

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 127 din data de 13.05.2020
pentru aprobarea Strategiei pentru tranziția la economia circulară în
municipiul Buzău 2020-2030

Consiliul Local al Municipiului Buzău, judeul Buzău, întrunit în ședință ordinară:

Având în vedere:

- referat de aprobare a primarului municipiului Buzău, înregistrat sub numărul 146/CLM/13.05.2020;
- raportul Direcției Tehnice nr. 50.257/13.05.2020;
- avizul Comisiei pentru patrimoniu și activități economico-financiare a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului și turism a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- avizul nr./2020 al Comisiei tehnico-economice a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- prevederile Ordonanței de urgență nr. 74 din 17 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva nr. 904/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului;
- prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 129, alin. (1), (2), lit. b) și d), alin. (4), lit. e) și art. 7, lit. i) și k), art. 139, alin. (1), coroborat cu art. 5, lit. ee), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1. - Se aprobă Strategia pentru tranziția la economia circulară în municipiul Buzău 2020-2030, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. - Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Tehnice, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma

AVIZAT PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

ROMÂNIA
JUDETUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- P R I M A R -
Nr. 146/CLM/13.05.2020

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Strategiei pentru tranziția la economia circulară în municipiul Buzău 2020-2030

Pentru a transforma Municipiul Buzău într-o societate durabilă și pentru a înțelege pe ce ar trebui să se concentreze în acest sens, prin H.C.L. nr. 183/30.06.2017 a fost aprobată Strategia de dezvoltare urbană integrată, rezumând pașii necesari pentru a facilita trecerea la economia circulară a orașului.

La nivel european, începând cu anul 2015 a fost elaborat un demers cunoscut sub titulatura de "Pachetul privind economia circulară" care include propuneri legislative privind deșeurile, care au în vedere o serie de obiective pe termen lung în materie de reducere a depozitării deșeurilor și de creștere a gradului de reciclare și de reutilizare. Acest pachet reprezintă un demers inovator care a propus o nouă abordare asupra consumului resurselor fiind în coerență cu Programul general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 "O viață bună, în limitele planetei noastre", care prevede printre altele :
-stabilirea unei viziuni la nivelul UE pentru anul 2050 privind realizarea unei "**economii inovatoare, circulare**, în care nu se irosește nimic și în care resursele naturale sunt gestionate în mod durabil",
-obiective prioritare precum "trecerea Uniunii la o economie verde și competitivă cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor",
definindu-se **economia circulară** ca fiind o economie "în care valoarea produselor, a materialelor și a resurselor este menținută în economie atâta timp cât este posibil, iar generarea de deșeuri este minimizată".

Cele menționate anterior au condus la decizia Primăriei Buzău de a elabora în parteneriat cu Institutul pentru Cercetări în Economie Circulară și Mediu „Ernest Lupan ” a strategiei actuale privind trecerea de la economia liniară la economia circulară a orașului Buzău în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene COM (2018) 28 privind strategia europeană pentru materialele plastice în contextual tranziției de la economia liniară la economia circulară, strategie în care sunt cartografiate starea actuală și oportunitățile pentru oraș.

Municipiul Buzău și-a propus să devină primul oraș circular din România cu infrastructură care stimulează utilizarea surselor regenerabile și/sau non-poluante de energie cu scopul de a facilita un mediu urban mai curat și mai plăcut pentru locuitori, dezvoltând astfel comunități sustenabile. De asemenea, și-a propus încurajarea colaborării dintre companii și investițiile în inovație și creativitate, pentru a genera noi oportunități de dezvoltare a orașului și a locuitorilor acestuia. Astfel, până în 2030, orașul dorește ca circularitatea să devină o practică comună, urmărind reducerea consumului de resurse primare cu 60%. Pentru a realiza acest lucru, Municipiul Buzău își propune să creeze noi locuri de muncă care să contribuie direct la economia circulară.

În cadrul strategiei au fost formulate șapte obiective (O) majore pentru dezvoltarea orașului:

O1. MATERIALE: Municipiul Buzău un oraș cu zero deșeuri și cu un flux de materiale circulare de aproape 60%;

O2. ENERGIE: Alimentarea Municipiului Buzău cu energie regenerabilă folosind în principal producția locală;

O3. BIODIVERSITATE: Ecosistemele Buzăului și baza capitalului natural sunt regenerare prin acțiuni strategice;

O4. SĂNĂTATE: Infrastructura în Municipiul Buzău este gândită pentru flexibilitate și utilizare maximă, iar mobilitatea locală se realizează cu emisii ce tind spre zero;

O5. SOCIETATE ȘI CULTURĂ: Municipiul Buzău un mediu sănătos, sigur și atractiv cu spații de recreere pentru toți rezidenții;

O6. GENERARE DE VALOARE: Municipiul Buzău are o economie locală puternică care stimulează antreprenorii și încurajează dezvoltarea afacerilor circulare;

O7. REZILIENȚA: Municipiul Buzău este un pol de excelență pentru măsuri întreprinse pe economia circulară.

Concluzii : Există numeroase oportunități pentru ca Municipiul Buzău să devină un oraș fără deșeuri și să genereze noi locuri de muncă, dar aceste obiective ambițioase necesită investiții în inovare și cooperare , concentrându-ne pe măsuri care, simultan:

- Reduc cantitatea de deșeuri (inclusiv toate aplicațiile suboptimale ale resurselor, cum ar fi arderea și reciclarea de grad scăzut);
- Reduc impactul asupra mediului;
- Îmbunătățesc structural sănătatea rezidenților;
- Creează noi locuri de muncă care să contribuie la o economie circulară.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi adoptat în forma prezentată .

PRIMAR,
Constantin Toma

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Strategiei pentru tranziția la economia circulară în municipiul Buzău 2020-2030

La nivelul Uniunii Europene, începând cu 2015 a fost adoptat un plan ambițios de acțiune privind economia circulară, care își propune să stimuleze tranziția către o economie circulară, competitivă, astfel încât să se accelereze creșterea economică durabilă și generarea de noi locuri de muncă.

Conceptul de circularitate propus este în strânsă legătură cu cel al eficienței utilizării resurselor naturale la nivel de sistem pe tot ciclul de viață al produselor, precum și transformarea deșeurilor în noi resurse pentru alte industrii. În acest sens, Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile stabilește printre altele așa numita "ierarhie a deșeurilor", precum și criteriile de definire a subproduselor, aspecte importante în promovarea circularității și în revalorificarea în cadrul pieței interne a unor noi produse rezultate din procesarea deșeurilor.

Tranziția către o economie circulară, în cadrul căreia valoarea produselor, a materialelor și a resurselor este menținută în economie cât mai mult timp posibil și generarea de deșeuri este redusă la minimum, reprezintă o contribuție esențială la eforturile UE de dezvoltare a unei economii durabile, cu emisii scăzute de dioxid de carbon, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și competitivă. O astfel de tranziție constituie oportunitatea de a transforma economia noastră și de a genera avantaje competitive noi și durabile în Europa.

Pentru a transforma Municipiul Buzău într-o societate durabilă și pentru a înțelege pe ce ar trebui să se concentreze în acest sens, Municipiul Buzău a aprobat prin HCL nr. 183/30.06.2017 Strategia de dezvoltare urbană integrată, rezumând pașii necesari pentru a facilita trecerea la economia circulară a orașului.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) a municipiului Buzău 2016 – 2023, a fost realizată în baza prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 privind Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă. Specificul dezvoltării urbane durabile constă în susținerea acțiunilor integrate pentru a aborda provocările economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale, ținând cont în același timp de necesitatea promovării legăturilor dintre mediul urban și cel rural.

Prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor , modificată și completată prin OUG nr. 74/2018, au fost stabiliți indicatorii minimi privind colectarea separată a deșeurilor municipale în vederea reciclării, respectiv 40% pentru anul 2019, 50% pentru anul 2020, 60% pentru anul 2021 și 70% începând cu anul 2022, obiective care fac parte din pachetul pe economie circulară la care trebuie să se alinieze toate țările europene.

Cele menționate anterior au condus la decizia Primăriei Buzău de a elabora în parteneriat cu Institutul pentru Cercetări în Economie Circulară și Mediu „Ernest Lupan ” a strategiei actuale privind trecerea de la economia liniară la economia circulară a orașului Buzău în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene COM (2018) 28 privind strategia europeană pentru materialele plastice în contextual tranziției de la economia liniară la economia circulară, strategie în care sunt cartografiate starea actuală și oportunitățile pentru oraș.

Municipiul Buzău și-a propus să devină primul oraș circular din România cu infrastructură care stimulează utilizarea surselor regenerabile și/sau non-poluante de energie cu scopul de a facilita un mediu urban mai curat și mai plăcut pentru locuitori, dezvoltând astfel comunități sustenabile. De asemenea, și-a propus încurajarea colaborării dintre companii și investițiile în inovație și creativitate, pentru a genera noi oportunități de dezvoltare a orașului și a locuitorilor acestuia. Astfel, până în 2030, orașul dorește ca circularitatea să devină o practică comună, urmărind reducerea consumului de resurse primare cu 60%. Pentru a realiza acest lucru, Municipiul Buzău își propune să creeze noi locuri de muncă care să contribuie direct la economia circulară.

Pentru întocmirea strategiei s-au cules date privind comunitatea în ansamblu: capacitatea instituțiilor locale de a administra sau de a iniția proiecte de economie circulară, sprijinul din partea comunității, date care să permită diagnoza pentru care se elaborează planul pentru tranziția la economia circulară a Municipiului Buzău. Stabilirea scopului și a criteriilor de dezvoltare, identificarea posibilităților de acțiune, precum și dezvoltarea unei strategii structurate pe obiective operaționale de dezvoltare spre un oraș circular, s-au realizat în urma analizei SWOT. Acest tip de analiză a permis identificarea direcțiilor de dezvoltare locală pentru tranziția la economia circulară a Municipiului Buzău.

În cadrul strategiei au fost formulate șapte obiective (O) majore pentru dezvoltarea orașului:

O1. MATERIALE: Municipiul Buzău un oraș cu zero deșeuri și cu un flux de materiale circulare de aproape 60%;

O2. ENERGIE: Alimentarea Municipiului Buzău cu energie regenerabilă folosind în principal producția locală;

O3. BIODIVERSITATE: Ecosistemele Buzăului și baza capitalului natural sunt regenerate prin acțiuni strategice;

O4. SĂNĂTATE: Infrastructura în Municipiul Buzău este gândită pentru flexibilitate și utilizare maximă, iar mobilitatea locală se realizează cu emisii ce tind spre zero;

O5. SOCIETATE ȘI CULTURĂ: Municipiul Buzău un mediu sănătos, sigur și atractiv cu spații de recreere pentru toți rezidenții;

O6. GENERARE DE VALOARE: Municipiul Buzău are o economie locală puternică care stimulează antreprenorii și încurajează dezvoltarea afacerilor circulare;

O7. REZILIENȚA: Municipiul Buzău este un pol de excelență pentru măsuri întreprinse pe economia circulară.

Concluzii : Există numeroase oportunități pentru ca Municipiul Buzău să devină un oraș fără deșeuri și să genereze noi locuri de muncă, dar aceste obiective ambițioase necesită investiții în inovare și cooperare , concentrându-ne pe măsuri care, simultan:

- Reduc cantitatea de deșeuri (inclusiv toate aplicațiile suboptimale ale resurselor, cum ar fi arderea și reciclarea de grad scăzut);
- Reduc impactul asupra mediului;
- Îmbunătățesc structural sănătatea rezidenților;
- Crează noi locuri de muncă care să contribuie la o economie circulară.

Menționăm faptul că și legislația din România a fost adaptată la conceptul "economiei circulare", prin adoptarea Legii nr.31/10.01.2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, în sensul majorării de la 01.01.2020 a contribuției pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, respectiv de la 30 lei/tonă la 80 lei/tonă, iar nivel local fiind adoptată H.C.L. nr. 367/12.12.2019 privind modificarea tarifelor pentru serviciul public de salubritate din municipiul Buzău.

Tinând cont de competențele de aprobare ale consiliilor locale s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Director executiv,
Ileana Bănuțu