

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 151 din data de 10.06.2020

pentru revocarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău nr.
245/23.08.2019, nr. 267/09.09.2019, nr. 307/21.10.2019, nr. 308/21.10.2019,
nr. 309/21.10.2019, nr. 335/15.11.2019, nr. 336/15.11.2019, nr. 374/12.12.2019, nr.
375/12.12.2019, nr. 19/30.01.2020, nr. 38/27.02.2020, nr. 39/27.02.2020
și nr. 46/27.02.2020

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară,
Având în vedere:

- adresa nr. 4.849/10.04.2020 a Instituției Prefectului – Județul Buzău, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău la nr. 44.229/16.04.2020;
- referatul de aprobare al domnului primar al municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 172/CLM/10.06.2020;
- raportul de specialitate al Serviciului Evidență Patrimoniu și Licitații înregistrat sub nr. 60.858/10.06.2020;
- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii și liniștii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. c), art. 139, alin. (3), lit. g), coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art. 196, alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 245/23.08.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor terenuri situate în municipiul Buzău, Tarlăua 34, Parcelele 541 și 536, respectiv Tarlăua 35, Parcelele 585 și 583.

Art. 2.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 267/09.09.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a terenurilor aferente unor locuri de joacă.

Art. 3.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 307/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, intersecția Gară CFR Buzău.

Art. 4.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 308/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor terenuri situate în municipiul Buzău, Tarlăua 34, Parcela 541.

Art. 5.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 309/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului Buzău a terenului intravilan, în suprafață de 66564 m.p., situat în Tarlăua 34, parcela 541, adiacent Centurii de Est.

Art. 6.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 335/15.11.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, șoseaua Brăilei, limitrof terenurilor cu numerele cadastrale 18829, 16905 și 66359.

Art. 7.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 336/15.11.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul privat al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, strada Siriului, nr. 6 bis.

Art. 8.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 374/12.12.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a două terenuri, categoria de folosință drum, situate în municipiul Buzău, între numerele cadastrale 67185 și 69683, respectiv între numerele cadastrale 67185 și 65265.

Art. 9.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 375/12.12.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor imobile situate în municipiul Buzău, strada Unirii, blocurile 8F, 8G și 8H.

Art. 10.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 19/30.01.2020 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren, categoria de folosință drum, situat în municipiul Buzău, între strada Transilvaniei și numărul cadastral 67032 (S.C. SARA S.R.L.).

Art. 11.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 38/27.02.2020 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren, categoria de folosință curți construcții, situat în municipiul Buzău, zona pieței din cartierul Crâng (fost Micro 14).

Art. 12.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 39/27.02.2020 privind aprobarea atestării apartenenței la domeniul public al municipiului Buzău a 4 terenuri categoria de folosință drumuri de exploatare, situate în intravilanul municipiului Buzău, Tarlăua 24, limitrofe terenurilor cu numerele cadastrale 8.451 și 8.453.

Art. 13.- Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 46/27.02.2020 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, Tarlăua 34, Parcela 536.

Art. 14.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Juridic și Serviciului Evidență Patrimoniu și Licitații, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma



AVIZAT PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- PRIMAR -
Nr. 172/CLM/10.06.2020

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 245/23.08.2019, nr. 267/09.09.2019, nr. 307/21.10.2019, nr. 308/21.10.2019, nr. 309/21.10.2019, nr. 335/15.11.2019, nr. 336/15.11.2019, nr. 374/12.12.2019, nr. 375/12.12.2019, nr. 19/30.01.2020, nr. 38/27.02.2020, nr. 39/27.02.2020 și nr. 46/27.02.2020

Instituția Prefectului, prin adresa nr. 4.849 din 10.04.2020, înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 43.665 din 14.04.2020, ne-a comunicat că, în perioada august 2019 – februarie 2020, un număr de 13 acte administrative (hotărâri de consiliu) au fost adoptate cu încălcarea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Hotărârile vizau atestarea unor terenuri la domeniul public (12 hotărâri), respectiv atestarea unui teren la domeniul privat.

Potrivit reglementărilor instituite de art. 289 din Codul administrativ trebuiau adoptate într-o primă etapă hotărâri prin care să fie declarate ca fiind bun de uz sau de interes public local fiecare din bunurile care au fost atestate la domeniul public.

Drept urmare, ni s-a solicitat să dispunem, în regim de urgență, revocarea acestor acte administrative.

Pentru cele expuse, supun aprobării dumneavoastră prezentul proiect de hotărâre.

PRIMAR,
Constantin Toma



The image shows a handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Constantin Toma', written over a blue circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top, 'JUDEȚUL BUZĂU' on the left, 'MUNICIPIUL BUZĂU' on the right, and 'PRIMĂRIA' in the center with a small number '1' below it.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
Serviciul Evidență Patrimoniu și Licitații
Nr. 60.858/10.06.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 245/23.08.2019, nr. 267/09.09.2019, nr. 307/21.10.2019, nr. 308/21.10.2019, nr. 309/21.10.2019, nr. 335/15.11.2019, nr. 336/15.11.2019, nr. 374/12.12.2019, nr. 375/12.12.2019, nr. 19/30.01.2020, nr. 38/27.02.2020, nr. 39/27.02.2020 și nr. 46/27.02.2020

În perioada august 2019 – februarie 2020, au fost adoptate un număr de 12 hotărâri privind atestarea la domeniul public al municipiului a unor terenuri, precum și o hotărâre privind atestarea la domeniul privat al municipiului a unui teren aferent unei locuințe.

Instituția Prefectului, prin adresa nr. 4.849 din 10.04.2020, înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 43.665 din 14.04.2020, ne-a comunicat că aceste acte administrative (hotărâri de consiliu) au fost adoptate cu încălcarea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Potrivit reglementărilor instituite de art. 289 din Codul administrativ trebuiau adoptate într-o primă etapă hotărâri prin care să fie declarate ca fiind bun de uz sau de interes public local fiecare din bunurile care au fost atestate la domeniul public.

Drept urmare s-a solicitat, în regim de urgență, revocarea acestor acte administrative.

În acest scop s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre, pentru a fi introdus pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

ȘEF SERVICIU

Rodica Cuza



Întocmit,
Emilia - Izabela Lungu



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL

**Comisia pentru Administrație Publică, Juridică și de Disciplină,
Apărarea ordinii publice, Respectarea drepturilor și libertăților
cetățenești**

Nr. 70 / 12.06.2020

RAPORT DE AVIZARE

pentru Proiectul de Hotărâre nr. 151 / 10.06.2020 pentru revocarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 245/23.08.2019, nr. 267/09.09.2019, nr. 307/21.10.2019, nr. 308/21.10.2019, nr. 309/21.10.2019, nr. 335/15.11.2019, nr. 336/15.11.2019, nr. 374/12.12.2019, nr. 375/12.12.2019, nr. 19/30.01.2020, nr. 38/27.02.2020, nr. 39/27.02.2020 și nr. 46/27.02.2020

Astăzi data de 12.06.2020, Comisia pentru Administrație Publică, Juridică și de Disciplină, Apărarea ordinii publice, Respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, s-a întrunit în ședință de lucru, ocazie cu care a analizat și dezbătut Proiectul de hotărâre pentru revocarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 245/23.08.2019, nr. 267/09.09.2019, nr. 307/21.10.2019, nr. 308/21.10.2019, nr. 309/21.10.2019, nr. 335/15.11.2019, nr. 336/15.11.2019, nr. 374/12.12.2019, nr. 375/12.12.2019, nr. 19/30.01.2020, nr. 38/27.02.2020, nr. 39/27.02.2020 și nr. 46/27.02.2020.

În urma votului exprimat în cadrul Comisiei, proiectul a primit **AVIZ**

FAVORABIL.

Amendamente/propuneri acceptate sau respinse în cadrul Comisiei:
Nu a fost cazul.

Secretarul Comisiei

Margaret Vasilie

Președintele Comisiei

Bonnie Nica Nica





MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BUZĂU

JUDEȚUL BUZĂU
 PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
 REGISTRATURA GENERALĂ -
 Nr. 04229
 Data 16.4.2020

Serviciul controlul legalității, al aplicării actelor normative,
 contencios administrativ, aplicarea apostilei și relații cu autoritățile locale
 Nr. 4849 / 10.04.2020

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

În atenția Doamnelor/domnilor consilieri locali
 Domnului Primar al Municipiului Buzău, Constantin TOMA
 Domnului Secretar general al Municipiului Buzău, Eduard PISTOL

În urma exercitării controlului cu privire la legalitatea actelor administrative transmise de instituția dumneavoastră, în temeiul prevederilor art.200 coroborate cu prevederile art. 249 alin.(4), art.252, alin.(1), lit.c) și art.255 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ și luând în considerare și adresa dumneavoastră nr.37.873/03.04.2020 înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Buzău la nr.4684/07.04.2020, vă aducem la cunoștință că următoarele acte administrative au fost adoptate de Consiliul local al Municipiului Buzău în mod nelegal :

1. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.245/23.08.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor terenuri situate în municipiul Buzău, Tarlaua 34, Parcelele 541 și 536, respectiv Tarlaua 35, Parcelele 585 și 583; ✓
2. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.267/09.09.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a terenurilor aferente unor locuri de joacă ; ✓
3. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.307/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, intersecția Gară CFR Buzău; ✓
4. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.308/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor terenuri situate în municipiul Buzău, Tarlaua 34, Parcela 541; ✓
5. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.309/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului Buzău a terenului intravilan, în suprafață de 66564 m.p., situat în Tarlaua 34, parcela 541, adiacent Centurii de Est;

6. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.335/15.11.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, șoseaua Brăilei, limitrof terenurilor cu numerele cadastrale 18829, 16905 și 66359;
7. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.336/21.10.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul privat al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, strada Siriului, nr. 6 bis;
8. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.374/12.12.2019 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a două terenuri, categoria de folosință drum, situate în municipiul Buzău, între numerele cadastrale 67185 și 69683, respectiv între numerele cadastrale 67185 și 65265;
9. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.375/12.12.2019 atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unor imobile situate în municipiul Buzău, strada Unirii, blocurile 8 F, 8G și 8H;
10. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.19/30.01.2020 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren, categoria de folosință drum, situat în municipiul Buzău, între strada Transilvaniei și numărul cadastral 67032 (S.C. SARA S.R.L.);
11. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.38/27.02.2020 privind atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren, categoria de folosință curți construcții, situat în municipiul Buzău, zona pieței din cartierul Crâng (fost Micro 14);
12. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.39/27.02.2020 privind aprobarea atestării apartenenței la domeniului public al municipiului Buzău a 4 terenuri categoria de folosință drumuri de exploatare, situate în intravilanul municipiului Buzău, Tarlaua 24, limitrofe terenurilor cu numerele cadastrale 8.451 și 8.453;
13. Hotărârea Consiliului local al Municipiului Buzău nr.46/27.02.2020 atestarea apartenenței la domeniul public al municipiului a unui teren situat în municipiul Buzău, Tarlaua 34, Parcela 536.

S-a constatat că la nivelul Municipiului Buzău **nu a fost constituită comisia specială** prevăzută de art.289 alin.(2) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, care avea obligația de a actualiza inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al municipiului în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

Ori, de la intrarea în vigoare a Codului Administrativ și până în prezent au fost emise numeroase acte administrative care atestă bunuri la domeniul public al Municipiului Buzău, fără ca această comisie să funcționeze și să își îndeplinească rolul de a identifica bunurile ce intră în categoria bunurilor care aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale și să propună consiliului local declararea acestora ca bunuri de uz și de interes public local.

În ceea ce privește comisia de inventariere sunt aplicabile, la acest moment, până la aprobarea normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc

domeniul public și privat al comunelor, orașelor, municipiilor și al județelor, prevederile H.G. nr.548/8.07.1999 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, evident cu excepția acelor prevederi care contravin reglementărilor introduse de O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ.

În lipsa adoptării prealabile a hotărârii de atestare a bunurilor aparținând domeniului public al Municipiului Buzău potrivit prevederilor art.289 alin.(5)-(16) din Codul Administrativ, pentru clarificarea situației juridice a unor bunuri ce aparțin, potrivit dispozițiilor art.136 alin.(3) din Constituție și Anexei 4 la O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, domeniului public al unității administrativ-teritoriale și pentru „includerea” acestora în inventarul domeniului public al Municipiului Buzău, potrivit reglementărilor instituite de art.289 din Codul Administrativ, **autoritatea deliberativă trebuia să adopte, într-o primă etapă, hotărâri prin care să declare ca fiind bun de uz sau de interes public local fiecare din bunurile ce au fost atestate la domeniul public prin hotărârile prezentate mai sus.**

Astfel, prin cele 13 hotărâri menționate mai sus, Consiliul local al Municipiului Buzău a atestat în mod greșit apartenența la domeniul public al municipiului Buzău a unor bunuri, deoarece, potrivit dispozițiilor art.289 alin.(5) din Codul Administrativ, inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, trebuie întocmit și actualizat de către comisia special constituită. Acest inventar actualizat, cu modificări, completări și radieri, după caz, se atestă prin hotărâre a autorității deliberative care va fi însoțită, sub sancțiunea nulității, de toate documentele enumerate de alin.(6) și (7) al aceluiași articol. Pe cale de consecință, nu se va atesta fiecare bun în parte, ci se va declara de uz sau interes public local.

Declararea unui bun ca fiind de uz sau interes public local se face prin hotărâre a consiliului local în temeiul dispozițiilor art.286 alin.(1) și alin.(4) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, la propunerea comisiei speciale de inventariere.

După declararea bunului ca fiind de uz sau de interes public local și înscrierea bunului respectiv în cartea funciară va fi urmată procedura reglementată de art.289 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, cu luarea în considerare a precizărilor transmise de M.D.R.A.P. prin adresa nr. 13917/16.10.2019, care v-au fost înaintate prin Circulara Instituției Prefectului – Județul Buzău nr. 15175/12.11.2019 și a celor din Circulara Instituției Prefectului-Județul Buzău nr.4067/23.03.2020.

Mai mult decât atât, în hotărârile Consiliului local al Municipiului Buzău enumerate mai sus a fost introdusă, în mod greșit, următoarea reglementare : „După înscrierea în cartea funciară, Serviciul Evidență Patrimoniu și Licitații va completa în mod corespunzător, inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al municipiului Buzău cu bunul imobil prevăzut în hotărâre” , ori această „completare în mod corespunzător” și actualizare a inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al municipiului este atributul comisiei speciale, așa cum am arătat mai sus, care

întocmește documentația și înaintează propunerea de aprobare către autoritatea deliberativă potrivit prevederilor art.289 alin.(5)-(16) din Codul Administrativ.

Ne facem, încă o dată, datoria de a sublinia semnificația deosebită a dispozițiilor art.286, art.287 și ale art.289 din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 care reglementează inventarierea bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale și asupra consecințelor negative pe care le poate provoca lipsa unei evidențe cu privire la aceste bunuri întocmite și aprobate în litera și spiritul noilor prevederi legale introduse de Codul Administrativ. Procedura instituită nu este simplă, ea presupune verificări, consultări, puncte de vedere, termene, care sunt consacrate de legiuitor în scopul de a asigura o cât mai mare corectitudine și adevăr inventarului întocmit, care, *nota bene*, este parte integrantă - anexă - a statutului unității administrativ-teritoriale.

Tocmai de aceea, Instituția Prefectului-Județul Buzău a reliefat și în adresa nr.4743/07.04.2020 practica instituită la nivelul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Buzău de a apela la diverse soluții prin care se creează o aparență de legalitate unor acte administrative nelegale, deși funcționarii publici din cadrul instituției au obligația legală de a acorda sprijin inițiatorului proiectelor de hotărâre și de a propune soluții juridice care să corespundă cadrului juridic incident.

Drept urmare, având în vedere cele precizate, vă solicităm să reanalizați toate hotărârile Consiliului local al Municipiului Buzău menționate mai sus și să dispuneți, în regim de urgență, revocarea acestor acte administrative potrivit legislației în vigoare, în caz contrar ne vom adresa instanței de contencios administrativ.

Despre măsurile de intrare în legalitate veți informa Instituția Prefectului-Județul Buzău, în regim de urgență.

Nu în ultimul rând, facem precizarea că actelor administrative adoptate de autoritatea deliberativă a Municipiului Buzău, analizate mai sus, le sunt incidente dispozițiile referitoare la răspunderea aferentă actelor administrative reglementate de art.240 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Cu stimă,



SUBPREFECT,
ALECU VASILE