

***PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 186 din 02.09.2025
privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public
din Municipiul Buzău***

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

-referatul de aprobare al Primarului Municipiului Buzău, înregistrat la nr.227/CLM/02.09.2025;

-raportul de specialitate al Direcției Tehnice, înregistrat la nr. 131.401 din 02.09.2025;

-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al Municipiului;

-avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;

-avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;

-prevederile Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;

-prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;

-prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;

-prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei / Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr.5/93/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;

-prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-adresa nr. _____ din _____.2025 a responsabilului cu societatea civilă din cadrul Serviciului Relații cu Publicul, Organizare Alegeri, Îndrumarea Cetățenilor și Secretariat,

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1) și alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. s), alin. (14), art. 139, alin. (1) și alin. (3), lit. e) și g), coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art.196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău cu anexele aferente, prevăzut în Anexa nr. 1.

Art.2.- Se aprobă delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău, pentru o perioadă de 5 ani de zile.

Art.3.- Se aprobă Caietul de sarcini privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău cu anexele aferente, prevăzut în Anexa nr. 2.

Art.4.- Se aprobă modelul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău, prevăzut în Anexa nr. 3.

Art.5.- Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău, prevăzut în Anexa nr. 4.

Art.6.- Se aprobă Indicatorii de performanță ai serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău, prevăzuți în Anexa nr. 5.

Art.7.- Anexele nr. 1, 2, 3, 4 și 5 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.8.- Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Tehnice, Direcției Finanțelor Publice Locale, Serviciul Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă și Achiziții Publice, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.9.- Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată instituțiilor și autorităților interesate.

INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard Pistol

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului
de iluminat public din Municipiul Buzău

Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare stabilește, în cuprinsul art. 8, alin. (1), o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Același text de lege stabilește în sarcina autorităților publice locale și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public, astfel încât parametrii acestui serviciu să fie în acord cu principiile cuprinse în Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public.

Ținând cont de necesitatea extinderii rețelei de iluminat public la intrările în municipiu – Șoseaua București, Șoseaua Constanței, străzile Hangarului și Hipodromului, bretele Pod Mărăcineni – zona Vama Buzău, respectiv Pod Fabrica de Bere, precum și de faptul că rețeaua subterană de iluminat public existentă în momentul de față în cartierele Episcopiei, Alexandru Marghiloman – Aleea Măgurei, Unirii – Aleea Stejarului și Aleea Arinului, Cartier Nicolae Bălcescu – alei adiacente blocurilor 16-17, este deficitară, având o vechime foarte mare (din anii 1960-1965), fapt care conduce la întreruperi dese în funcționare și cheltuieli mari pentru reparații, este necesară reabilitarea și extinderea rețelei de iluminat public, care să garanteze continuitatea în funcționare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare, optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public în Municipiul Buzău prin utilizarea corpurilor de iluminat cu tehnologie LED și utilizarea telegestiunii pentru gestiunea și controlul funcționării sistemului.

Conform prevederilor art. 10, alin. (d) și (f) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare, în obligațiile autorităților publice locale intră:

- darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatării bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale;
- elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.

În sensul celor de mai sus, a fost realizat un studiu de oportunitate care să analizeze situația existentă și să propună un scenariu optim din punct de vedere tehnico-economic privind modalitatea de delegare a serviciului de iluminat public.

Având în vedere faptul că în luna octombrie 2025 expiră Contractul privind delegarea prin concesiune a serviciului de iluminat public din Municipiul Buzău cu actualul operator al serviciului, precum și ținând cont de complexitatea operării sistemului de iluminat public, analizele cost – beneficiu și nevoia de investiții pentru viitor, Studiul de oportunitate recomandă delegarea de gestiune prin concesionare a serviciului de iluminat public unor operatori specializați, pentru soluționarea integrală și sistematică a neconformităților actuale ale sistemului de iluminat public.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

PRIMAR,
Constantin Toma

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public
din Municipiul Buzău

Serviciul de iluminat public face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, fiind organizat și desfășurat la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea administrației publice locale, cu scopul asigurării iluminatului public al localităților.

Potrivit art. 8, alin. (1) din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public. Totodată, legea instituie în sarcina acestora atribuții referitoare la dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea serviciului, astfel încât parametrii de funcționare să fie conformi cu principiile prevăzute de Ordinul nr. 86/20.03.2007 al ANRSC.

Iluminatul public reprezintă un serviciu de interes general esențial pentru comunitate, având rol în creșterea siguranței circulației rutiere și pietonale, prevenirea și descurajarea faptelor antisociale, îmbunătățirea confortului și calității vieții locuitorilor, susținerea activităților economice și sociale desfășurate în spațiul public după lăsarea întinericului, asigurarea unei imagini urbane moderne și atractive.

Implementarea unui sistem modern de iluminat public aduce beneficii ecologice semnificative pentru comunitate și mediu. Utilizarea corpurilor de iluminat cu tehnologie LED reduce cu până la 70% consumul de energie comparativ cu sistemele tradiționale, ceea ce conduce la scăderea emisiilor de dioxid de carbon și la diminuarea amprente de carbon a municipiului. În plus, lămpile moderne nu conțin substanțe toxice, precum mercurul, și au o durată de viață mult mai mare, contribuind astfel la reducerea cantității de deșeuri rezultate din înlocuiri frecvente. Direcționarea precisă a luminii doar în zonele necesare diminuează poluarea luminoasă și impactul asupra ecosistemelor nocturne, protejând biodiversitatea urbană. Totodată, integrarea sistemelor de telegestiune permite reglarea intensității luminii în funcție de trafic și condițiile de mediu, evitând consumul inutil de energie și sprijinind utilizarea responsabilă a resurselor. Prin aceste măsuri, iluminatul public modern contribuie la dezvoltarea durabilă a municipiului, la crearea unui mediu mai curat și mai sigur și la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.

Prin urmare, acest serviciu trebuie să se desfășoare în mod continuu și neîntrerupt, întrucât întreruperea iluminatului public ar afecta direct siguranța cetățenilor, ar genera disconfort și ar putea avea consecințe negative asupra vieții sociale și economice a municipiului.

Având în vedere necesitatea extinderii rețelei de iluminat public la intrările în municipiu (Șoseaua București, Șoseaua Constanței, străzile Hangarului și Hipodromului, bretele Pod Mărăcineni – zona Vama Buzău, respectiv Pod Fabrica de Bere), precum și situația deficitară a rețelei subterane existente în cartierele

Episcopiei, Alexandru Marghiloman – Aleea Măgurei, Unirii – Aleea Stejarului și Aleea Arinului, Cartier Nicolae Bălcescu – alei adiacente blocurilor 16-17, construită în perioada 1960–1965 și afectată de întreruperi frecvente și costuri mari de reparații, se impune reabilitarea și modernizarea sistemului.

Obiectivele principale ale intervenției vizează:

- garantarea funcționării continue și în parametri proiectați a iluminatului public;
- respectarea standardelor tehnice în vigoare;
- optimizarea consumului de energie;
- îmbunătățirea calității iluminatului prin utilizarea corpurilor de iluminat cu tehnologie LED;
- extinderea sistemului de telegestiune pentru monitorizarea și controlul rețelei.

În contextul în care, în luna octombrie 2025, expiră contractul de delegare prin concesiune a serviciului de iluminat public cu actualul operator, iar operarea acestui serviciu presupune o complexitate ridicată, investiții semnificative și soluții integrate, concluziile studiului de oportunitate și analiza cost-beneficiu recomandă delegarea gestiunii prin concesiune către operatori specializați.

Delegarea serviciului public de iluminat către un operator cu experiență garantează:

- continuitatea și siguranța serviciului,
- asigurarea investițiilor necesare pentru extinderea și modernizarea rețelei,
- o administrare profesionistă și eficientă a sistemului,
- soluționarea integrală și sistematică a neconformităților actuale.

Delegarea integrală a serviciului de iluminat public printr-un contract de tip „full-service” aduce multiple avantaje pentru Unitatea Administrativ Teritorială, atât din punct de vedere financiar și administrativ, cât și din perspectiva calității serviciului oferit cetățenilor. În continuare sunt prezentate principalele beneficii ale acestei abordări:

- Investiții private în modernizarea sistemului (fără presiune bugetară directă)

Prin delegarea sistemului, operatorul privat preia responsabilitatea pentru realizarea investițiilor necesare modernizării rețelei de iluminat public. Astfel, în loc ca UAT-ul să aloce anual fonduri considerabile pentru achiziția de corpuri de iluminat, stâlpi sau echipamente de telegestiune, aceste cheltuieli sunt realizate de operator, urmând a fi recuperate pe durata contractului. Această soluție permite evitarea presiunii asupra bugetului local și asigură un ritm constant al modernizării infrastructurii.

- Eficientizarea consumului de energie (prin LED-uri și telegestiune)

Implementarea corpurilor de iluminat cu tehnologie LED pentru întreg sistemul, coroborată cu utilizarea sistemelor de telegestiune, conduce la reducerea semnificativă a consumului de energie electrică. Telegestiunea permite reglarea automată a intensității luminoase, pornirea și oprirea centralizată a instalațiilor, precum și identificarea rapidă a defecțiunilor. Prin aceste măsuri se pot obține economii de energie cuprinse între 40–60%, ceea ce se reflectă direct în diminuarea facturilor lunare suportate de UAT.

- Scăderea costurilor pe termen mediu și lung (reducere consum, intervenții mai rare și rapide)

Un sistem modernizat implică mai puține defecțiuni și o durată de viață mai mare a echipamentelor. În plus, prin monitorizarea în timp real, operatorul poate planifica intervenții preventive și poate acționa rapid în cazul unor avarii. Aceasta conduce la reducerea cheltuielilor de mentenanță pe termen mediu și lung, precum și la menținerea unui nivel ridicat de funcționalitate a rețelei.

- Servicii integrate într-un singur contract

Delegarea completă asigură includerea într-un singur contract a tuturor activităților legate de iluminatul public: modernizare, mentenanță curentă și preventivă, implementarea sistemelor de telegestiune, precum și arhitectural. Acest lucru elimină necesitatea derulării mai multor achiziții publice separate și permite o coordonare unitară a întregului serviciu.

- Reducerea birocrăției și simplificarea administrativă

Prin existența unui singur contract și a unui singur responsabil, activitatea administrativă a UAT se simplifică semnificativ. Nu mai este necesară gestionarea paralelă a mai multor proceduri de achiziție sau a unor contracte distincte pentru investiții, mentenanță și iluminat festiv. Aceasta diminuează riscul apariției unor întârzieri sau neconcordanțe.

- Introducerii unor clauze de performanță a serviciului

Contractul de delegare va fi structurat astfel încât să includă indicatori clari de performanță: timpi maximi de intervenție la defecțiuni, procent minim de funcționalitate a rețelei, termene ferme pentru implementarea modernizărilor sau pentru montarea iluminatului festiv. Prin aceste clauze, operatorul devine responsabil nu doar de funcționarea serviciului, ci și de menținerea unor standarde ridicate de calitate.

- Creșterea gradului de satisfacție a populației

Un sistem de iluminat modern și fiabil contribuie la îmbunătățirea semnificativă a percepției publice asupra administrației locale. Cetățenii beneficiază de un iluminat stradal constant și sigur, de spații publice bine iluminate. Toate acestea sporesc siguranța rutieră și pietonală, confortul locuitorilor și atractivitatea localității.

- Siguranță în utilizarea fondurilor publice

Prin transformarea cheltuielilor imprevizibile în plăți fixe și planificate (redevențe anuale), UAT obține predictibilitate bugetară și control asupra utilizării fondurilor. Investițiile și serviciile sunt etapizate și urmărite contractual, ceea ce reduce riscul depășirii bugetelor sau al cheltuielilor neplanificate. În acest fel, fondurile publice sunt folosite mai eficient și transparent.

Astfel, delegarea serviciului de iluminat public oferă un cadru integrat și predictibil de gestionare a acestui serviciu esențial. Beneficiile economice, administrative și sociale justifică adoptarea acestei soluții în raport cu menținerea modelului actual bazat pe investiții directe și contracte separate de mentenanță.

În sensul celor de mai sus s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Director Executiv,
Ileana Bănuțu

Șef Serviciul Investiții, Achiziții Publice
Luminița Colțeanu