

<b>PT Romtelecom</b>	88	-	4	<b>95,45%</b>
<b>Total</b>	29.669	-	4.902	<b>83,47%</b>
<b>Total general</b>	34.552	-	7.842	<b>77,30%</b>

*Tabel 2. Gradul de deconectare – PT și CT*

*Sursa: RAM Buzău*

Notă: se impune o analiză a eficienței funcționării PT-urilor având un grad de deconectare mai mare de 50%.

### **3.4. Zone unitare de încălzire**

Dezvoltarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) este opțiunea strategică a Guvernului României, așa cum reiese din Hotărârea de Guvern nr. 882 / 2004 -pentru aprobarea Strategiei naționale privind alimentarea cu energie termică a localităților prin sisteme de producere și distribuție centralizate și din Hotărârea de Guvern nr. 1069 / 2007-pentru aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007 - 2020.

Reabilitarea și modernizarea acestor sisteme sunt în concordanță cu Legea nr. 121 / 2014- privind eficiența energetică și cu prevederile H.G.R. nr. 219 / 2007 -privind promovarea cogenerării bazată pe cererea de energie termică utilă.

Una dintre condițiile obligatorii de accesare a „Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006”, denumit în continuare „Programul Termoficare”, are în vedere implementarea prevederilor Legii nr. 325 / 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, care la art. 3, lit. g) precizează ca și principiu al legii realizarea de un condominiu - un sistem de încălzire.

Pentru evitarea divergențelor cu privire la stabilirea direcției transferului de căldură din cadrul condominiului se va porni de la principiul „un apartament, un singur sistem de alimentare cu energie termică, respectiv un condominiu, un singur sistem de alimentare cu energie termică”.

Alegerea zonelor unitare trebuie să se țină cont de următorii factori :

- valoarea investiției realizate;
- reducerea costului energiei termice;
- durata de implementare și de recuperare a investiției.

Ținând cont de aceste criterii trebuie prioritizate următoarele etape de investiție cu stabilirea zonelor unitare și a zonelor care nu fac parte din zona unitară (zone unde rata debransărilor este mare și reabilitarea rețelelor este nerentabilă din cauza costurilor ridicate sau a numărului mic de consumatori).

Debransările totale sau parțiale în cazul unui utilizator sau a unui imobil s-au datorat în principal următoarelor cauze :

- 
- starea necorespunzătoare a instalațiilor interioare din imobil (condominiu);
  - modificări, intervenții neautorizate (neconforme cu normativele din domeniu) ale instalațiilor din interiorul imobilului ;
  - reducerea capacității de plată a utilizatorilor, condiționată în general de cauze social-economice independente de operator.

Prin implementarea măsurilor preconizate prin prezenta propunere se va asigura atât o prestație corespunzătoare la nivelul utilizatorilor și imobilelor (în condițiile în care și utilizatorii - individuali sau colectivi realizează reabilitarea instalațiilor interioare de încălzire, acolo unde este cazul), cât și un preț accesibil utilizatorilor.

Din punct de vedere al principiilor de politică energetică, zonele unitare de încălzire se stabilesc pornind de la următoarele principii:

- accesibilitatea populației la încălzire și apă caldă de consum ;
- îmbunătățirea eficienței energetice la producerea, transportul și distribuția energiei termice ;
- impactul redus asupra mediului ;
- reducerea pericolului de foc/explozii în locuințe.

Din punct de vedere legislativ, zonele unitare, au în vedere aplicarea următoarelor principii, prin raportare la prevederile Legii nr. 325 / 2006, și anume:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice – art.3 lit. a) ;
- dezvoltarea durabilă a localității – art.3 lit b) ;
- diminuarea impactului asupra mediului – art 3 lit. c) ;
- principiul “un condominiu – un sistem de încălzire”.

În consens cu „Studiul de fezabilitate privind stabilirea zonelor unitare” aprobat prin H.C.L. nr. 323 / 2019, precum și cu principiile amintite mai-sus, în Municipiul Buzău au fost definite următoarele zone unitare de încălzire:

- a). Zona CT Integral - Aleea Industriei ;
- b). Zona CT 1 - Micro XIV – zona mărginită în partea superioară de către Bulevardul Stadionului, delimitarea urmărind în zona inferioară conturul suprapus străzilor General Grigore Baștanu, Aleea Garofiței și Aleea Centrală ;
- c). Zona CT 2 - Micro XIV – zona mărginită prin străzile Aleea Garofiței, Aleea Centrală și Școala Gimnazială „Sfântul Apostol Andrei”;
- d). Zona CT 3 - Micro XIV – zona cuprinde ca margine superioară Bulevardul Stadionului și strada 1 Decembrie 1918 ca margine inferioară ;
- e). Zona CT 4 - Micro XIV – zona se află la sudul zonei CT1, fiind racordați restul consumatorilor aflați pe strada 1 Decembrie 1918 ;

- f). Zona CT 5 - Micro XIV – zona este cuprinsă între străzile Intrarea Bazalt, Strada Bazalt și Strada Simila, prezentând o traversare în zona superioară către apartamentele de pe strada Bazalt ;
- g). Zona PT 8 - zona mărginită de străzile George Emil Palade (N), Ostrovului (S), Aleea Trandafirilor (E), Independenței (V) ;
- h). Zona PT 9 - zona mărginită de străzile Aleea Trandafirilor și Bulevardul Nicolae Bălcescu ;
- i). Zona PT 10 – zona cuprinsă între intersecția Bulevardului Unirii cu strada Patriei ;
- j). Zona PT 33 – zona cuprinde intersecția Bulevardului Unirii cu strada Stadionului ;
- k). Zona CT 7 - Caraiman ;
- l). Zona PT 16 / MicroIII - Zona cuprinde bl. G1 - G2 Micro III.

În armonie cu cele prezentate, autoritatea publică locală, la solicitarea motivată a consumatorilor de energie termică sau în implementarea unor soluții de dezvoltare durabilă , poate hotărî extinderea zonelor unitare și către alte zone/cartiere din municipiul Buzău.

### 3.5. Prețul energiei termice

Prin HCLM Buzău nr. 330/2019 au fost aprobate, prin raportare la dispozițiile Legii nr. 325/2006, prețuri și tarife locale, pentru furnizarea energiei termice în sistem centralizat, după cum urmează:

- prețul de producere a energiei termice pe baza de gaze naturale din Centrale Termice/C.T de zonă destinată populației este de **239,22 lei/Gcal**, fără TVA.;
- prețul de producere a energiei termice pe bază de gaze naturale din C.T de zonă destinată agenților economici, instituțiilor publice, etc... este de **301,92 lei/Gcal**, fără TVA;
- tariful pentru serviciile de transport și furnizare a energiei termice, pe bază de gaze naturale, destinată tuturor consumatorilor casnici și noncasnici (populație și agenți economici/instituții publice, etc.) este de **61,31 lei/Gcal**, fără TVA;
- tariful pentru serviciile de distribuție și furnizare a energiei termice, pe bază de gaze naturale, destinată tuturor consumatorilor casnici și noncasnici (populație și agenți economici/instituții publice, etc.) este de **230,38 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul/tariful pentru activitatea de producere și furnizare a energiei termice în C.T-cvartal, pe bază de gaze naturale destinată populației este de **403,13 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul/tariful pentru activitatea de producere și furnizare a energiei termice în C.T-cvartal, pe bază de gaze naturale, destinată agenților economici, instituții publice, etc. este de **508,93 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul local pentru energia termică furnizată din rețeaua de transport pentru populație este de **300,53 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul local pentru energia termică furnizată din rețeaua de transport pentru agenți economici, instituții publice, etc. este de **366,35 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul local pentru energia termică furnizată din rețeaua de distribuție pentru populație este de **484,83 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul local pentru energia termică furnizată din rețeaua de distribuție pentru agenții economici, instituții publice, etc. este de **566,03 lei/Gcal**, fără TVA;
- prețul local de facturare a energiei termice livrată populației este de **250 lei/Gcal**, exclusiv taxa pe valoarea adăugată, furnizată populației din municipiul Buzău prin sisteme centralizate, în scopul încălzirii locuințelor și al preparării apei calde menajere;

- diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrată populației și prețul local al energiei termice facturate populației se asigură din bugetul local al municipiului Buzău prin raportare la dispozițiile art. 40 alin.(9) din Legea nr. 325/2006 privind serviciul de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare

#### **4. Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativa și cantitativa a serviciului, precum și modalități posibile de finanțare**

##### **4.1. Indicatorii de performanță ai SACET Buzău**

Din analiză datelor tehnice privind funcționarea SACET Buzău în perioada 2017-2019, rezultă că performanța energetică a sistemului s-a degradat, în special datorită lipsei de investiții în sistem; eficiența globală a sistemului pe lanțul producere, transport – distribuție – furnizare a scăzut an de an.

Pentru dezvoltarea durabilă a SACET Buzău, este absolut obligatorie realizarea unor importante investiții în modernizarea surselor de producere și reabilitarea rețelelor termice.

##### **4.2. Proiecția cererii/ofertei de energie termică**

Evoluția viitoare a cererii de energie este influențată de:

- a) Tendința de debranșare de la sistemul centralizat este mult redusă în ultimii ani; liberalizarea pieții de gaze naturale va conduce la o schimbare semnificativă a raportului economic dintre soluția SACET și soluția individuală de încălzire, în favoarea SACET. De asemenea, o eventuală reglementare privind aplicarea și în România a principiului „un condominiu – o singură soluție de încălzire” va contribui și ea la restabilirea avantajului competitiv al soluției cu sistem centralizat;
- b) Investițiile în modernizarea (inclusiv redimensionarea) rețelelor termice de transport. Aceasta va conduce la reducerea a pierderilor de energie termică ale SACET, cu consecințe și în reducerea corespunzătoare a necesarului maxim orar de căldură la limita surselor de producere și bineînțeles în factura pentru încălzire a populației;
- c) Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor, cu efecte directe asupra reducerii semnificative a necesarului maxim orar de căldură al SACET Buzău.

##### **4.3. Investiții necesare la sursa de producere și modalități posibile de finanțare**

În scopul reducerii emisiilor de CO<sub>2</sub>, investițiile pentru realizarea noilor surse de producere a energiei termice vor avea în vedere inclusiv energiile regenerabile.

Astfel, necesarul de energie termică al municipiului Buzău poate fi acoperit printr-un mix energetic, după cum urmează:

- producerea energiei termice cu pompe de căldură – urmând a fi identificate zonele unde poate fi implementată această soluție;

- producerea energiei termice din surse regenerabile – biomasă, biogaz;
- producerea energiei cu panouri solare;
- și orice alte soluții – noi tehnologii eficiente.

Însă pentru a stabili soluția de alimentare cu energie termică a municipiului Buzău **trebuie revizuită Strategia locală privind alimentarea cu energie termică a municipiului Buzău**. Dimensionarea unităților de producere va ține cont de direcțiile strategice privind mixul energetic utilizat local, precum și de perspectivele de dezvoltare a municipiului Buzău. Soluția finală va rezulta dintr-un studiu de fezabilitate, care va ține cont de evoluția prognozată a necesarului de energie termică.

## **Modalități posibile de finanțare**

### **4.3.1. Programul Termoficare**

Guvernul României a aprobat, în ședința din 25 iunie, prin Ordonanța de urgență nr. 53/2019, Programul "Termoficare", program multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

A fost extins domeniul finanțării acordate, de la reabilitarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică, până la modernizarea și dezvoltarea celor existente și înființarea altora întrucât starea tehnică a centralelor de producere a energiei termice este precară, majoritatea având durata de viață expirată și o capacitate supradimensionată, raportat la necesarul actual de consum de energie termică.

Prin Programul Termoficare vor fi finanțate lucrări de investiții, pentru modernizarea/ extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică în:

- unitatea/unitățile de producție a agentului termic;
- rețeaua de transport al agentului termic primar (apa fierbinte);
- punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifică economic;
- rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.

Lucrările de investiții din Programul Termoficare vor avea finanțarea asigurată din următoarele surse:

- transferuri de la bugetul de stat;
- transferuri din sumele gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu, din valorificarea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene; valoarea sumelor transferate de la Administrația Fondului pentru Mediu este de 400 de milioane de lei, fiind fundamentată pe

---

disponibilul declarat în luna februarie 2019;

- bugetele locale.

Concluzie: această opțiune de finanțare a investițiilor necesare pentru realizarea sursei / surselor de producere este de luat în considerare.

#### **4.3.2. Atragere de investiții private**

O altă modalitate de finanțare a sursei de producere este cea privată, prin atragerea capitalului privat, delegând activitatea de producere din cadrul serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Buzău sau delegând întreg serviciul public.

Accesarea fondurilor publice este însă mai avantajoasă, deoarece asigură obținerea unui preț al energiei termice pentru populație mai mic decât în cazul finanțării cu fonduri private.

#### **4.4. Investiții necesare în rețelele termice de transport și de distribuție**

Este necesară contractarea **Studiului de fezabilitate pentru reabilitarea rețelelor termice de transport și distribuție**. Investiția estimată pentru reabilitarea rețelelor termice - de transport și distribuție, este estimată la 50 milioane EUR.

De asemenea, finanțarea investiției pentru reabilitarea rețelelor termice se poate face fie prin programul Termoficare, fie prin axa 7 a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM) - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate. Trebuie avut în vedere faptul că termenul de depunere a cererilor de finanțare pe axa 7.1 este 31.12.2020, deci este foarte strâns și foarte greu realizabil.

În vederea accesării fondurilor europene este necesară:

- (i) solicitarea prelungirii termenului de depunere a aplicației - intrucat perioada de depunere a proiectelor de termoficare conform Ghidului Solicitantului actualizat este 31 decembrie 2020 - pentru a acoperi un eventual risc de nedepunere la timp a aplicatiei (ex. achizitia dureaza mai mult datorita eventualelor contestatii etc);

- (ii) Pregatirea unui proiect pentru finantare europeana POIM în infrastructura de termoficare, care include urmatoarele componente:

1. Studiu de fezabilitate conform HG 907/2016 care include rezultatele evaluării de mediu, analizei cost-beneficiu și analizei instituționale (SF).
2. Procedura de evaluare a impactului asupra mediului (EIA) finalizată cu acordul de mediu.
3. Analiza cost-beneficiu care stabilește în final cotele de finanțare (ACB).
4. Analiza instituțională – care acoperă aspecte legate de resursele umane și ajutorul de stat (AI).
5. Aplicația de finanțare (AF) completată conform cerințelor Autorității de Management (AM).
6. Avize, acorduri și autorizații, declarații, hotărâri, hărți și planuri conform Ghidului Solicitantului (lista de verificare anexată)

Indiferent de sursa de finanțare accesată (POIM sau Termoficare) este necesară actualizarea Strategiei locale de termoficare și realizarea Studiului de fezabilitate conform HG 907/2016.

## **5. Analiza condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului**

În Figura 4, este prezentată evoluția debransărilor în perioada 2017 – 2019. Fenomenul de debransare/deconectare a început în anul 2000 și a continuat în mod constant cu cca 600-1.000 de apartamente/an până în anul 2019 (când s-au deconectat doar în 2019, de la SACET, cca 4.600 apartamente); în acest sens se poate constata trendul crescător al debransărilor/deconectărilor.

*Figura 4. Evoluția debransărilor*

Una dintre cauzele debransărilor este suportabilitatea prețului energiei termice.

Indicele de suportabilitate reprezintă procentul mediu din venitul unei gospodării (familii) plătit pentru factura aferentă unui serviciu de utilitate publică. Indicele de suportabilitate reprezintă un instrument folosit de factorii de decizie din toate serviciile municipale (apa și apa uzată, salubritate, încălzire în sistem centralizat, etc.) pentru a analiza capacitatea de plată a consumatorilor și de a gândi pe baza lui strategiile viitoare de tarifare.

Pentru prima dată, noțiunea de analiză de suportabilitate a fost introdusă prin Hotărârea nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilitate publică, în care sunt recomandate nivelurile generale pentru ratele de suportabilitate. În acest document valorile recomandate sectorului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat sunt: rata de suportabilitate = 10% (valoare medie dacă factura anuală este împărțită pe luni) sau 20% (dacă rata de suportabilitate ia în considerare doar lunile din sezonul rece).

În cadrul Ghidului pentru analiză cost-beneficiu pentru proiecte de încălzire urbană/termoficare cu finanțare din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională în 2007-2013 a fost inclusă cerința ca strategiile de tarifare pentru prețul local de facturare (prețul plătit de populație) să ia în considerare un nivel al indicelui de suportabilitate de 8,5% pentru gospodăria medie.

Un indicator important pentru capacitatea de plată a consumatorilor sistemului de termoficare centralizat este dat de nivelul veniturilor gospodăriilor. Veniturile gospodăriilor sunt publicate de către Institutul Național de Statistică la nivel național și regional, dar, din păcate, acestea nu sunt calculate și la nivel de județ. Institutul Național de Statistică publică anual raportul "Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumurile populației", în care sunt prezentate veniturile și cheltuielile gospodăriilor la nivel național, separate pe zona urbană și pe zona rurală.

În anul 2018, la nivel național, circa 40% dintre gospodării nu pot face față cheltuielilor cu venituri și s-au aflat în imposibilitatea de a plăti la timp întreținerea locuinței (Sursa [http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/coordonate\\_ale\\_nivelului\\_de\\_trai\\_in\\_romania\\_2018\\_1.pdf](http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/coordonate_ale_nivelului_de_trai_in_romania_2018_1.pdf); „Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumurile populației în anul 2018”, Tabelul 90 – Posibilități de satisfacere a nevoilor de consum ale gospodăriilor, pe categorii de gospodărie și medii, în anul 2018, publicat la pagina 252).

În perioada noiembrie 2014 – aprilie 2020 au fost acordate ajutoare pentru încălzire în valoare de cca 2.062.092,41 lei. Numărul de gospodării care au solicitat ajutor pentru încălzire s-a redus de la an la an, în iarna 2019/2020 fiind înregistrați doar 127 beneficiari.

## **6. Motivările de ordin economico-financiar, social și de mediu, aferente fiecărei opțiuni**

### **6.1. Modalitățile de realizare a gestiunii serviciului public**

Potrivit prevederilor legale, gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se poate realiza într-una din următoarele modalități: gestiune directă sau gestiune delegată.

#### **6.1.1 Gestiunea directă**

În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea directă reprezintă modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

a) **servicii publice de interes local** sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, care:

- își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent; și
- organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;

b) **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, care:

- își desfășoară activitatea în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice; și
- se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.



Încredințarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică unui operator de drept privat cu capital integral al unitatii administrativ teritoriale, prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, se poate realiza dacă următoarele condiții cumulative sunt îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract (Art. 28 alin. (2<sup>^</sup>1) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare):

- a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul deciziilor acționarului/ asociatului unic și ale consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

### 6.1.2 Gestiunea delegată

În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii serviciului. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor **operatori de drept privat**, care își desfășoară activitatea în baza unui **contract de delegare** a gestiunii serviciilor de utilități publice și care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social privat; sau
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social mixt.

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- 
- a) contract de concesiune de servicii;
  - b) contract de achiziție publică de servicii;

care, urmează a fi atribuite potrivit legislației privind achizițiile publice, respectiv în baza prevederilor Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016, după caz.

Potrivit art. 12 alin. (2) din Legea nr. 325/2006, gestiunea delegată se atribuie fie prin concesiune, fie potrivit procedurii de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile legale. În acest sens, art. 5 din Ordonanța de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat dispune că un contract de parteneriat public-privat poate fi încheiat și în vederea realizării de către un operator privat a serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Astfel, conform legislației aplicabile, putem identifica **trei modalități** prin care poate fi atribuit un contract de delegare a gestiunii **prin intermediul unui contract de concesiune de servicii, unui contract sectorial de servicii sau un contract de parteneriat public-privat**. Fiecare modalitate va fi analizată pe scurt în continuare.

#### *6.1.2.1. Contractul de concesiune reglementat de Legea nr. 100/2016*

În sensul legii, **contractul de concesiune de servicii** reprezintă *contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări [definită mai sus], unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.*

Conform Legii nr. 100/2016, atribuirea unei contract de concesiune de lucrări sau de servicii **implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective**. Legea definește riscul de operare ca fiind riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;*
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;*
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.*

---

Sunt riscuri care trebuie analizate și alocate între părțile contractante:

- riscuri referitoare la locație (riscuri privind amplasamentul, drepturile de proprietate, aspecte de mediu, costuri neprevăzute, avize și aprobări etc.);
- riscuri de finanțare (indisponibilizarea finanțării, riscul de creștere a dobânzilor etc.);
- riscuri aferente cererii și veniturilor (înrăutățirea situației economice, schimbări demografice, fluctuații ale ratei inflației etc.);
- riscuri politice și legislative (schimbări legislative, modificări ale politicilor publice etc.); și/sau
- riscuri naturale (forță majoră).

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii este *un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.*

Din analiza comparativă a celor două seturi de prevederi legale, se observă că Legea nr. 51/2006 cere ca operatorul delegat căruia i se încredințează serviciul să **acționeze pe riscul și răspunderea sa** în prestarea serviciului de utilități publice, ceea ce presupune asumarea majorității riscurilor aferente operării serviciului.

În egală măsură, Legea nr. 100/2016, precizează în mod expres faptul că contraprestația pentru servicii o reprezintă, în principal, veniturile realizate din exploatarea serviciului care face obiectul contractului.

Din această perspectivă, există concordanță deplină cu prevederile Legii nr. 100/2016, astfel încât se **poate concluziona în sensul posibilității atribuirii contractului de delegare a gestiunii sub forma contractului de concesiune de servicii.**

#### 6.1.2.2 Contractul sectorial de servicii

Contractul de prestări servicii este un „Contract sectorial de servicii”:

a) Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. n) din Legea Achizițiilor Sectoriale, prin contract sectorial de servicii se înțelege *„contractul de achiziție sectorială care are ca obiect prestarea de servicii, altele*

*decât cele care fac obiectul unui contract sectorial de lucrări potrivit lit. l)”. Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea Achizițiilor Sectoriale, achiziția sectorială reprezintă „achiziția de lucrări, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract sectorial de către una sau mai multe entități contractante de la operatori economici desemnați de către acestea, cu condiția ca lucrările, produsele sau serviciile achiziționate să fie destinate efectuării uneia dintre activitățile relevante prevăzute la art. 5-11”.*

Contractul sectorial reprezintă, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. k) din Legea Achizițiilor Sectoriale, „contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii în scopul realizării activității lor principale în unul dintre domeniile definite de prezenta lege ca fiind relevante”.

b) Elementele definitorii ale contractului sectorial de servicii sunt (i) obiectul contractului să constea în prestarea de servicii, (ii) beneficiarul serviciilor să aibă calitatea de entitate contractantă și (iii) contractul să fie atribuit în scopul desfășurării de către entitatea contractantă de activități relevante.

Pe cale de consecință, *se poate observa că un contract sectorial de servicii nu permite un transfer semnificativ al riscurilor și răspunderii către operatorul privat, cu excepția riscurilor tehnologice și de mediu.*

#### *6.1.2.3 Contractul de parteneriat public-privat*

În conformitate cu dispozițiile OUG nr. 39/2018, *parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public.* Parteneriatul poate fi:

(a) **contractual**, realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public, partenerul privat și o societate nouă al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat care va acționa ca societate de proiect; sau

(b) **instituțional**, realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, care va acționa ca societate de proiect și care, ulterior înregistrării în registrul societăților, dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat.

Cu toate acestea, art. 2 al OUG nr. 39/2018, arată că *parteneriatul public privat este aplicabil în cazul în care studiul de fundamentare a proiectului demonstrează, pe lângă elementele principale prevăzute la*

art. 19 din ordonanță (respectiv gradul de suportabilitate a proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului, structura de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului; caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, finanțabilitatea proiectului și eficiența economică a proiectului), *faptul că mai mult de jumătate din veniturile care urmează să fie obținute de către societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului provin din plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.*

Prin urmare, soluția parteneriatului public-privat este justificată în ipoteza în care s-ar avea în vedere ca autoritatea publică să asigure majoritatea veniturilor pentru serviciul public de alimentare cu energie termică.

## 6.2. Analiză comparativă a modalităților de gestiune

Având în vedere aspectele prezentate anterior, precum și faptul că Primăria Municipiului Buzău intenționează să decidă care va fi modelul optim de gestiune a serviciului, au fost analizate modalitățile de delegare a serviciului, gestiune directă față de gestiune delegată, în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea. Analiza a fost efectuată din perspectivă multicriterială, precum:

- (i). riscurile asumate în ceea ce privește prestarea serviciului;
- (ii). costurile necesare implementării soluției;
- (iii). posibilitățile de finanțare ale resurselor necesare în sistem;
- (iv). durata de implementare;
- (v). resursele umane implicate;
- (vi). sinergia dintre planurile și strategiile locale și implementarea acestora în cadrul serviciului.

Concluziile analizei sunt prezentate în tabelul următor:

	Avantaje	Dezavantaje
<b>Gestiune directă</b>	Coerență crescută între strategia și planurile de dezvoltare ale autorității și transpunerea acestora în cadrul	Autoritatea locală își asumă toate riscurile aferente prestării serviciului.

<p>serviciului public.</p> <p>Timp redus de implementare a deciziilor adoptate la nivelul autorității.</p> <p>Flexibilitate și posibilitatea de a răspunde imediat la cerințele locuitorilor raportat la posibilitățile autorității publice.</p> <p>Prestarea serviciului în manieră eficientă sub controlul direct al autorității locale.</p> <p>Posibilitatea planificării investițiilor necesare în directă corelație cu resursele financiare existente sau care pot fi atrase.</p> <p>Proceduri de atribuire mai scurte.</p> <p>Costuri potențiale mai mici.</p> <p>Preț al energiei termice redus, prin realizarea investițiilor din fonduri publice</p>	<p>Existența dificultăților potențiale în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare ale investițiilor necesare în sistem.</p>
---	---

	<b>Avantaje</b>	<b>Dezavantaje</b>
<b>Gestiune delegată</b>	<p>Unele riscuri aferente prestării serviciului sunt asumate de operatorul serviciului.</p> <p>Obligațiile de asigurare a mentenanței și de efectuare a investițiilor aparțin operatorului serviciului.</p> <p>Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea unei redevențe pentru bunurile concesionate.</p> <p>Posibilitatea obținerii de know-how din partea unui operator reputat.</p>	<p>Control limitat din partea autorității publice asupra prestării serviciului.</p> <p>Grad de răspuns mai redus în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local.</p> <p>Procedura de atribuire poate dura 6-12 luni.</p> <p>Prețul energiei termice acoperă costurile operaționale și rentabilitatea capitalului investit.</p>

*Tabel 1. Analiza multicriterială a modalităților de gestiune*

Din analiza comparativă a modalităților de gestiune se poate constata că prin gestiune directă se poate asigura costul cel mai redus al energiei termice.

## **7. Nivelurile preturilor / tarifelor și al redevenței, precum și durata, avute în vedere în cadrul analizei**

Prețul energiei termice se obține prin însumarea prețului de producere și a tarifelor aferente serviciilor de transport, distribuție și furnizare.

În cadrul capitolului 6 a fost evidențiat faptul ca prețul cel mai mic al energiei termice se poate obține atunci când investițiile necesare în SACET sunt realizate din fonduri publice.

Față de situația actuală, prin realizarea investițiilor pentru reabilitarea rețelelor termice de transport și distribuție sunt reduse pierderile de agent termic, precum și costurile operaționale, prin corecta dimensionare.

Un alt element care trebuie avut în vedere este creșterea gradului de branșare, prin oferirea unui serviciu de calitate la un preț suportabil.

În capitolul 6.1.1. au fost prezentate cele două opțiuni în care poate fi realizată gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică – prin serviciul public de interes local sau prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990. În cazul în care se optează pentru gestiune directă, în prețul energiei termice nu mai apare elementul de cost „redevența”.

Având în vedere intențiile de reabilitare a SACET, este recomandabil ca gestiunea SACET să fie realizată prin intermediul unei societăți cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, având durata nelimitată de funcționare, care își va desfășura activitatea în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice și va fi organizată și va funcționa pe baza unui regulament de organizare și funcționare. În felul acesta se evită redimensionarea organigramei unității administrativ teritoriale, prin crearea unui serviciu dedicat termoficării.

În cazul gestiunii delegate, durata contractului de delegare este determinată de nivelul investițiilor necesare în sistem (bunurile realizate de operator), deoarece la sfârșitul contractului operatorul privat le returnează gratuit delegatarului (complet amortizate).

## **8. Stabilirea modului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termica produsa în mod centralizat în Municipiul Buzău și în zonele periferice în dezvoltare**

### **8.1. Acțiuni pe termen scurt**

Serviciul public de alimentare cu energie termică este supus regimului juridic al serviciilor economice de interes economic general și trebuie să îndeplinească următoarele cerințe fundamentale:

- ✓ universalitate;
- ✓ continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- ✓ adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
- ✓ accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- ✓ transparență decizională și protecția consumatorilor.

În conformitate cu art.22, alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.

În conformitate cu alin. (3) al art.22, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Gestiunea serviciilor de utilități publice, inclusiv a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- **Gestiunea directă** - modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.
- **Gestiunea delegată** - modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean
- b) operatori de drept public sau privat, care pot fi societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective:
  - (i) își desfășoară activitatea în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice;
  - (ii) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.



- (iii) Prestarea activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice se va face cu respectarea prevederilor **Regulamentului serviciului** și ale **Caletului de sarcini**, care sunt documente anexe la contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică.
- (iv) Regulamentul serviciului cuprinde indicatorii de performanță ai serviciului

Autoritățile administrației publice locale, sunt obligate ca, periodic, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz; în acest sens, considerăm că analize detaliate să fie realizate anual, în principal pentru a identifica și remedia în timp real eventuale deficiențe și abateri față de programele convenite de comun acord.

**UAT Municipiul Buzău are intenția de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică.** Luând în considerare faptul că RAM Buzău a intrat în insolvență și nu are nici o posibilitate de a realiza investițiile necesare în sistem, precum și perioada de timp relativ lungă necesară organizării și derulării unei proceduri de achiziție publică pentru delegarea gestiunii, UAT Municipiul Buzău are, pe termen scurt, **opțiunea de a atribui direct serviciul public către un nou operator economic aflat în subordinea sa.** Se pot evita astfel eventuale disfuncționalități în furnizarea serviciului public.

UAT Municipiul Buzău va încheia cu operatorul economic aflat în subordinea sa un contract de delegare a gestiunii serviciilor.

Prestarea activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice se va face cu respectarea prevederilor *Regulamentului serviciului* și ale *Caletului de sarcini*, care sunt documente anexe la contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică.

## **8.2. Acțiuni pe termen mediu și lung**

Înainte de expirarea duratei contractului, va fi explorată și soluția gestiunii delegate. Organizarea unei proceduri competitive pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public poate fi avută în vedere pentru atragerea surselor de finanțare private. Această opțiune va fi analizată din timp, pentru a asigura o pregătire anticipată a documentației, definitivarea obiectivelor dorite și atingerea unor standarde superioare.

Delegarea gestiunii printr-un proces competitiv nu poate fi avută în vedere în acest moment, deoarece procesul de selectare a unui operator pentru atribuire unui Contractul de delegare a gestiunii serviciului public poate dura chiar mai mult de 6 luni calendaristice de la demarare, fără a lua în considerare eventuale contestații. Trebuie evitat riscul de a rămâne fără operator la începutul sezonului următor de încălzire.

---

## **9. Durata Contractului**

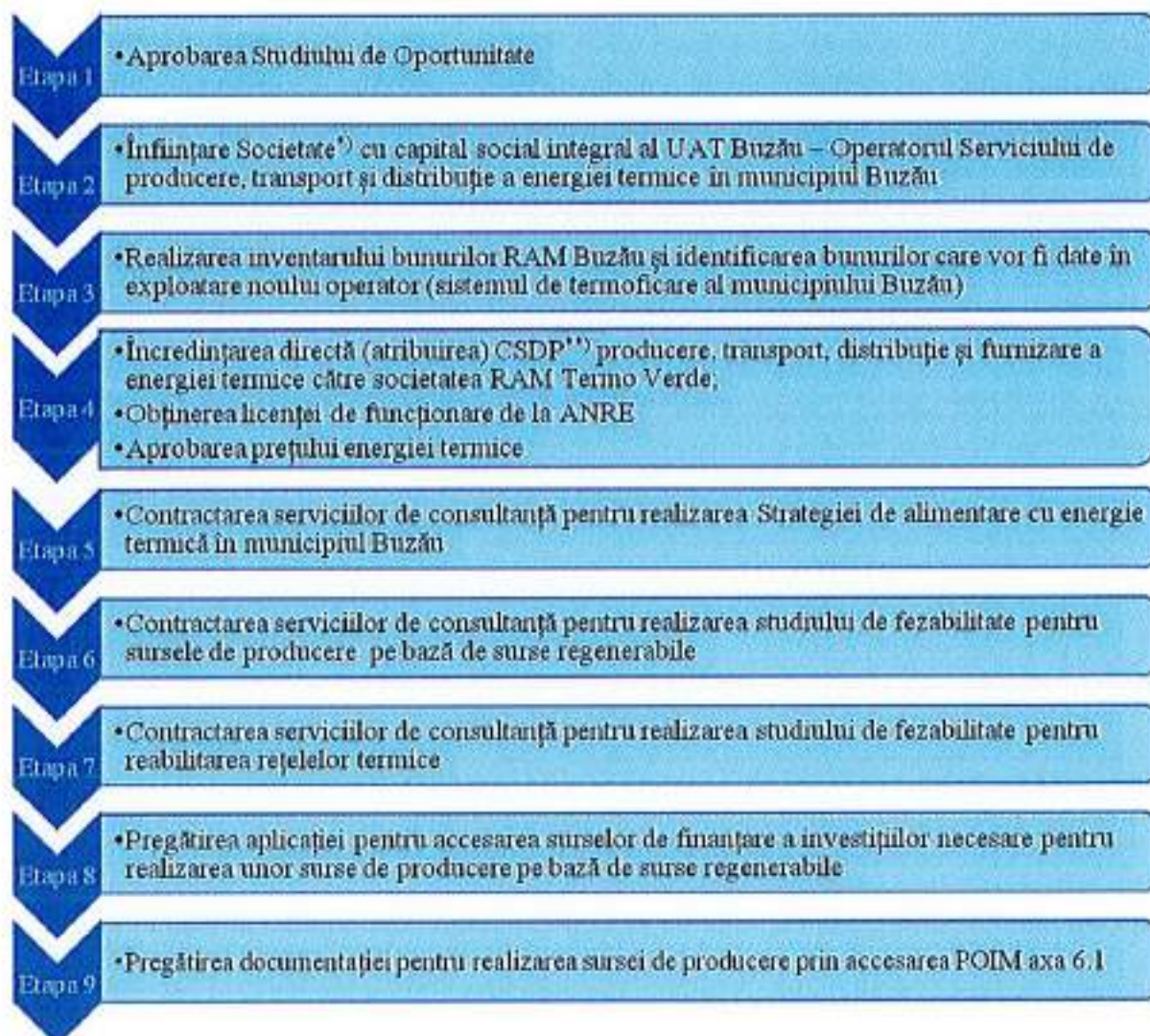
Conform art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu completările și modificările ulterioare, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

În situația actuală, în care nu este actualizat planul de investiții necesare pentru creșterea eficienței SACET, se poate lua în considerare o durată a contractului de delegare a serviciului public de 5 ani.

## **10. Redevența**

Având în vedere faptul că la începutul activității, noul operator va avea nevoie de fonduri pentru a achita costurile de exploatare, propunem stabilirea redevenței la o valoare minimă de 0,1% din valoarea cifrei de afaceri realizată de operator, în anul precedent, platibilă până în data de 25 ianuarie a nului în curs pentru anul precedent.

## 11. Plan de acțiuni



<sup>\*)</sup> Notă: Societatea care va presta serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se organizează și funcționează pe baza unui **Regulament de organizare și funcționare** aprobat de către consiliul de administrație.

<sup>\*\*)</sup> Notă: Societatea care va presta serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în baza unui **Contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice**. În vederea asigurării funcționării societății în condiții de rentabilitate economică, se va avea în vedere dimensionarea corectă a prețului energiei termice; luând în considerare nivelul real al pierderilor de energie termică și de agent termic.

În vederea pregătirii documentațiilor necesare pentru accesarea fondurilor europene și/sau naționale este necesară **revizuirea Strategiei locale privind alimentarea cu energie termică a Municipiului Buzău**.

Art. 22, alin. (4) din din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 precizează faptul că

---

desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Lit. i) alin. (3) al art. 8 din aceeași lege precizează că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.”

După încheierea CDSP, RAM Termo Verde va solicita la ANRE licența de prestare a serviciului public.