

4.3.15 Prin stabilirea unei durate cât mai mari a contractului de delegare a gestiunii serviciului public i se va da delegatului, siguranța desfășurării activității, pe întreaga perioadă atribuită de autoritatea publică locală, avantajând investiția (cu o perioadă de amortizare mai lungă), ce va conduce în mod substanțial, la o creștere a calității serviciului și o accesibilitate a utilizatorilor la tarifele practicate de către operator.

5. STABILIREA MODALITĂȚII DE ATRIBUIRE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC

5.1 Analiză comparativă:

5.1.1 Din comparațiile efectuate pe fiecare gestiune în parte (directă/delegată) se constată că există un număr semnificativ mai mare de dezavantaje, precum și un număr mai mic de avantaje, în cazul gestiunii directe, în raport cu gestiunea delegată.

5.1.2 **În situația în care s-ar opta, totuși, de către autoritatea publică locală, ca SACET să se realizeze prin înființarea unui serviciu propriu (gestiune directă) în cadrul UAT-Municipiu Buzău, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu public de calitate, înființarea serviciului public, ca structură proprie a UAT, ar presupune costuri financiare importante (cu personalul, furnizorii de utilități, subvenții/ajutoare sociale, investiții proprii în realizarea de bunuri necesare**

desfășurării serviciului public) pentru bugetul local, cu șanse aproape nule, dacă s-ar aduce în discuție investițiile SACET, cu atragere de fonduri europene/guvernamentale.

5.2 Analiza cost-beneficiu

5.2.1 Analiză cost beneficiu: gestiune directă/serviciu propriu UAT

Pentru a aproxima costurile (raportate la anul 2020) pe care le presupune înființarea și funcționarea unui serviciu propriu al UAT de operare SACET din municipiul Buzau s-a realizat o simulare a cheltuielilor, pe 5 ani după cum urmează:

Nr./ Crt.	Natura cheltuielilor	Valoarea în lei/5ani
1	Cheltuieli cu furnizorii/contr. sectoriale(gaz, energie electrică, apă-canal, combustibil lichid, poștă etc).	
2	Cheltuieli cu alți furnizori(medicina muncii, birotică, consumabile, piese de schimb utilaje/instalații etc).	
3	Cheltuieli cu achiziția de bunuri necesare prestării serviciului public.	
4	Cheltuieli cu licențierea/autorizarea SACET	
5	Cheltuieli cu personalul serviciului public	
6	Redevența	
	TOTAL CHELTUIELI	

5.2.2 Analiză cost beneficiu: gestiune delegată/ operator SACET

Pentru a aproxima costurile (raportate la anul 2020) pe care le presupune înființarea și funcționarea unui serviciu public/operator SACET s-a realizat o simulare a cheltuielilor, pe 5 ani după cum urmează:

Nr./ Crt.	Natura cheltuielilor	Valoarea în lei/5ani
1	Cheltuieli cu furnizorii/contr.sectoriale(gaz, energie electrică, apă-canal, combustibil lichid, poștă etc).	
2	Cheltuieli cu alți furnizori(medicina muncii, birotică, consumabile, piese de schimb utilaje/instalații etc).	
3	Cheltuieli cu achiziția de bunuri necesare prestării serviciului public.	
4	Cheltuieli cu licențierea/autorizarea SACET/înmatricularea	
5	Cheltuieli cu personalul serviciului public	
6	Redevența	
	TOTAL CHELTUIELI	

5.3 Concluzii :

5.3.1 Având în vedere situația economică dificilă pe care o traversează actualul operator al serviciului public generată de intrarea acestuia în insolvență, precum și perioada de timp necesară organizării și derulării unei proceduri de achiziție publică(cel puțin 6 luni), varianta atribuirii serviciului public, către un nou operator economic, aflat în subordinea UAT-Municipiul Buzău, prin raportare la prevederile art. 32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 este o opțiune fezabilă pe termen scurt și mediu (12 luni), astfel încât să se evite potențiale blocaje în prestarea serviciului public.

5.3.2 Totuși, înainte de expirarea celor 12 luni, va trebui evaluată din timp soluția gestiunii delegate prin licitație publică deschisă, care poate conferi atunci corelat cu o pregătire anticipată a documentației și definitivare a obiectivelor dorite, atingerea unor standarde superioare.

5.3.3 Unul dintre motive pentru care s-ar putea susține această variantă este că organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii, numai în ceea ce ar privi procesul de atribuire a Contractului de delegare poate dura chiar mai mult de 6 luni calendaristice de la demarare, fără a lua în considerare eventuale contestații.

5.3.4 Conform art. 32 alin.(3) din Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu completările și modificările ulterioare, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. Autoritățile administrației publice locale, sunt obligate ca, periodic, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz; în acest sens, considerăm că analize detaliate să fie realizate anual, în principal pentru a identifica și remedia în timp real eventuale deficiențe și abateri față de programele convenite de comun acord.

5.3.5 Referitor la programele convenite de comun acord, considerăm că este nevoie de includerea unor condiționalități clare în contractul de delegare, în sensul că acesta să conțină :

a) clauze specifice privind modernizări și investiții, inclusiv modalitățile de finanțare ;

b) indicatori de performanță ai contractului / serviciului stabiliți coerent și realist, conform celor mai bune practici în domeniu, având în vedere situația la preluarea serviciului public de noul operator.

Față de considerentele expuse, prin raportare și la faptul că:

- **Regia Autonomă Municipală "RAM" Buzău, în calitate de operator al serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, se află din data de 18.05.2020, în derularea procedurilor de insolvență/reorganizare judiciară;**
- **Respingerea, de către adunarea creditorilor, a planului de reorganizare judiciară, duce Regia Autonomă Municipală "RAM" Buzău direct în faliment, cu retragerea licenței de operator al SACET, cu consecințe foarte grave pentru sănătatea consumatorilor de energie termică racordați la sistemul centralizat, dacă delegarea serviciului public nu se face în timp util către RAM TERMO VERDE S.A;**
- **RAM TERMO VERDE SA va avea practic ca acționar Municipiul Buzău (o dată în nume propriu cu 99,8 % și o dată indirect prin Urbis Serv S.R.L. cu 0,2 % - unde Municipiul Buzău este asociat unic) ;**

considerăm că:

- **prin raportare la prevederile art. 4 lit. a) din Legea nr. 325/2006, în vederea asigurării continuității furnizării serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat,**
- **modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, în această situație complexă în care ne regăsim,**
- **prin raportare la prevederile art. 22 alin. (1) respectiv art. 32 alin.(3) din Legea nr. 51 / 2006**

este aceea de delegare a gestiunii serviciului public, în baza unui Contract de delegare de gestiune, către RAM TERMO VERDE S.A societate înființată de UAT-Municipiul Buzău și în subordinea UAT-Municipiul Buzău prin Consiliul Local al Municipiului Buzău.

6. STABILIREA DURATEI CONTRACTULUI DE DELEGARE DE GESTIUNE ȘI A REDEVENȚEI

6.1. Durata contractului

6.1.1 Durata contractului de delegare de gestiune a serviciului serviciului public de alimentare cu energie termică, trebuie să fie corelată, de regulă, cu durata medie de amortizare a tuturor echipamentelor și investițiilor ce se vor efectua.

6.1.2 Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, se dă delegatului siguranța desfășurării activității pe întreaga perioadă a acestuia ceea ce poate implica efectuarea unor investiții constând în dotări și modernizări care ar putea fi

amortizate într-un timp mai îndelungat, rezultând în final condiții mai bune de furnizare a energiei termice.

6.1.3 Cu toate acestea, dat fiind faptul că societatea dorește investiții în echipamente noi, din fonduri europene, care să contribuie la eficientizarea serviciului de utilitate publică iar în aceste situații, potrivit legislației U.E, delegarea SIEG (serviciul de interes economic general) nu poate depăși 10 ani, considerăm, în acest sens, că durata optimă a contractului de delegare de gestiune a Serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat ar trebui să fie de 12 luni de la înmatricularea societății, prin raportare la prevederile art. 32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 dat fiind faptul că atribuirea se realizează către o întreprindere publică, unde Municipiul Buzău este acționar majoritar, cu scopul asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică, urmând ca după această perioadă autoritatea publică locală să facă analize privind eficiența economică a serviciului public, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

6.2. Redevența

6.2.1 În conformitate cu analiza economică și financiară care a subliniat pierderile acestui serviciu, redevența minimă se referă la o sumă care să permită acoperirea de goluri în bugetul local.

6.2.2 Pentru că o analiză economică și financiară, pe vechile cifre, relevă în prima fază, nu o activitate profitabilă, ci una care a redus complet serviciul la obligativitatea asigurării acestuia către consumator, o redevență nu poate fi calculată decât în legătură cu eventualele rezultate pozitive ale activității, având drept obiectiv minimal, stoparea pierderilor.

6.2.3 Respectarea unor obiective de eficientizare a serviciului este cu totul necesară iar limitele de suportabilitate ale populației în ceea ce privește cheltuielile cu energia termică, investițiile propuse și redevența pentru bugetul local este recomandat să fie respectate

6.2.4 Având în vedere dimensiunea serviciului public de alimentare cu energie termică precum și faptul că toate cheltuielile delegatului sunt în final recuperate de la utilizatorii finali, regăsindu-se în tarifele practicate, în vederea unui impact social negativ cât mai mic, în concordanță cu politica autorității locale, se recomandă stabilirea unei redevențe cât mai scăzute, nivelul minim al acesteia putând fi de 0,1% din valoarea cifrei de afaceri realizată de operator, în anul precedent, plătită până în data de 25 ianuarie a anului în curs pentru anul precedent.

DIRECȚIA ECONOMICĂ
Director executiv