

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 43/06.03.2026

privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, întrunit în ședință ordinară/extraordinară,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorului, consilier local Stîlpeanu Laurențiu și
- Expunerea de motive ;
- Raportul de specialitate întocmit de compartimentele de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Buzău... 38967/11.03.2026.....;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local;
- prevederile Ordonanța de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanța de Urgență nr. 7/2026, prin care s-a instituit obligația obținerii autorizației de funcționare de la autoritatea administrației publice locale pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice;
- dispozițiile art. 120 și art. 121 din Constituția României, republicată;
- necesitatea protejării sănătății publice, prevenirii fenomenului de dependență de jocuri de noroc și asigurării unui climat social echilibrat la nivelul Municipiului Buzău;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7), precum și al art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, adoptă prezenta:

lit. ee)

Comisii:

- buget
- educație
- urbanism
- muncă
- juridic

HOTĂRÂRE

Art. 1

Pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Buzău nu se vor emite și nu se vor prelungi autorizații de funcționare pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine (jocuri tradiționale), astfel cum sunt definite de OUG nr. 77/2009.

Art. 2

Măsura prevăzută la art. 1 are caracter administrativ și se fundamentează pe competența autorității administrației publice locale de a reglementa regimul autorizării activităților economice desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, în considerarea interesului public local.

Art. 3

Prevederile prezentei hotărâri se aplică exclusiv pentru viitor, producând efecte la data expirării autorizațiilor de funcționare aflate în vigoare la momentul adoptării acesteia, fără afectarea drepturilor legal dobândite anterior.

Art. 4

Prezenta hotărâre nu afectează regimul licențierii organizatorilor de jocuri de noroc, competență care aparține autorității naționale potrivit legislației în vigoare, și nu aduce atingere altor forme de jocuri de noroc reglementate distinct.

Art. 5

Primarul Municipiului Buzău, prin compartimentele de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 6

Prezenta hotărâre se comunică Primarului Municipiului Buzău, Instituției Prefectului – Județul Buzău și compartimentelor de specialitate pentru ducerea la îndeplinire.

Art. 7

Hotărârea intră în vigoare la data comunicării.

Inițiator,
Stîlpeanu Laurențiu
Consilier local

Anişat

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

NR. 62/CLM/2026

REFERAT DE APROBARE

privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău

I. Context și oportunitate

În ultimii ani, la nivelul Municipiului Buzău s-a constatat o creștere a numărului unităților economice care exploatează aparate tip slot-machine (jocuri tradiționale), astfel cum sunt definite de Ordonanța de Urgență nr. 77/2009.

Analiza amplasamentelor indică prezența acestora în zone rezidențiale și în proximitatea unor instituții de învățământ sau spații frecventate de tineri, situație care generează efecte negative asupra climatului social urban.

Fenomenul este asociat cu:

- risc crescut de dependență (ludopatie);
- afectarea stabilității financiare a unor familii;
- vulnerabilizarea categoriilor sociale cu venituri reduse;
- sesizări privind tulburarea ordinii publice în proximitatea acestor unități.

Autoritatea administrației publice locale are obligația legală de a proteja interesul public local, sănătatea comunității și echilibrul funcțional al mediului urban.

II. Temei juridic

Proiectul de hotărâre este fundamentat pe următoarele acte normative:

- Ordonanța de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Ordonanța de Urgență nr. 7/2026, care a instituit obligația obținerii autorizației de funcționare de la autoritatea administrației publice locale pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice;
- Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7), care conferă Consiliului Local atribuții privind reglementarea activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale;

Consiliul Local nu intervine asupra regimului de licențiere stabilit la nivel național, ci reglementează exclusiv autorizarea funcționării la nivel local, în limitele competenței sale legale.

III. Analiza proporționalității și legalității măsurii

Măsura propusă:

- vizează exclusiv activitățile de tip slot-machine, identificate ca având cel mai ridicat impact social;
- nu afectează licențele emise la nivel național;
- nu are caracter retroactiv;
- se aplică progresiv. la expirarea autorizațiilor de funcționare aflate în vigoare.

Prin această abordare se asigură respectarea:

- principiului proporționalității;
- principiului securității juridice;
- libertății economice, în limitele stabilite de lege;
- principiului autonomiei locale consacrat de Constituție.

IV. Impact asupra comunității

Adoptarea hotărârii va contribui la:


- reducerea expunerii minorilor și a persoanelor vulnerabile la jocuri de noroc;
- diminuarea riscului de dependență;

- îmbunătățirea climatului social și urban în cartiere;
- consolidarea rolului autorității publice locale în protejarea interesului comunității.

Măsura este orientată exclusiv spre protejarea interesului public local și menținerea unui echilibru social adecvat.

V. Concluzie

Având în vedere argumentele expuse, cadrul normativ aplicabil și competența legală a Consiliului Local, se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău, cu aplicare progresivă la expirarea autorizațiilor existente, în vederea protejării sănătății publice și a interesului comunității locale.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu 
Consilier Local – Municipiul Buzău

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

EXPUNERE DE MOTIVE

privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău

I. Obiectul reglementării

Prezentul proiect de hotărâre are ca obiect reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de jocuri de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine (jocuri tradiționale), pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Buzău, cu aplicare progresivă, la expirarea autorizațiilor de funcționare aflate în vigoare la data adoptării hotărârii.

Măsura vizează exclusiv componenta de autorizare și funcționare la nivel local și nu afectează regimul de licențiere stabilit la nivel național.

II. Temeiul juridic

Reglementarea propusă este fundamentată pe următoarele acte normative:

- Ordonanța de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Ordonanța de Urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care s-a instituit obligația operatorilor economici de a obține autorizație de funcționare emisă de autoritatea administrației publice locale pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice;
- Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, care conferă Consiliului Local atribuții privind administrarea interesului public local și reglementarea activităților economice desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale;

Potrivit modificărilor legislative recente, operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc trebuie să dețină, pe lângă licența de organizare și autorizația de exploatare emise de autoritatea națională competentă, și autorizație de funcționare emisă de autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.

În acest context normativ, consiliile locale au competența de a stabili, prin hotărâre, condițiile de desfășurare sau de a dispune interzicerea unor astfel de activități, în considerarea interesului public local.

III. Justificarea necesității măsurii

La nivelul Municipiului Buzău s-a constatat existența unui număr semnificativ de unități care exploatează aparate tip slot-machine, amplasate în special în zone cu funcțiune rezidențială și în proximitatea unor spații frecventate de tineri.

Specificul acestor activități implică:

- acces facil și repetitiv al populației;
- risc social asociat frecvenței ridicate a utilizării;
- potențial impact asupra stabilității financiare a unor familii;
- posibile efecte asupra ordinii și liniștii publice.

Autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura un echilibru între libertatea economică și protejarea interesului public local, inclusiv prin adoptarea unor măsuri administrative adecvate și proporționale.

IV. Proporționalitatea și aplicarea în timp

Măsura propusă respectă principiul proporționalității, întrucât:

- vizează exclusiv o categorie distinctă de activități – jocurile tradiționale tip slot-machine;
- nu afectează alte forme de jocuri de noroc reglementate distinct de legislația națională;
- nu are caracter retroactiv;
- produce efecte doar la expirarea autorizațiilor de funcționare existente.

Prin aplicarea progresivă a măsurii se asigură respectarea principiului securității juridice și stabilității raporturilor administrative.

V. Impact administrativ

Adoptarea prezentei hotărâri va determina:

- încetarea emiterii și prelungirii autorizațiilor locale pentru activitățile vizate;
- reducerea graduală a numărului unităților de tip slot-machine pe raza municipiului;
- clarificarea cadrului administrativ aplicabil operatorilor economici în raport cu autoritatea publică locală.

VI. Concluzie

Având în vedere competențele legale ale Consiliului Local, cadrul normativ actualizat și necesitatea reglementării în interes public local, se impune adoptarea Proiectului de Hotărâre privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău, cu aplicare progresivă la expirarea autorizațiilor existente, ca măsură legală, justificată și proporțională.

Inițiator:

Stîlpeanu Laurențiu

Consilier Local – Municipiul Buzău

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind reglementarea regimului de autorizare la nivel local pentru activitățile de exploatare a jocurilor de noroc caracteristice aparatelor tip slot-machine pe raza Municipiului Buzău

Prezentul raport fundamentează necesitatea adoptării unei politici de „**Toleranță Zero**” față de jocurile de noroc în Municipiul Buzău. Această inițiativă este susținută de competența delegată autorităților locale prin O.U.G. nr. 7/2026, care a modificat cadrul general al jocurilor de noroc (O.U.G. nr. 77/2009), oferind Consiliului Local puterea de a decide asupra oportunității acestor activități în comunitate.

Fundamentul tehnic al acestui raport este reprezentat de datele furnizate de Oficiul Registrului Comerțului (O.R.C.) prin adresa nr. 27313/02.03.2026, care confirmă operarea unui număr de **306 puncte de lucru** dedicate jocurilor de noroc pe raza Municipiului Buzău. Această cifră reflectă o realitate socială extrem de îngrijorătoare:

- **Densitatea excesivă:** Cele 306 locații creează o expunere constantă și agresivă a populației la mirajul câștigurilor facile.
- **Impactul asupra vulnerabililor:** Proliferarea acestor spații în cartierele orașului a dus la o creștere alarmantă a cazurilor de dependență patologică (ludomanie) și la subminarea bugetelor familiale.
- **Presiunea pe ordinea publică:** Concentrarea acestor activități generează fenomene de criminalitate adiacentă și tulburarea liniștii comunității.

În considerarea interesului public local și a necesității protejării sănătății publice, se impune ca interdicția să nu se limiteze doar la aparatele tip **slot-machine**, ci să cuprindă **toate formele de jocuri de noroc în locații fizice**, așa cum sunt definite de O.U.G. nr. 77/2009. Această abordare unitară este esențială pentru a stopa fenomenul adicției în rândul tinerilor și al categoriilor sensibile. Singura excepție admisă, conform legii, **O.U.G. nr. 159/1999, Compania Națională „Loteria Română” S.A.** deține dreptul exclusiv de a organiza și exploata jocuri de noroc sub formă de loterie (monopol de stat).

Pentru a asigura respectarea prezentei hotărâri, introducem un regim de sancțiuni ferm. Faptele neconforme ale agenților economici constituie contravenție și se sancționează cu **amendă contravențională cuprinsă între 4.000 lei și 5.000 lei**. Competența constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor revine agenților constatori din cadrul Direcției Poliția Locală Buzău.

Proiectul respectă drepturile operatorilor care dețin autorizații valide, interdicția urmând să se aplice efectiv doar la data expirării termenului de valabilitate al

autorizațiilor curente, fără posibilitatea de reînnoire, prelungire sau reautorizare la nivel local.

Având în vedere evidența clară a celor 306 puncte de lucru care aduc atingere climatului de moralitate publică și sănătății psiho-sociale a comunității, s-a întocmit proiectul de hotărâre alăturat.

Întocmit,

Eduard Vasile





MINISTERUL JUSTIȚIEI



OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI
OFICIUL REGISTRULUI COMERȚULUI DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL
BUZĂU

Adresa: Buzău, Str. Constantin Garoflid, Nr. 5, Etaj 1, Cod poștal 120191; Telefon: + 4 0238.720.838,
+ 0238.434.239; Fax: +4 0238.424.379;

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcbz@bz.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 14942091;

Nr. 27313 / 02.03.2026

CĂTRE

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

Stimate Doamne Primar,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 31123 din 27.02.2026 înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Buzău cu nr. 26567/27.02.2026, vă transmitem informațiile solicitate referitoare la profesioniștii care desfășoară activități de jocuri de noroc și pariuri pe raza Municipiului Buzău.

Cu stimă,

Anca Maria GRIGORUȚĂ

DIRECTOR

Semnatar: Grigoruta Anca-Maria
Data si ora semnarii: 2026.03.02 10:57:32 +0200



