

PROIECT DE HOTARÂRE nr. 46 din 11.03.2026
privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice
pe raza Municipiului Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință publică ordinară,

Având în vedere:

-referatul de aprobare al primarului Municipiului Buzău, înregistrat la nr.66/CLM/12.03.2026,

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare,

-art. III și art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale,

-art. 2, lit. g) și h) din Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare,

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. cu modificările și completările ulterioare,

-raportul de specialitate al Biroului Comerț și Transporturi Locale, înregistrat la nr. 38.954 din 11.03.2026,

-avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;

-avizul Comisiei pentru sănătate, muncă, familie, protecție socială și protecție copii, persoane vârstnice și persoane cu dizabilități;

-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;

-avizul Comisiei pentru educație, tineret, culte, activități social-culturale, activități sportive și de agrement;

-avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;

-Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

-Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

-nota internă nr. _____ din _____.2026 a responsabilului cu societatea civilă,

În temeiul art. 129, alin. (1) și alin. (14), art. 139, alin. (1), coroborat cu art. 5, lit. ee), și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRÂȘTE:

Art. 1. (1) Se aprobă instituirea interdicției privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (U.A.T.) Municipiul Buzău, așa cum sunt definite prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile aflate sub incidența monopolului de stat desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., în temeiul legislației speciale aplicabile, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 18, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Municipiului Buzău, interdicția prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, conform alin. (1) al art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Art. 3. De la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nici o cerere pentru emiterea autorizațiilor de funcționare în scopul desfășurării jocurilor de noroc interzise prin prezenta hotărâre nu va fi admisă pe raza Municipiului Buzău.

Art. 4. (1) Constituie contravenție desfășurarea activității de jocuri de noroc în lipsa autorizației de funcționare menționată la art. 3 din prezenta hotărâre, care se sancționează cu amendă contravențională cuprinsă între 4000 lei și 5000 lei.

(2) Competența constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor revine agenților constatați, polițiști locali din cadrul Direcției Poliția Locală Buzău.

(3) Aplicarea sancțiunilor contravenționale menționate în prezentul articol se completează cu regimul general stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în ceea ce privește posibilitatea achitării a jumătate din minimul sancțiunii, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal.

Art. 5. (1) Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, sub rezerva respectării clauzelor tranzitorii menționate la art. 2 din prezenta hotărâre.

(2) Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată primarului Municipiului Buzău, Instituției Prefectului Județului Buzău, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, Biroului Comerț și Transporturi Locale, Direcției Poliției Locale Buzău.

INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Constantin TOMA



AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard PISTOL

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale. Analiza situației actuale de pe raza Municipiului Buzău, fundamentată pe datele furnizate de Oficiul Registrului Comerțului, a scos în evidență un număr alarmant de **306 puncte de lucru**. Această densitate ridicată exercită o presiune disproporționată asupra zonelor rezidențiale și a climatului social local.

Expunerea constantă la jocurile de noroc în aceste **306 locații** are potențialul de a genera efecte negative majore, precum:

- **Creșterea vulnerabilității sociale**, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile;
- **Afectarea ordinii și liniștii publice** la nivelul cartierelor;
- **Apariția unor presiuni suplimentare** asupra serviciilor sociale și de sănătate din Municipiul Buzău.

În acest context, este imperativă adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să prioritizeze sănătatea și siguranța cetățenilor în detrimentul veniturilor fiscale imediate. Deși bugetul local poate resimți lipsa taxelor de autorizare, costurile indirecte generate de dependență (ludomanie) și efectele sociale negative depășesc beneficiile financiare.

Din punct de vedere legal, prezenta inițiativă se fundamentează pe noile prerogative acordate Consiliului Local prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, care poate decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Acest proiect de hotărâre de Consiliu Local respectă drepturile operatorilor economici care la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2026 dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc, prevederile acestei hotărâri de Consiliu Local urmând să se aplice la expirarea perioadei de autorizare, în conformitate cu art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Menționez că potrivit art. 12, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, *autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării.*

Având în vedere cele de mai sus, a fost întocmit acest proiect de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

INITIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Constantin TOMA



RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri
de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Prezentul raport fundamentează necesitatea adoptării unei politici de „Toleranță Zero” față de jocurile de noroc în Municipiul Buzău. Această inițiativă este susținută de competența delegată autorităților locale prin **O.U.G. nr. 7/2026**, care a modificat cadrul general al jocurilor de noroc (introducând art. 18¹ alin. (1) în cuprinsul O.U.G. nr.77/2009), oferind Consiliului Local puterea de a decide asupra oportunității acestor activități în comunitate.

Fundamentul tehnic al acestui raport este reprezentat de datele furnizate de **Oficiul Registrului Comerțului (O.R.C.) prin adresa nr. 27313/02.03.2026, atașată la referatul de aprobare**. Din analiza centralizată a acestor date, rezultă că în Municipiul Buzău avem un număr de **306 puncte de lucru** cu profil de jocuri de noroc. Această cifră reflectă o realitate socială extrem de îngrijorătoare:

1. **Densitatea excesivă:** Cele 306 locații creează o expunere constantă și agresivă a populației la mirajul câștigurilor facile.
2. **Impactul asupra vulnerabililor:** Proliferarea acestor spații în cartierele orașului a dus la o creștere alarmantă a cazurilor de dependență patologică (ludomanie) și la subminarea bugetelor familiale.
3. **Presiunea pe ordinea publică:** Concentrarea acestor activități generează fenomene de criminalitate adiacentă și tulburarea liniștii comunității.

În redactarea proiectului, s-a ținut cont de prevederile **O.U.G. nr. 159/1999** prin cât și **O.U.G. nr. 77/2009, art. 18, alin. (2) - Compania Națională «Loteria Română» - S.A. beneficiază de licență, respectiv autorizație, pentru jocurile loto [...], prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor [...], fiind exceptate de la prezenta interdicție activitățile aflate sub incidența cadrului legal.**

Pentru a evita transformarea acestei hotărâri într-un act pur simbolic, considerăm că este oportun să introducem un regim de sancțiuni ferm. Amenzile între un minim de **4.000 și maxim de 5.000 RON** sunt menite să asigure că operatorii economici vor respecta calendarul de încetare a activității la expirarea autorizație de exploatare emisă de O.N.J.N., conform alineatului 1 al art. XXXIX din **O.U.G. nr. 7/2026**.

Având în vedere evidența clară a celor **306 puncte de lucru**, care aduc atingere climatului de moralitate publică și sănătății psiho-sociale a comunității și exercitând dreptul legal conferit de statul român prin O.U.G. 7/2026, s-a întocmit proiectul de hotărâre alăturat, în acord cu prevederile legale, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

Întocmit,
Eduard Vasile





MINISTERUL JUSTIȚIEI



**OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI
OFICIUL REGISTRULUI COMERȚULUI DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL
BUZĂU**

Adresa: Buzău, Str. Constantin Garoflid, Nr. 5, Etaj 1, Cod poștal 120191; Telefon: + 4 0238.720.838,
+ 0238.434.239; Fax: +4 0238.424.379;

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcby@bz.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 14942091;

Nr. 27313 / 02.03.2026

CĂTRE

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

Stimate Domnule Primar,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 31123 din 27.02.2026 înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Buzău cu nr. 26567/27.02.2026, vă transmitem informațiile solicitate referitoare la profesioniștii care desfășoară activități de jocuri de noroc și pariuri pe raza Municipiului Buzău.

Cu stimă,

Anca Maria GRIGORUȚĂ

DIRECTOR

Semnatar: Grigoruta Anca-Maria
Data si ora semnarii: 2026.03.02 10:57:32 +0200



ART. III

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1³, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea."

2. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. În cazul desfășurării activității în locații fizice, este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente."

3. La articolul 15 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

"a) dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc și dețin autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;"

4. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 15, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(8) Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. Desfășurarea efectivă a activității în locații fizice este condiționată, după caz, de obținerea autorizației de funcționare locală, eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, potrivit legii. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmițându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt exploatate jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regulamentele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18¹, cu următorul cuprins:

"ART. 18¹

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și

siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

ART. IV

ART. XXXIX

(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

(2) Taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1).

ART. XL

#M14

ART. 12

(1) Licența de organizare a jocurilor de noroc se acordă operatorului economic care îndeplinește condițiile pentru organizarea activităților ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență și este valabilă 10 ani de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) pct. (i), unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, cu condiția plății taxei de autorizare conform prevederilor art. 14.

#M25

(2) Operatorii economici organizatori de jocuri de noroc, precum și operatorii economici prevăzuți la art. 19 alin. (1) și la art. 20 alin. (1) și (6) vor înștiința O.N.J.N., în termen de 48 de ore prin depunerea online sau în 5 zile lucrătoare de la data înregistrării, pentru depunerea prin poștă sau la registratura O.N.J.N., despre orice modificare semnificativă adusă datelor inițiale în baza cărora a fost emisă licența de organizare a jocurilor de noroc sau autorizația de exploatare a jocurilor de noroc, respectiv licența clasa a II-a, după caz. Modificările semnificative vor fi stabilite prin ordin al președintelui O.N.J.N.*) în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

#M12

(3) Autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, după cum urmează:

a) în cazul jocurilor loto: pentru întreaga activitate care presupune extrageri de numere, de litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor (urne, roți, cupe și alte asemenea mijloace) care nu se desfășoară în prezența jucătorilor;

b) în cazul pariurilor: pentru mijlocul de joc de bază prin care se desfășoară organizarea și exploatarea unitară la nivelul organizatorului a fiecărei activități distincte;

c) în cazul jocurilor de noroc caracteristice activității cazinourilor și cluburilor de poker: fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru locația în care se organizează și se desfășoară aceste activități;

d) în cazul jocurilor bingo desfășurate în săli de joc: pentru fiecare locație în care se organizează și se desfășoară aceste activități;

e) în cazul jocurilor tip slot-machine: pentru fiecare mijloc de joc;

f) în cazul jocurilor de noroc la distanță prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. h) - n), pentru întreaga activitate de organizare, desfășurare și exploatare și pentru toate echipamentele tehnice care concură la aceasta;

g) în cazul jocurilor de noroc tip festival de poker, fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru întreaga activitate de organizare, desfășurare și exploatare și pentru toate echipamentele care concură la aceasta;

#M25

g¹) în cazul jocurilor de tip tombolă - joc tradițional: pentru fiecare locație în care se organizează și se desfășoară această activitate;

#M12

h) în cazul jocurilor de noroc temporare autorizația se va acorda în funcție de tipul de joc pentru care se solicită, respectiv:

(i) pentru jocuri temporare tip cazinou fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru locația în care se organizează și se desfășoară aceste activități.

#M27

(ii) *** Abrogat

(iii) *** Abrogat

#M12

(4) Prin data acordării se înțelege data de întâi a lunii următoare celei în care, după ce s-a analizat, s-a avizat favorabil documentația depusă de operatorul economic și s-a efectuat plata sumelor datorate anticipat de operatorul economic, conform prevederilor art. 14 din prezenta ordonanță de urgență.

#M29

(5) În situația în care un operator economic nu mai deține licență de organizare a jocurilor de noroc validă, indiferent de motivul care a generat această stare, autorizațiile de exploatare a jocurilor de noroc emise în favoarea acestuia își pierd valabilitatea cu aceeași dată, iar operatorul economic respectiv este obligat la plata taxelor de autorizare aferente, conform prevederilor art. 14, cu excepția situației prevăzute la art. 17 alin. (9²).

#M27

(6) *** Abrogat

(7) *** Abrogat

#M12

(8) Pentru obținerea licenței pentru jocurile de noroc la distanță se instituie obligativitatea constituirii unui fond de garantare a depozitelor jucătorilor, pentru fiecare organizator, în condițiile prevăzute prin ordin al Președintelui O.N.J.N.

(9) Operatorii licențiați pentru jocurile de noroc la distanță au obligația de a face plățile pentru jucători (plata câștigurilor și returnarea banilor depuși de jucători) doar prin intermediul unui procesator de plăți licențiat de O.N.J.N.

#M25

(10) În situația în care operatorul economic nu mai deține nicio autorizație de exploatare a jocurilor de noroc indiferent de motivul care a generat această stare, licența de organizare a jocurilor de noroc își pierde valabilitatea cu aceeași dată.

(11) În situația în care un organizator de jocuri de noroc dorește încetarea activității înainte de expirarea valabilității licenței de organizare și autorizațiilor de exploatare emise în favoarea acestuia, are obligația notificării O.N.J.N. în acest sens și totodată a achitării diferenței rămase de plată din taxele aferente desfășurării activității jocurilor de noroc.

(12) Comitetul de supraveghere în situația prevăzută la alin. (11) revocă licența de organizare a jocurilor de noroc și pe cale de consecință constată încetarea valabilității autorizațiilor de exploatare.

#CIN

*) A se vedea Ordinul președintelui Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc nr. 33/2025 pentru stabilirea modificărilor semnificative prevăzute la art. 12 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

#M27

ART. 13