

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 259 din data de 13.10.2020

privind aprobarea studiului de oportunitate pentru
delegarea gestiunii serviciului de salubritate din municipiul Buzău

Consiliul Local al municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;
Având în vedere:

- referatul primarului municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 348/CLM/13.10.2020;
- raportul nr. 112.367/13.10.2020 al Direcției Tehnice;
- avizul Comisiei pentru patrimoniu și activități economico – financiare a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- avizul Comisiei pentru administrația publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor a Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- prevederile OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de

stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

- Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- ORDIN nr. 505/2019 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;

- Planul național de gestionare a deșeurilor aprobat prin HG nr. 942/2017;

- Hotararea Consiliului Local nr. 71/2020 privind aprobarea Regulamentului și Caietelor de sarcini ale serviciului public de salubritate din municipiul Buzău, modificată și completată cu HCL nr. 167/2020;

- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul art. 129, alin. 1, 2, lit. c și d, alin. 6, lit. a, alin. 7, lit. n, art. 139, alin. 1, 3, lit. g, coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1.- Se aprobă Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate din municipiul Buzău, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.- Primarul municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Tehnice și Serviciul Investiții, achiziții publice, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma

AVIZAT PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
P R I M A R
Nr. 348/CLM/13.10.2020

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru
delegarea gestiunii serviciului de salubritate din municipiul Buzău

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în cuprinsul art. 6, o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, în sarcina autorităților publice locale, legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de salubritate, astfel încât parametrii acestui serviciu să fie în acord cu principiile cuprinse în Regulamentul cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul 82/2015 al Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile comunitare de utilități publice.

Conform prevederilor aceluiași art. 6 din Legea nr. 101/2006, autoritățile publice locale au următoarele atribuții:

- delegarea gestiunii serviciului de salubritate, pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrative-teritoriale aferente infrastructurii serviciului;
- elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C., sens în care a fost realizat. Acest studiu de oportunitate care să analizeze situația existentă și să propună un scenariu optim din punct de vedere tehnico-economic privind modalitatea de delegare a serviciului public de salubritate.

UAT Municipiul Buzău a aprobat Regulamentul și caietele de sarcini ale serviciului public de salubritate prin HCL nr. 71/30.03.2020, modificate și completate prin HCL nr. 167/ 20.07.2020, următoarea etapă în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate fiind adoptarea unei decizii cu privire la realizarea serviciului de salubritate prin gestiune directă sau gestiune delegată, etapă fundamentată prin realizarea "Studiului de oportunitate", condiție prevăzută în Legea nr. 51/2006, art. 22, alin (3).

Ținând cont de complexitatea operării sistemului de salubritate, analizele cost – beneficiu, cât și nevoia de investiții pentru viitor, studiul de oportunitate recomandă că pentru eficientizarea și asigurarea celui mai bun raport preț/calitate al serviciului public de salubritate este necesară delegarea de gestiune prin concesiune către operatori specializați.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi adoptat în forma prezentată.

PRIMAR,
Constantin Toma

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
DIRECȚIA TEHNICĂ
Nr. 112.367/13.10.2020

R A P O R T

la proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate din municipiul Buzău

Legea nr. 101/2006 privind serviciul public de salubritate, stabilește, în cuprinsul art. 6, o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Serviciul public de salubritate cuprinde următoarele activități :

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale:

1.colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice electronice și acumulatori;

2.colectarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;

3.colectarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație;

4.colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice.

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

d) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;

e) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

f) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

g) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;

h) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare/ organizarea tratării biodeșeurilor în stațiile de compost.

Totodată, în sarcina autorităților publice locale, legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de salubritate, astfel încât parametrii acestui serviciu să fie în acord cu principiile cuprinse în Ordinul 82/2015 al Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală.

Conform prevederilor Legii 101/2006, în sarcina autorităților publice locale intră:

- delegarea gestiunii serviciului de salubritate, pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrative-teritoriale aferente infrastructurii serviciului;

-elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C., sens în care a fost realizat studiul de oportunitate care să analizeze situația existentă și să propună un scenariu optim din punct de vedere tehnico-economic privind modalitatea de delegare a serviciului public de salubritate.

UAT Municipiul Buzau a aprobat Regulamentul și caietele de sarcini ale serviciului public de salubritate prin HCL nr. 71/30.03.2020, modificate și completate prin HCL nr. 167/ 20.07.2020, următoarea etapă în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate fiind adoptarea unei decizii cu privire la oportunitatea realizării serviciului de salubritate prin gestiune directă sau gestiune delegată, etapă fundamentată prin realizarea “Studiului de oportunitate”, condiție prevăzută în Legea nr. 51/2006, art. 22, alin (3).

În conformitate cu art. 7 și 8 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și cu art.11 din Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii pe termen lung.

Ținând cont de complexitatea operării sistemului de salubritate, analizele cost – beneficiu, cât și nevoia de investiții pentru viitor, studiul de oportunitate recomandă că pentru eficientizarea și asigurarea celui mai bun raport preț/calitate al serviciului public de salubritate este necesară delegarea de gestiune prin concesiune către operatori specializați.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi adoptat în forma prezentată.

Director Executiv,
Ileana Bănuțu