

**PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 267 din 22.12.2025**  
privind aprobarea unei măsuri temporare pentru asigurarea continuității  
serviciului public de iluminat

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință extraordinară;

**Având în vedere:**

- referatul de aprobare al primarului Municipiului Buzău, înregistrat la nr.332/CLM/22.12.2025;
- raportul comun de specialitate nr. 198.922 din 22.12.2025 al Direcției Tehnice și al Serviciului Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă și Achiziții Publice;
- avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al Municipiului;
- avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;
- prevederile Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului comun nr. 5/93/2007 al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și al Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală, pentru aprobarea contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;

În temeiul art. 129, alin. (1), (2), lit. c) și d), alin. (6), lit. a), alin. (7), lit. n), alin. (14), art. 139, alin. (1), coroborat cu art. 5, lit. ee), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** - Se aprobă adoptarea unei măsuri temporare în vederea asigurării continuității serviciului public de iluminat, prin încheierea unui contract distinct de servicii de mentenanță și intervenție, până la finalizarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat.

**Art. 2** - Măsura prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre are caracter excepțional, tranzitoriu și neimputabil autorității contractante, fiind justificată de imposibilitatea întreruperii serviciului public de iluminat și de necesitatea protejării siguranței publice.

**Art. 3** - Contractul de servicii prevăzut la art. 1 din prezenta hotărâre va avea următoarele caracteristici obligatorii:

- a) obiect limitat exclusiv la activități de mentenanță curentă, intervenții operative și remedierea avariilor;
- b) durată determinată de maxim 6 luni, fără posibilitate de prelungire;
- c) clauză expresă de încetare de drept la data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat;
- d) excluderea oricăror activități de investiții, modernizare, extindere sau operare integrată a serviciului;
- e) lipsa oricărui drept preferențial pentru prestatorul temporar în cadrul procedurii de delegare.

**Art. 4** - Se mandatează primarul Municipiului Buzău să dispună demararea achiziției serviciilor prevăzute la art. 1 din prezenta hotărâre, cu respectarea legislației aplicabile în materia achizițiilor publice și a principiilor proporționalității și transparenței.

**Art. 5** - Prezenta hotărâre nu modifică, nu completează și nu afectează în niciun mod documentația de atribuire, caietul de sarcini, proiectul de contract sau indicatorii de performanță aprobați prin hotărârile anterioare ale Consiliului Local privind delegarea gestiunii serviciului public de iluminat, procedura de atribuire urmând a se desfășura în continuare, în condițiile legii.


**Art. 6** - Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Tehnice, Direcției Finanțelor Publice Locale, Serviciul Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă și Achiziții Publice, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art. 7** - Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată instituțiilor și autorităților interesate.

INIȚIATOR,  
PRIMĂRUL MUNICIPIULUI BUZĂU,  
Constantin Toma



AVIZAT PENTRU LEGALITATE,  
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,  
Eduard Pistol



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BUZĂU  
MUNICIPIUL BUZĂU  
- P R I M A R -  
Nr. 332/CLM/22.12.2025

**REFERAT DE APROBARE**

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unei măsuri temporare pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat

Serviciul public de iluminat constituie un serviciu de utilitate publică esențial, cu caracter permanent și continuu (*a se vedea prevederile art. 7, alin. (1), lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*), a cărui întrerupere afectează în mod direct siguranța cetățenilor, desfășurarea traficului rutier, ordinea publică și funcționarea normală a comunității. Municipiul Buzău se află în prezent în etapa de derulare a procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat, procedură inițiată în temeiul legislației speciale aplicabile, documentația de atribuire fiind aprobată prin hotărâre de Consiliu Local.

Situația de fapt care generează urgența pentru care este necesară adoptarea acestei hotărâri de Consiliu Local a fost determinată de faptul că actualul contract, având ca obiect delegarea serviciului public, urmează să expire la data de 06.01.2026. Operatorul economic care asigură în prezent aceste servicii a notificat autoritatea contractantă cu privire la imposibilitatea prelungirii contractului existent, fapt ce generează o situație obiectivă, neimputabilă autorității publice locale.

Pentru evitarea unei discontinuități a serviciului public de iluminat, se impune adoptarea unei măsuri temporare, constând în încheierea unui contract distinct de servicii de mentenanță și intervenție, limitat strict la activitățile necesare asigurării funcționării sistemului existent. Această măsură are caracter excepțional, fiind determinată de o situație de fapt neprevăzută, este un contract cu caracter tranzitoriu, urmând să producă efecte exclusiv până la finalizarea procedurii de delegare, proporțional, având un obiect restrâns, fără a include activități de investiții, modernizare sau operare integrate, neconcurențial, fără a conferi prestatorului temporar avantaje sau drepturi preferențiale în cadrul procedurii de delegare, dacă este cazul.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat se află în curs de desfășurare însă, din motive independente de voința autorității contractante (termene procedurale legale, contestații, termene de soluționare), nu poate fi finalizată înainte de expirarea contractului actual.

În lipsa adoptării unei măsuri imediate, există riscul real și iminent al întreruperii serviciului public de iluminat, cu consecințe grave asupra interesului public.

Măsura propusă nu modifică și nu afectează în niciun mod documentația de atribuire aprobată prin hotărâri ale Consiliului Local (caietul de sarcini; proiectul de contract; indicatorii de performanță ai serviciului public de iluminat; condițiile de participare sau criteriile de atribuire din procedura de delegare) documente care se pot modifica doar prin decizii, hotărâri ale instanțelor sau organismelor responsabile în materie.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat va continua în mod independent, în condițiile legii, până la atribuirea și semnarea contractului de delegare. Contractul temporar va înceta de drept la data intrării în vigoare a contractului de delegare, fără a fi necesară o altă formalitate.

Contractul temporar propus are un obiect strict limitat, respectiv mentenanță curentă, intervenții operative pentru remedierea avariilor, menținerea în funcțiune a sistemului existent.

Prestatorul va asigura exclusiv următoarele activități:

- intervenții operative pentru remedierea avariilor apărute la corpurile de iluminat existente;
- înlocuirea surselor de lumină defecte;
- înlocuirea componentelor electrice uzuale (siguranțe, aprinzătoare, cabluri, conectori);
- remedierea defectelor la rețelele de joasă tensiune aferente iluminatului public;
- repunerea în funcțiune a punctelor de aprindere;
- intervenții de urgență în cazul incidentelor care afectează siguranța publică.

Acest contract nu include investiții, nu implică modernizări sau extinderi, nu presupune operarea integrată a serviciului, nu conferă drepturi de gestiune asupra serviciului public, nu creează avantaje competitive în procedura de delegare.

Prin urmare, acest contract nu reprezintă o delegare a gestiunii serviciului public, ci o măsură tranzitorie de asigurare a continuității, distinctă și independentă de concesiunea aflată în derulare.

Deoarece autoritatea publică locală Municipiul Buzău nu a delegat gestiunea serviciului public de iluminat, ci dorește încheierea unui contract temporar de servicii de mentenanță și intervenții tehnice, în vederea asigurării continuității unui serviciu public esențial, nu se impune obținerea avizului Autorității Naționale de Reglementare pentru serviciile publice de gospodărie comunală.

Deși valoarea estimată a contractului temporar de mentenanță se situează sub pragul prevăzut de legislația achizițiilor publice pentru atribuirea prin achiziție directă, autoritatea contractantă nu a optat pentru o abordare simplificată din punct de vedere al cerințelor tehnice și al controlului execuției. În acest sens, atribuirea contractului se va realiza în baza unui caiet de sarcini distinct, elaborat special pentru această intervenție temporară, care va descrie în mod detaliat și exhaustiv obligațiile operatorului economic, tipurile de intervenții permise, timpii maximi de răspuns, condițiile de execuție și limitele de responsabilitate. Caietul de sarcini va impune în mod expres deținerea de către operator a acreditărilor și autorizațiilor necesare pentru lucrări la instalații de joasă și medie tensiune, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile, astfel încât siguranța exploatării rețelei să fie pe deplin asigurată. Totodată, pentru asigurarea trasabilității și verificabilității activităților desfășurate, operatorul va avea obligația de a întocmi și transmite autorității contractante rapoarte lunare de intervenție, care vor cuprinde evidența detaliată a lucrărilor efectuate, locațiile, natura defecțiunilor, durata intervențiilor și materialele utilizate. Aceste rapoarte vor constitui documente justificative atât pentru monitorizarea tehnică a contractului, cât și pentru verificarea corectitudinii plăților efectuate, asigurând un nivel ridicat de control și transparență, corespunzător importanței serviciului prestat, chiar și în condițiile unei valori contractuale reduse.

Având în vedere cele de mai sus, adoptarea în regim de urgență a unei hotărâri a Consiliului Local pentru aprobarea unei măsuri temporare de asigurare a continuității serviciului public de iluminat este necesară, legală și proporțională, fiind singura soluție care permite protejarea interesului public, fără afectarea procedurii de delegare aflate în curs.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu solicitarea de a fi adoptat în forma prezentată.

**PRIMAR,**

Constantin Toma



## **RAPORT COMUN DE SPECIALITATE**

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unei măsuri temporare pentru asigurarea  
continuității serviciului public de iluminat

Serviciul de iluminat public face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, fiind organizat și desfășurat la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea administrației publice locale, cu scopul asigurării iluminatului public al localităților. Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public, precum și atribuții privind dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea acestuia, astfel încât parametrii de funcționare să fie conformi cu principiile stabilite prin Ordinul ANRSC nr. 86/2007.

Iluminatul public reprezintă un serviciu de interes general esențial pentru comunitate, având un rol determinant în asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale, prevenirea și descurajarea faptelor antisociale, creșterea confortului și a calității vieții locuitorilor, susținerea activităților economice și sociale desfășurate în spațiul public, precum și în conturarea unei imagini urbane moderne și atractive, motiv pentru care acesta trebuie să se desfășoare în mod continuu și neîntrerupt.

În acest context, având în vedere starea tehnică deficitară a unor segmente ale rețelei existente, necesitatea extinderii sistemului de iluminat public în anumite zone ale municipiului, precum și necesitatea modernizării infrastructurii prin utilizarea tehnologiilor eficiente energetic (LED și telegestiune), autoritatea publică locală a inițiat procedura de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat prin concesiune, procedură lansată la data de 31.10.2025, aflată în prezent în procedura de derulare și constatare la Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor (CNSC), în baza documentației de atribuire aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local.

Delegarea integrală a serviciului public de iluminat presupune un contract de tip „full-service”, care include realizarea investițiilor, operarea, mentenanța curentă și preventivă, implementarea sistemelor de telegestiune, precum și asumarea unor indicatori de performanță, fiind soluția recomandată de studiul de oportunitate și analiza cost-beneficiu pentru asigurarea unei administrări profesioniste, eficiente și sustenabile a serviciului. Cu toate acestea, contractul existent de prestări servicii de mentenanță urmează să expire la data de 06.01.2026, iar operatorul actual a notificat imposibilitatea de a prelungi acest contract, situație care, coroborată cu imposibilitatea obiectivă de finalizare a procedurii de delegare anterior acestei date, generează un risc real și iminent de întrerupere a serviciului public de iluminat.

Pentru prevenirea unei astfel de situații și în considerarea obligației legale a autorității publice locale de a asigura continuitatea serviciilor publice, se impune adoptarea unei măsuri temporare, cu caracter excepțional și tranzitoriu, constând în încheierea unui contract distinct, limitat ca obiect, având ca scop exclusiv asigurarea mentenanței curente și a intervențiilor operative necesare menținerii în funcțiune a sistemului existent.

Acest contract temporar nu presupune realizarea de investiții, modernizări sau extinderi, nu implică operarea integrată a serviciului public, nu conferă drepturi de gestiune asupra serviciului și nu creează avantaje competitive pentru operatorul desemnat în cadrul procedurii de delegare aflate în curs, fiind în mod clar delimitat de concesiunea serviciului public de iluminat.

Măsura propusă are caracter strict temporar, urmând să își înceteze efectele de drept la data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat, fără a afecta în niciun mod documentația de atribuire, condițiile de participare, criteriile de evaluare sau proiectul de contract aprobate prin hotărârile Consiliului Local.

În acest mod, autoritatea contractantă asigură atât respectarea principiului continuității serviciului public, cât și menținerea stabilității și legalității procedurii de delegare aflate în derulare.

Adoptarea măsurii temporare propuse nu reprezintă o eludare a legislației privind delegarea gestiunii serviciilor publice și nici o fragmentare artificială a contractelor, ci o intervenție punctuală, justificată exclusiv de necesitatea asigurării continuității unui serviciu public esențial, în condițiile în care procedura de delegare a gestiunii se află în derulare și nu poate fi finalizată într-un termen care să permită preluarea serviciului înainte de expirarea contractului existent.

Contractul temporar de mentenanță și intervenții are un obiect limitat și precis determinat, restrâns la activități strict necesare menținerii funcționalității sistemului existent, fără a include investiții, modernizări, extinderi sau alte elemente care ar putea caracteriza o delegare de gestiune în sensul legislației speciale. Astfel, nu se creează o suprapunere între obiectul contractului temporar și cel al contractului de concesiune, iar măsura nu afectează structura, durata sau condițiile viitorului contract de delegare.

Totodată, măsura respectă principiul proporționalității, întrucât durata contractului temporar este limitată strict la perioada necesară finalizării procedurii de delegare, iar valoarea acestuia este determinată exclusiv de costurile minime necesare pentru asigurarea funcționării serviciului, fără a genera obligații financiare pe termen lung sau angajamente bugetare care să greveze bugetele exercițiilor financiare viitoare. Autoritatea contractantă nu creează, prin această măsură, un avantaj competitiv pentru niciun operator economic și nu condiționează, direct sau indirect, participarea la procedura de delegare aflată în curs, contractul temporar urmând să înceteze de drept la data intrării în vigoare a contractului de delegare, fără posibilitatea de prelungire tacită sau renegociere.

În plus, lipsa adoptării unei astfel de măsuri ar conduce la întreruperea iluminatului public, cu consecințe directe asupra siguranței cetățenilor, circulației rutiere și pietonale, ordinii publice și imaginii municipiului, situație care ar contraveni obligațiilor legale ale autorității publice locale privind asigurarea continuității serviciilor publice și ar putea genera prejudicii mult mai mari decât cele asociate adoptării unei soluții temporare, justificate și limitate în timp.

Din această perspectivă, măsura propusă reprezintă o opțiune de minimizare a riscurilor și de protejare a interesului public, fiind în deplină concordanță cu principiile bunei gestiuni financiare, ale utilizării eficiente a fondurilor publice și ale prevenirii apariției unor costuri suplimentare generate de avarii neintervenite sau situații de urgență.

Atribuirea contractului de servicii de mentenanța se va realiza în baza unui caiet de sarcini distinct, elaborat special pentru această intervenție temporară, care va descrie în mod detaliat și exhaustiv obligațiile operatorului economic, tipurile de intervenții permise, timpii maximi de răspuns, condițiile de execuție și limitele de responsabilitate. Caietul de sarcini va impune în mod expres deținerea de către operator a acreditărilor și autorizațiilor necesare pentru lucrări la instalații de joasă și medie tensiune, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile, astfel încât siguranța exploatării rețelei să fie pe deplin asigurată. Totodată, pentru asigurarea trasabilității și verificabilității activităților desfășurate, operatorul va avea obligația de a întocmi și transmite autorității contractante rapoarte lunare de intervenție, care vor cuprinde evidența detaliată a lucrărilor efectuate, locațiile, natura defecțiunilor, durata intervențiilor și materialele utilizate. Aceste rapoarte vor constitui documente justificative atât pentru monitorizarea tehnică a contractului, cât și pentru verificarea corectitudinii plăților efectuate, asigurând un nivel ridicat de control și transparență, corespunzător importanței serviciului prestat, chiar și în condițiile unei valori contractuale reduse.

În sensul celor de mai sus a fost elaborat acest proiect de hotărâre, care răspunde cerințelor legale în sensul de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

DIRECTOR EXECUTIV,  
Bogdan Ene



Șef Serviciul Investiții, Achiziții Publice  
Luminita Colteanu

