

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BUZĂU  
MUNICIPIUL BUZĂU  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTARÂRE nr. 46 din 11.03.2026  
privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice  
pe raza Municipiului Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință publică ordinară,

Având în vedere:

-referatul de aprobare al primarului Municipiului Buzău, înregistrat la nr.66/CLM/12.03.2026,

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare,

-art. III și art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale,

-art. 2, lit. g) și h) din Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare,

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. cu modificările și completările ulterioare,

-raportul de specialitate al Biroului Comerț și Transporturi Locale, înregistrat la nr. 38.954 din 11.03.2026,

-avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;

-avizul Comisiei pentru sănătate, muncă, familie, protecție socială și protecție copii, persoane vârstnice și persoane cu dizabilități;

-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;

-avizul Comisiei pentru educație, tineret, culte, activități social-culturale, activități sportive și de agrement;

-avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;

-Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

-Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

-nota internă nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_.2026 a responsabilului cu societatea civilă,

În temeiul art. 129, alin. (1) și alin. (14), art. 139, alin. (1), coroborat cu art. 5, lit. ee), și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### HOTĂRÂȘTE:

**Art. 1.** (1) Se aprobă instituirea interdicției privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (U.A.T.) Municipiul Buzău, așa cum sunt definite prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile aflate sub incidența monopolului de stat desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., în temeiul legislației speciale aplicabile, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” - S.A. cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 18, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 2.** Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Municipiului Buzău, interdicția prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, conform alin. (1) al art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

**Art. 3.** De la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nici o cerere pentru emiterea autorizațiilor de funcționare în scopul desfășurării jocurilor de noroc interzise prin prezenta hotărâre nu va fi admisă pe raza Municipiului Buzău.

**Art. 4.** (1) Constituie contravenție desfășurarea activității de jocuri de noroc în lipsa autorizației de funcționare menționată la art. 3 din prezenta hotărâre, care se sancționează cu amendă contravențională cuprinsă între 4000 lei și 5000 lei.

(2) Competența constatării contravențiilor și aplicării sancțiunilor revine agenților constatori, polițiști locali din cadrul Direcției Poliția Locală Buzău.

(3) Aplicarea sancțiunilor contravenționale menționate în prezentul articol se completează cu regimul general stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în ceea ce privește posibilitatea achitării a jumătate din minimul sancțiunii, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal.

**Art. 5.** (1) Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, sub rezerva respectării clauzelor tranzitorii menționate la art. 2 din prezenta hotărâre.

(2) Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată primarului Municipiului Buzău, Instituției Prefectului Județului Buzău, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, Biroului Comerț și Transporturi Locale, Direcției Poliției Locale Buzău.

INIȚIATOR,  
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU  
Constantin TOMA



AVIZAT PENTRU LEGALITATE,  
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,  
Eduard PISTOL



**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău**

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale. Analiza situației actuale de pe raza Municipiului Buzău, fundamentată pe datele furnizate de Oficiul Registrului Comerțului, a scos în evidență un număr alarmant de **306 puncte de lucru**. Această densitate ridicată exercită o presiune disproporționată asupra zonelor rezidențiale și a climatului social local.

Expunerea constantă la jocurile de noroc în aceste **306 locații** are potențialul de a genera efecte negative majore, precum:

- **Creșterea vulnerabilității sociale**, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile;
- **Afectarea ordinii și liniștii publice** la nivelul cartierelor;
- **Apariția unor presiuni suplimentare** asupra serviciilor sociale și de sănătate din Municipiul Buzău.

În acest context, este imperativă adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să prioritizeze sănătatea și siguranța cetățenilor în detrimentul veniturilor fiscale imediate. Deși bugetul local poate resimți lipsa taxelor de autorizare, costurile indirecte generate de dependență (ludomanie) și efectele sociale negative depășesc beneficiile financiare.

Din punct de vedere legal, prezenta inițiativă se fundamentează pe noile prerogative acordate Consiliului Local prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, care poate decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Acest proiect de hotărâre de Consiliu Local respectă drepturile operatorilor economici care la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2026 dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc, prevederile acestei hotărâri de Consiliu Local urmând să se aplice la expirarea perioadei de autorizare, în conformitate cu art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Menționez că potrivit art. 12, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, *autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării.*

Având în vedere cele de mai sus, a fost întocmit acest proiect de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

INIȚIATOR,  
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU  
Constăntin TOMA



## RAPORT DE SPECIALITATE

### la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Prezentul raport fundamentează necesitatea adoptării unei politici de „Toleranță Zero” față de jocurile de noroc în Municipiul Buzău. Această inițiativă este susținută de competența delegată autorităților locale prin **O.U.G. nr. 7/2026**, care a modificat cadrul general al jocurilor de noroc (introducând art. 18<sup>1</sup> alin. (1) în cuprinsul O.U.G. nr.77/2009), oferind Consiliului Local puterea de a decide asupra oportunității acestor activități în comunitate.

Fundamentul tehnic al acestui raport este reprezentat de datele furnizate de **Oficiul Registrului Comerțului (O.R.C.) prin adresa nr. 27313/02.03.2026, atașată la referatul de aprobare**. Din analiza centralizată a acestor date, rezultă că în Municipiul Buzău avem un număr de **306 puncte de lucru** cu profil de jocuri de noroc. Această cifră reflectă o realitate socială extrem de îngrijorătoare:

1. **Densitatea excesivă:** Cele 306 locații creează o expunere constantă și agresivă a populației la mirajul câștigurilor facile.
2. **Impactul asupra vulnerabililor:** Proliferarea acestor spații în cartierele orașului a dus la o creștere alarmantă a cazurilor de dependență patologică (ludomanie) și la subminarea bugetelor familiale.
3. **Presiunea pe ordinea publică:** Concentrarea acestor activități generează fenomene de criminalitate adiacentă și tulburarea liniștii comunității.

În redactarea proiectului, s-a ținut cont de prevederile **O.U.G. nr. 159/1999** prin căt și **O.U.G. nr. 77/2009, art. 18, alin. (2) - Compania Națională «Loteria Română» - S.A. beneficiază de licență, respectiv autorizație, pentru jocurile loto [...], prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor [...]**, fiind exceptate de la prezenta interdicție activitățile aflate sub incidența cadrului legal.

Pentru a evita transformarea acestei hotărâri într-un act pur simbolic, considerăm că este oportun să introducem un regim de sancțiuni ferm. Amenzile între un minim de **4.000 și maxim de 5.000 RON** sunt menite să asigure că operatorii economici vor respecta calendarul de încetare a activității la expirarea autorizație de exploatare emisă de O.N.J.N., conform alineatului 1 al art. XXXIX din **O.U.G. nr. 7/2026**.

Având în vedere evidența clară a celor **306 puncte de lucru**, care aduc atingere climatului de moralitate publică și sănătății psiho-sociale a comunității și exercitând dreptul legal conferit de statul român prin O.U.G. 7/2026, s-a întocmit proiectul de hotărâre alăturat, în acord cu prevederile legale, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

Întocmit,  
Eduard Vasile





MINISTERUL JUSTIȚIEI



**OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI  
OFICIUL REGISTRULUI COMERȚULUI DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL  
BUZĂU**

Adresa: Buzău, Str. Constantin Garoflid, Nr. 5, Etaj 1, Cod poștal 120191; Telefon: + 4 0238.720.838,  
+ 0238.434.239; Fax: +4 0238.424.379;

Website: [www.onrc.ro](http://www.onrc.ro); E-mail: [orcby@bz.onrc.ro](mailto:orcby@bz.onrc.ro); Cod de Identificare Fiscala: 14942091;

Nr. 27313 / 02.03.2026

CĂTRE

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

Stimate Domnule Primar,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 31123 din 27.02.2026 înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Buzău cu nr. 26567/27.02.2026, vă transmitem informațiile solicitate referitoare la profesioniștii care desfășoară activități de jocuri de noroc și pariuri pe raza Municipiului Buzău.

Cu stimă,

Anca Maria GRIGORUȚĂ

DIRECTOR

Semnatar: Grigoruta Anca-Maria  
Data si ora semnarii: 2026.03.02 10:57:32 +0200





### ART. III

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1<sup>3</sup>, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea."

2. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. În cazul desfășurării activității în locații fizice, este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente."

3. La articolul 15 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

"a) dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc și dețin autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;"

4. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 15, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(8) Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. Desfășurarea efectivă a activității în locații fizice este condiționată, după caz, de obținerea autorizației de funcționare locală, eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, potrivit legii. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmițându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt exploatate jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regulamentele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

"ART. 18<sup>1</sup>

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și

siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

ART. IV

ART. XXXIX

(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

(2) Taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1).

ART. XL

#M14

ART. 12

(1) Licența de organizare a jocurilor de noroc se acordă operatorului economic care îndeplinește condițiile pentru organizarea activităților ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență și este valabilă 10 ani de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) pct. (i), unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, cu condiția plății taxei de autorizare conform prevederilor art. 14.

#M25

(2) Operatorii economici organizatori de jocuri de noroc, precum și operatorii economici prevăzuți la art. 19 alin. (1) și la art. 20 alin. (1) și (6) vor înștiința O.N.J.N., în termen de 48 de ore prin depunerea online sau în 5 zile lucrătoare de la data înregistrării, pentru depunerea prin poștă sau la registratura O.N.J.N., despre orice modificare semnificativă adusă datelor inițiale în baza cărora a fost emisă licența de organizare a jocurilor de noroc sau autorizația de exploatare a jocurilor de noroc, respectiv licența clasa a II-a, după caz. Modificările semnificative vor fi stabilite prin ordin al președintelui O.N.J.N.\*) în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

#M12

(3) Autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, după cum urmează:

a) în cazul jocurilor loto: pentru întreaga activitate care presupune extrageri de numere, de litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor (urne, roți, cupe și alte asemenea mijloace) care nu se desfășoară în prezența jucătorilor;

b) în cazul pariurilor: pentru mijlocul de joc de bază prin care se desfășoară organizarea și exploatarea unitară la nivelul organizatorului a fiecărei activități distincte;

c) în cazul jocurilor de noroc caracteristice activității cazinourilor și cluburilor de poker: fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru locația în care se organizează și se desfășoară aceste activități;

d) în cazul jocurilor bingo desfășurate în săli de joc: pentru fiecare locație în care se organizează și se desfășoară aceste activități;

e) în cazul jocurilor tip slot-machine: pentru fiecare mijloc de joc;

f) în cazul jocurilor de noroc la distanță prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. h) - n), pentru întreaga activitate de organizare, desfășurare și exploatare și pentru toate echipamentele tehnice care concură la aceasta;

g) în cazul jocurilor de noroc tip festival de poker, fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru întreaga activitate de organizare, desfășurare și exploatare și pentru toate echipamentele care concură la aceasta;

#M25

g<sup>1</sup>) în cazul jocurilor de tip tombolă - joc tradițional: pentru fiecare locație în care se organizează și se desfășoară această activitate;

#M12

h) în cazul jocurilor de noroc temporare autorizația se va acorda în funcție de tipul de joc pentru care se solicită, respectiv:

(i) pentru jocuri temporare tip cazinou fiecărui organizator i se acordă o singură autorizație de exploatare a jocurilor de noroc pentru locația în care se organizează și se desfășoară aceste activități.

#M27

(ii) \*\*\* Abrogat

(iii) \*\*\* Abrogat

#M12

(4) Prin data acordării se înțelege data de întâi a lunii următoare celei în care, după ce s-a analizat, s-a avizat favorabil documentația depusă de operatorul economic și s-a efectuat plata sumelor datorate anticipat de operatorul economic, conform prevederilor art. 14 din prezenta ordonanță de urgență.

#M29

(5) În situația în care un operator economic nu mai deține licență de organizare a jocurilor de noroc validă, indiferent de motivul care a generat această stare, autorizațiile de exploatare a jocurilor de noroc emise în favoarea acestuia își pierd valabilitatea cu aceeași dată, iar operatorul economic respectiv este obligat la plata taxelor de autorizare aferente, conform prevederilor art. 14, cu excepția situației prevăzute la art. 17 alin. (9<sup>2</sup>).

#M27

(6) \*\*\* Abrogat

(7) \*\*\* Abrogat

#M12

(8) Pentru obținerea licenței pentru jocurile de noroc la distanță se instituie obligativitatea constituirii unui fond de garantare a depozitelor jucătorilor, pentru fiecare organizator, în condițiile prevăzute prin ordin al Președintelui O.N.J.N.

(9) Operatorii licențiați pentru jocurile de noroc la distanță au obligația de a face plățile pentru jucători (plata câștigurilor și returnarea banilor depuși de jucători) doar prin intermediul unui procesator de plăți licențiat de O.N.J.N.

#M25

(10) În situația în care operatorul economic nu mai deține nicio autorizație de exploatare a jocurilor de noroc indiferent de motivul care a generat această stare, licența de organizare a jocurilor de noroc își pierde valabilitatea cu aceeași dată.

(11) În situația în care un organizator de jocuri de noroc dorește încetarea activității înainte de expirarea valabilității licenței de organizare și autorizațiilor de exploatare emise în favoarea acestuia, are obligația notificării O.N.J.N. în acest sens și totodată a achitării diferenței rămase de plată din taxele aferente desfășurării activității jocurilor de noroc.

(12) Comitetul de supraveghere în situația prevăzută la alin. (11) revocă licența de organizare a jocurilor de noroc și pe cale de consecință constată încetarea valabilității autorizațiilor de exploatare.

#CIN

\*) A se vedea Ordinul președintelui Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc nr. 33/2025 pentru stabilirea modificărilor semnificative prevăzute la art. 12 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

#M27

ART. 13

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BUZĂU  
MUNICIPIUL BUZĂU  
- PRIMAR -  
Nr. 66/CLM/12.03.2026

## ANUNȚ PUBLIC

Astăzi, 12.03.2026, primarul Municipiului Buzău anunță că a fost inițiat *Proiectul de hotărâre nr. 46 din 11.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău.*

Documentația poate fi consultată:

- pe pagina de internet a instituției, la [www.primariabuzau.ro](http://www.primariabuzau.ro) .
- proiectul de hotărâre se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Biroul de relații cu publicul al instituției.

Propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre care se va afla pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna aprilie 2026, se pot depune până la data de 20.04.2026, ora 10:00:

- ca mesaj în format electronic, pe adresa de e-mail: ***ghiseu.unic@primariabuzau.ro***;
- prin poștă, pe adresa: Buzău, Piața Teatrului, nr. 1, județul Buzău;
- la sediul instituției, la Registratură, la adresa: Buzău, Piața Teatrului, nr. 1, județul Buzău.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: **0238.723.371**, e-mail: ***petronela.jipa@primariabuzau.ro***, persoană de contact: ***Jipa Petronela***.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,  
Constantin TOMA





PRIMĂRIA  
MUNICIPIULUI  
**BUZĂU**



Directia Administrație Publică Locală  
Nr. 62.539 /20.04.2026

În atenția: **Secretarului General al Municipiului Buzău**  
**Biroul Comerț și Transporturi locale**

Subiect: asigurare transparență decizionala pentru proiect de hotărâre cu caracter normativ

### Notă Internă,

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat **PROIECTUL DE HOTĂRÂRE CU CARACTER NORMATIV nr. 46 din 11.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău**, ce s-a aflat în dezbateri publice în perioada 12.03.2026 - 20.04.2026, ora 10.00.

În perioada menționată mai sus s-au depus următoarele propuneri pe care le anexez:

- nr. 41.456/16.03.2026 depusă de dl. Moise Florin,
- nr. 47.357/24.03.2026 depusă de SC SUPERBET RETAIL SA,
- nr. 50.182/27.03.2026 depusă de SC CSK GREAT WIN SLOTS SRL,
- nr. 52.283/31.03.2026 depusă de SC POWER SOFT TECH SRL,
- nr. 56.630/06.04.2026 depusă de SC ADMIRAL LEISURE SRL,
- nr. 62.312/20.04.2026 depusă de SC AURORA MALL BUZĂU SRL.

Responsabil cu societatea civilă  
Petronela Jipa



FR40

Nicolae Zahiu

JUDEȚUL BUZĂU		
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU		
- REGISTRATURĂ GENERALĂ -		
NR.	41456	
ZIUA	16	LUNA 03 ANUL 2026

**From:** Florin F <[REDACTED]>  
**Sent:** Monday, March 16, 2026 8:45 AM  
**To:** ghiseu.unic  
**Subject:** Răsp.: RE: Interzicerea caselor de pariuri sportive

**ATENȚIE:** Acest e-mail provine din afara organizației. Nu faceți clic pe linkuri și nu deschideți atașamente decât dacă recunoașteți expeditorul sau știți despre conținut că este sigur. Nu deschideți fișiere \*.exe, \*.com, \*.cmd sau \*.bat din atașamente sau din fișiere arhivă, \*.iso sau \*.img.

Tipărește acest mesaj doar dacă este absolut necesar. Reciclează și protejează mediul înconjurător!

Florin Moise, [REDACTED]

[Yahoo Mail: Căutare, organizare, reușită](#)

Pe vin., mar. 13, 2026 la 8:34, ghiseu.unic <ghiseu.unic@primariabuzau.ro> a scris:

BUNA ZIUA! AVEM RUGAMINTEA LA DUMNEAVOSTRA SA NE LASATI DATELE DUMNEAVOASTRA SI UN NUMAR DE CONTACT. VA MULTUMIM, O ZI BUNA PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU!

**From:** Florin F <[REDACTED]>  
**Sent:** Friday, March 13, 2026 8:31 AM  
**To:** ghiseu.unic <ghiseu.unic@primariabuzau.ro>  
**Subject:** Interzicerea caselor de pariuri sportive

**ATENȚIE:** Acest e-mail provine din afara organizației. Nu faceți clic pe linkuri și nu deschideți atașamente decât dacă recunoașteți expeditorul sau știți despre conținut că este sigur. Nu deschideți fișiere \*.exe, \*.com, \*.cmd sau \*.bat din atașamente sau din fișiere arhivă, \*.iso sau \*.img.

Tipărește acest mesaj doar dacă este absolut necesar. Reciclează și protejează mediul înconjurător!

Părerea mea este că interzicerea caselor de pariuri ( nu vorbim de păcănele ) este o eroare a căror efecte nu cred că le puteți anticipa și evalua. Interzicerea caselor de pariuri va impacta negativ foarte multe domenii de activitate. Case de pariuri sportive sunt peste tot în lume. Jocul nu se bazează numai pe noroc, este nevoie de cunoștințe, inspirație, etc. Personal am văzut în toată Europa ( pe undeva am fost ) case de pariuri.

Am scris aceste rânduri cu speranța că se va studia atent ce se propune în CL.

[Yahoo Mail: Căutare, organizare, reușită](#)

---

This email was scanned by Bitdefender

---

Tipărește acest mesaj doar dacă este absolut necesar. Reciclează și protejează mediul înconjurător!  
Print this message only if absolutely necessary. Recycle and protect the environment!

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU Piața Daciei nr. 1, Buzău, România T +40238 710 562 F +40238 717 950 [www.primariabuzau.ro](http://www.primariabuzau.ro) Prezentul e-mail (inclusiv orice document atașat) este confidențial și se adresează exclusiv persoanei menționate ca destinatar și/sau altor persoane autorizate să-l primească. Dacă nu sunteți destinatarul acestuia, orice dezvăluire sau copiere a conținutului (inclusiv a documentelor anexate) este neautorizată și poate fi ilegală. Dacă ați primit acest e-mail dintr-o eroare, ne cerem scuze și vă rugăm să ne anunțați imediat, ca răspuns la mesajul de față și să îl ștergeți apoi din sistemul dumneavoastră. Apreciem asistența dumneavoastră și vă mulțumim. Prelucrăm datele dumneavoastră cu caracter personal cu respectarea prevederilor Regulamentului U.E. 2016/679. Dacă doriți mai multe informații despre modul cum prelucrăm datele dumneavoastră sau doriți să vă exercitați drepturile în legătură cu acestea, vă rugăm să accesați adresa <https://primariabuzau.ro/informatii-de-interes-public/protectia-datelor-gdpr/>.

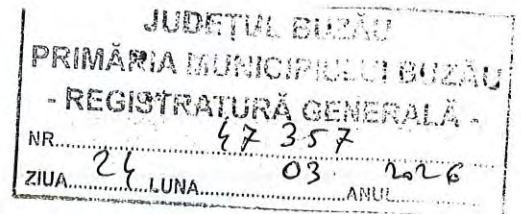
---

This email was scanned by Bitdefender

**SUPERBET RETAIL S.A.**

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660



**Către: CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZAU**  
Cu sediul in Municipiul BUZAU, Str Piata Daciei Nr 1 , Jud Buzau

In atentia Domnului Primar si Membrilor Consiliului Local

**De la: SUPERBET RETAIL S.A.**

**Email:** [juridic@superbet.ro](mailto:juridic@superbet.ro)

**Referitor:** MEMORIU privind **PROIECTE DE HOTARARE** pentru aprobarea Regulamentului intern privind autorizarea jocurilor de noroc la nivel local nr **45/11.03.2026, nr 43/06.03.2026, nr 40/2026, nr 46/11.03.2026**

Nr. / Data: 868/23.03.2026

Nr pag: 7 pag

Stimata/e Doamna /Domnule Primar,  
Stimati membri ai Consiliului Local,

Societatea **SUPERBET RETAIL S.A** [ numita mai departe „**SUPERBET**”], va rugam respectuos sa aveti in vedere urmatoarele:

**I. ASPECTE CU PRIVIRE LA APLICAREA DISPOZITIILOR Art. III din O.U.G. nr. 7/2026 privind desfasurarea activitatii de jocuri de noroc și regimul aplicabil;**

1. Potrivit **O.U.G. 7/26.02.2026** s-a stabilit ca desfasurarea efectiva a activitatii de jocuri de noroc in locatii fizice se poate realiza sub conditia autorizatiei de functionare locala eliberata de autoritatea administratiei publice locale competenta.
2. In vederea obtinerii autorizatiei de functionare locala, operatorul economic depune [1] copii de pe licenta de organizare a jocurilor de noroc si [2] documente cu privire la spatiul in care se va desfasura activitatea de jocuri de noroc.
3. In același timp, legiuitorul a prevazut expres un regim tranzitoriu. Astfel, pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a O.U.G. nr. 7/2026, detin autorizatii de exploatare valabile, emise de O.N.J.N., noile prevederi locale se aplica la expirarea perioadei de autorizare, iar taxa locala nu se datorează pentru acel interval. Acest aspect este esential pentru asigurarea continuitatii activităților deja autorizate în condițiile legii.



SUPERBET RETAIL S.A.

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

**II. ANALIZA ASUPRA PROIECTELOR DE HOTARARE EMISE DE PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU [ nr 45/11.03.2026, nr 43/06.03.2026, nr 40/2026 si nr 46/11.03.2026]**

4. Din analiza Proiectelor de Hotarare emise de Primaria Municipiului Buzau [ denumite in cele ce urmeaza „Proiectele”] am observat ca acestea tind sa includa masuri care depasesc sfera stabilita de legislatia nationala.
5. Astfel, apreciem ca exceptia stabilita prin **Art 1 alin (1) din Proiectul 45/11.03.2026, nr 43/06.03.2026, nr 46/11.03.2026** arata o diferentiere intre anumite tipuri de jocuri de noroc.
6. Consideram ca este important de avut in vedere ca legislatia stabileste in mod unitar cadrul de reglementare a activitatilor de jocuri de noroc si clasificarea acestora. Asadar, competenta conferita autoritatilor administratiei publice locale prin **O.U.G. 7/2026** **priveste decizia de principiu privind permiterea sau interzicerea desfasurarii activitatilor de jocuri de noroc in locatille fizice**, precum si stabilirea unor conditii privind amplasarea acestora , astfel cum a fost introdus prin **Art III pct 6 din O.U.G. 7/2026**.
7. In lipsa unor prevederi legale exprese care sa permita instituirea unor regimuri distincte pentru anumite tipuri de jocuri de noroc sau pentru anumite categorii de operatori , o asemenea diferentiere poate ridica probleme serioase de legalitate, inclusiv din perspectiva principiului egalitatii in fata legii prevazut de **Art 16 din Constitutie**, precum si a exercitarii competentelor administrative in limitele stabilite de lege.
8. Sub nicio forma nu punem la indoiala buna-credinta sau preocuparea legitima a autoritatii locale pentru protejarea interesului public si pentru mentinerea unui echilibru intre dezvoltarea economica si interesele comunitatii, si pe aceasta cale, reiteram faptul ca potrivit **O.U.G. 7/2026**, s-a stabilit de legiuitor ca in situatia in care autoritatea locala opteaza pentru permiterea desfasurarii activitatii de jocuri de noroc, legea prevede adoptarea unor regulamente locale privind modul de organizare si functionare, in termenul stabilit de actul normativ, respectiv 60 de zile de la data intrarii in vigoare a **O.U.G. 7/2026**.
9. Din analiza unor Proiecte similare publicate la nivelul altor autorizati locale, am observat ca unele proiecte de reglementare tind sa introduca unele **taxe locale** care nu sunt prevazute in cadrul fiscal aplicabil la nivel national. Subliniem ca **O.U.G. 7/2026** ofera posibilitatea administratiei publice locale, posibilitatea de a institui taxe locale aferente autorizarii activitatilor desfasurate in locatii fizice in functie de suprafata, exprimata in metri patrati . Consideram ca aceasta competenta trebuie exercitata cu respectarea principiilor generale aplicabile in materia fiscalitatii si a dreptului administrativ, inclusiv principiul proportionalitatii si cel al securitatii juridice.
10. Aducem in discutie , prevederile **Art 56 din Constitutia Romaniei**, care stabileste in mod clar , faptul ca sarcinile fiscale trebuie asezate in mod just. Astfel, in situatia in care nivelul taxelor depaseste in mod vadit scopul reglementarii si produce, in mod indirect, efectul

**SUPERBET RETAIL S.A.**

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

eliminării activității economice autorizate, o asemenea reglementare poate ridica probleme de compatibilitate atât cu principiile constituționale privind justa așezare a sarcinilor fiscale, cât și libertatea economică garantată prin **Art 45 din Constituție**.

11. Pe această cale, dorim să vă asigurăm că înțelegem pe deplin justificarea necesității colectării unei taxe de autorizare locală, și prin prezenta ne exprimăm deplina disponibilitate ca, prin dialog, să identificăm cuantumul maxim al taxei care să asigure un echilibru just între nevoile comunității și asigurarea unui model de business sustenabil.

**III. CARACTERUL STRICT AL ACTIVITĂȚII DE JOCURI DE NOROC**

## 12. SUPERBET este:

- ORGANIZATOR DE JOCURI DE NOROC DE TIP PARIURI ÎN COTA FIXĂ și funcționează în baza:
  - Deciziei nr 719 emisă de O.N.J.N. la 28.08.2025 prin care s-a aprobat acordarea licenței pentru o perioadă 01.09.2025 – 31.08.2035.[Anexa nr 1\_ Decizia nr 719/28.08.2025]
  - Deciziei nr 720 emisă de O.N.J.N. la 28.08.2025 prin care s-a aprobat acordarea autorizației cu o valabilitate cuprinsă în intervalul 01.09.2025 – 31.08.2026.
- ORGANIZATOR DE JOCURI DE NOROC DE TIP SLOT MACHINE și funcționează în baza:
  - Deciziei nr 60 emisă de O.N.J.N. la 13.02.2026 prin care s-a aprobat acordarea licenței pentru perioada 01.03.2026 – 28.02.2036.[Anexa nr 2\_ Decizia nr 60/13.02.2026]
  - Fiecare mijloc de joc de tip slot machine este supus autorizării de către O.N.J.N., autorizația având o valabilitate de 12 luni.

13. Astfel, SUPERBET deține licența și autorizație necesare pentru organizarea și exploatarea jocurilor de noroc de tip pariuri și respectiv slot machine, iar pentru fiecare locație specializată și pentru fiecare mijloc de joc sunt îndeplinite cerințele legale privind autorizarea, verificările tehnice, securitatea fizică, condițiile de funcționare și celelalte obligații specifice.

14. Cu titlu general, subliniem că locațiile specializate în care se desfășoară activitatea SUPERBET sunt deja supuse unor condiții restrictive de amplasare. Spre exemplu, pentru salile de joc, spațiul trebuie să se afle într-o unitate administrativ-teritorială cu o populație mai mare de 15.000 de locuitori, iar exploatarea este interzisă în incinta unor așezăminte de învățământ, cultură, sănătate, sociale, de cult și în alte perimetre protejate de lege.

15. În materia protecției jucătorilor, locațiile sunt monitorizate video nonstop, au suport tehnic continuu, accesul minorilor în locațiile specializate este interzis, iar organizatorii au obligația de a nu permite accesul persoanelor autoexcluse și indezirabile care figurează în baza de date O.N.J.N., la care operatorii au acces în timp real.



SUPERBET RETAIL S.A.

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

<b>IV. CONTRIBUTIA ECONOMICA A ACTIVITATII SUPERBET PE RAZA MUNICIPIULUI BUZAU</b>
--

16. Pe raza Municipiului BUZAU, Societatea SUPERBET RETAIL S.A. detine 18 locatii specializate denumita AGENTII DE PARIURI, asa cum sunt detaliate prin Tabelul nr 1;

Nr crt	Codificare Agentie	Adresa	Suprafata m.p.
1	BUZAU 01-UNIRII	Buzau, Jud BUZAU , STR. UNIRII BL PTTR, MAGAZIN NR. 39, LUMEA COPIILOR	64.15
2	BUZAU 02-STADIONULUI	Buzau, Jud BUZAU , BD. STADIONULUI COMPLEX CRANG PARTER	50
3	BUZAU 03-UNIRII H1	Buzau, Jud BUZAU , CARTIER EPISCOPIEI, ( FOSTA STR. UNIRII, MICRO 3, BL. H1 )	124
4	BUZAU 04-DOROBANTI	Buzau, Jud BUZAU , CARTIER DOROBANTI, BL. B14 -15 PARTER	40
5	BUZAU 06-UNIRII SUD	Buzau, Jud BUZAU , BD. UNIRII, BL P7, PARTER	96
6	BUZAU 07-NICOLAE BALCESCU	Buzau, Jud BUZAU , BD. NICOLAE BALCESCU, NR. 33, BL. CAMELIA, PARTER	70
7	BUZAU 08-MICRO 3	Buzau, Jud BUZAU , CARTIER EPISCOPIEI, STR. PIETROASELE, BL. D3, SC. A, PARTER	54
8	BUZAU 09-UNIRII SUD	Buzau, Jud BUZAU , BDUL. UNIRII, BL. B7, NR. AP. 1	86
9	BUZAU 11-STADIONULUI	Buzau, Jud BUZAU , CARTIER MICRO 14, B-DUL STADIONULUI, LIMITROF BL.21B, PARTER	115
10	BUZAU 12-COLONEL BUZOIANU	Buzau, Jud BUZAU , STR. COLONEL BUZOIANU, NR.125	101
11	BUZAU 13-UNIRII	Buzau, Jud BUZAU , STR. UNIRII, BLE3	85
12	BUZAU 14-CUZA VODA	Buzau, Jud BUZAU , STR. CUZA VODA, NR.41	115
13	BUZAU 15-MALL GALERIA	Buzau, Jud BUZAU , STR. UNIRII NR. 301	101

**SUPERBET RETAIL S.A.**

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

14	BUZAU 16-SPIRU HARET	Buzau, Jud BUZAU , STR. SPIRU HARET, PARTER, BL. 3D	74
15	BUZAU 17-PACII	Buzau, Jud BUZAU , STR. PATRIEL, NR. 42 BIS	81
16	BUZAU 18-DOROBANTI 01	Buzau, Jud BUZAU , CARTIER DOROBANTI, BL. 8 A, PARTER	88
17	BUZAU 19-PIATA	Buzau, Jud BUZAU , STR. UNIRII, BL. 8H, PARTER	125
18	SSBT BUZAU 05-UNIRII 18	Buzau, Jud BUZAU , BD. UNIRII NR 18D	15

Tabel nr 1

17. Activitatea noastră generează efecte economice directe și indirecte la nivel local, între care menționăm:

- **Locuri de muncă** pentru personalul angajat pe raza Municipiului BUZAU, respectiv crearea unor locuri de munca directe și indirecte;
- Utilizarea unor spații închiriate de la proprietari locali, persoane fizice și/sau juridice;
- Plata chiriilor, utilităților și a serviciilor contractate local la termen;
- Derularea de **contracte cu furnizori locali** (pentru paza și monitorizare, ridicare a ambalajelor reutilizabile, salubritate, servicii DDD, mentenanța etc)
- **Plata taxelor locale** aferente firmelor luminoase/reclamei autorizate și a celorlalte obligații incidente;
- Activitatea de jocuri de noroc este puternic reglementată, iar locațiile în care se desfășoară activitatea SUPERBET sunt sigure și **previn apariția unor zone de infractionalitate în comunitate prin mutarea către piața neagră.**
- **Reguli clare împotriva spălării banilor**
- Există protecție pentru jucători, inclusiv **interdicția participării la jocurile de noroc a peste 50.000 de clienți** care au optat pentru autoexcludere, la nivel de țară;

18. Datele sintetice relevante privind activitatea SUPERBET în Municipiul BUZAU sunt prezentate în Anexa nr 3.



**SUPERBET RETAIL S.A.**

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

**V. IMPACT NEGATIV IN CAZUL INCHIDERII ACTIVITATII**

19. Migrarea Jucatorilor catre operatori ilegali din piata neagra, odata cu inchiderea locatiilor specializate licentiate;
20. Amplificarea pietei negre va alimenta cresterea rețelilor de crima organizata si aparitia unor zona de infractiionalitate in cadrul comunitatii.
21. Cresterea presiunii pe bugetul local odata cu costurile sociale suplimentare rezultate in urma disponibilizarilor.
22. Impact negativ direct asupra pietei imobiliare din Municipiul BUZAU intr-o perioada marcata de interes scazut in sectorul general de retail, in acest sens, o scadere estimata de minim 30% a mediei chiriilor comerciale ar duce la scaderea taxelor platite pe aceste chirii ca procente similare.

**PE ACEASTA CALE**, va rugam respectuos, sa aveti in vedere adoptarea unei solutii echilibrate, previzibile și conforme cu cadrul legal în vigoare, prin adoptarea regulamentului local cu criterii clare, obiective si previzibile care sa permita operatorilor economici sa isi continue activitatea in conditii legale.

Intelegem si respectam pe deplin competenta autoritatii administratiei publice locale de a adopta Hotararile si Regulamentul necesare pentru aplicarea noilor dispozitii legale.

Totodata, apreciem ca exercitarea acestei competente trebuie sa aliba loc cu respectarea principiilor securitatii juridice, previzibilitatii, proportionalitatii si nediscriminarii, in raport cu operatorii economici care desfasoara deja activitate in mod legal si autorizat. Reiteram angajamentul SUPERBET privind respectarea stricta a cadrului legal, a principiilor de joc responsabil, a obligatiilor privind protectia minorilor și a persoanelor vulnerabile, precum și a tuturor conditiilor ce vor fi stabilite prin actele administrative locale adoptate în aplicarea legii.

Pe aceasta cale, va multumim pentru atentie acordata si ramanem la dispozitia Dumneavoastra pentru orice informatii suplimentare sau pentru prezentarea documentelor justificative relevante, stabilite prin O.U.G. 7/2026, la numarul de telefon 0725.656.426 – persoana de contact Lavinia TIRSOAGA si la adresa de email [juridic@superbet.ro](mailto:juridic@superbet.ro).

Prezenta Adresa a fost semnata astazi, **23 Martie 2026** si se comunica catre Primaria Municipiului BUZAU la adresa de email: [cabinet.primar@primariabuzau.ro](mailto:cabinet.primar@primariabuzau.ro)

Cu deosebita Consideratiune,

**SUPERBET RETAIL SA**

Director General



SUPERBET RETAIL S.A.

Municipiul București, str. Sergent Ion Nuțu, nr. 44, etaj 8, sector 5

RC: J2022020384401 CUI : 28044660

**Anexa nr 3/23.03.2026**

Date economice și operaționale relevante privind activitatea Societății SUPERBET RETAIL S.A pe raza Municipiului BUZAU

**A. ELEMENTE LOCALE RELEVANTE IN MUNICIPIUL BUZAU LA NIVELUL SUPERBET**

Puncte de lucru	18
Salariați alocați activității de pe raza municipiului	42
Copii minori in familiile sustinute direct prin aceste locuri de munca	21
Impozit anual estimat pe veniturile salariale catre autoritatile locale	160.690 lei
Salarii estimate platite anual	3.117.278 lei
Investiții /amenajari anuale locale	810.954 lei
Servicii si bunuri platite catre furnizori (estimat anual)	759.348 lei
Utilitati platite anual	555.264 lei
Chirii platite anual la nivel de UAT	1.592.143 lei

**B. ELEMENTE LOCALE RELEVANTE LA NIVELUL TUTUROR OPERATORILOR DE JOCURI DE NOROC PE RAZA MUNICIPIULUI BUZAU**

Numarul punctelor de lucru operate	63
Numarul salariaților alocați activității de pe raza municipiului	265
Copii minori in familiile sustinute direct prin aceste locuri de munca	132
Valoare estimata a impozitului anual pe veniturile salariale catre autoritatile locale	1.012.348 lei
Valoare estimata a salariilor platite anual	19.638.849 lei
Valoare anuala a investițiilor/amenajărilor anuale locale	2.838.339 lei
Valoarea estimata a serviciilor si bunurilor platite catre furnizori (estimat anual)	5.315.436 lei
Valoare utilitati platite anual	2.915.136 lei
Chirii platite anual la nivel de UAT	10.030.502 lei

Prezenta Anexa nr 1 face parte integranta din Adresa emisa de Societatea Superbet Retail SA inregistrata sub nr. **868/23.03.2026**

SUPERBET RETAIL S.A.

prin Adam LAMENTOWICZ – Director General



**Guvernul României**  
**Ministerul Finanțelor**  
**Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc**  
**Comitetul de Supraveghere**

**DECIZIE NR. 719**  
**DIN 28.08.2025**

**Având în vedere:**

Adresele înregistrate la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc sub nr. 48867/25.06.2025, nr. 50571/03.07.2025, nr. 50835/04.07.2025, nr. 54049/21.07.2025, nr. 53354/17.07.2025 și nr. 59647/13.08.2025, prin intermediul cărora **SUPERBET RETAIL S.A.**, cu sediul social în București, Sectorul 5, Str. Sergent Nuțu Ion nr. 44, etaj 8, C.U.I.: 28044660, Nr. Registrul Comerțului: J2022020384401, solicită Comitetului de Supraveghere acordarea **Licenței de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă** și documentația depusă prin adresa menționată anterior;

**Ținând seama de:**

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Decizia Prim-Ministrului nr. 295/2021 privind numirea membrilor Comitetului de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.



**Guvernul României**  
**Ministerul Finanțelor**  
**Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc**  
**Comitetul de Supraveghere**



**În temeiul prevederilor:**

- art. 10 alin. (2), art. 12 alin. (4), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009;
- pct. 1 subpct. I lit. C și pct. 4 din Anexa la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009;
- art. 1, art. 3 alin. (1), art. 10 alin. (1) și alin. (6) din Normele metodologice de punere în aplicare a O.U.G. nr. 77/2009 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016;
- Anexei nr. 6a) la Normele metodologice de punere în aplicare a O.U.G. nr. 77/2009 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016;
- art. 7 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 20/2013;
- Anexei nr. 2 - Regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului de Supraveghere din H.G. nr. 298/2013,

Comitetul de Supraveghere întrunit în ședință în data **28.08.2025**

**DECIDE :**

**Art. 1.** Aprobă acordarea Licenței de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă în favoarea **SUPERBET RETAIL S.A.**, cu sediul social în București, Sectorul 5, Str. Sergent Nuțu Ion nr. 44, etaj 8, C.U.I.: 28044660, Nr. Registrul Comerțului: J2022020384401.

**Art. 2.**

**(1)** Taxa anuală aferentă licenței de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă, în sumă de **200.000 euro**, respectiv **995.180 lei**, urmează a fi plătită, în conformitate cu art. 14 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 77/2009 și pct. 1 subpct. I lit. C și pct. 4 din Anexa la O.U.G. nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, de către **SUPERBET RETAIL S.A.**, până la data de **25.09.2025**, astfel:

- a) Taxa în cuantum de **98,8%** din suma prevăzută la alin. (1), urmează a fi achitată în contul **20A160107**.
- b) Taxa pentru jocurile de noroc pentru Comitetul Olimpic și Sportiv în cuantum de **1%** din suma prevăzută la alin. (1), urmează a fi achitată în contul **5505**.
- c) Taxa pentru jocurile de noroc pentru Comitetul Național Paralimpic în cuantum de **0,2 %** din suma prevăzută la alin. (1), urmează a fi achitată în contul **5506**.

**(2)** Cursul de schimb valutar, utilizat la transformarea în lei a sumelor exprimate în moneda euro în prezenta decizie, este cel stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.



**Guvernul României**  
**Ministerul Finanțelor**  
**Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc**  
**Comitetul de Supraveghere**



**Art. 3.** În situația în care **SUPERBET RETAIL S.A.**, nu face dovada îndeplinirii obligației de plată, a taxei aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă, până la data expirării termenului menționat la art. 2 alin. (1), prezenta decizie se **revocă de drept**, în conformitate cu dispozițiile art. 10 alin. (6) din Normele metodologice de punere în aplicare a O.U.G. nr. 77/2009, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, fără îndeplinirea niciunei formalități suplimentare.

**Art. 4.** Licența de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă va fi valabilă începând cu data de 1 a lunii următoare celei în care **SUPERBET RETAIL S.A.**, face dovada plății taxei anuale aferentă licenței în cuantumul și la termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) din prezenta decizie.

**Art. 5.** Împotriva acestei decizii **SUPERBET RETAIL S.A.**, poate exercita căile de atac prevăzute la art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, în termen de 30 de zile de la data comunicării.

**Art. 6.** Direcția Generală de Autorizare Jocuri de Noroc va comunica prezenta decizie **SUPERBET RETAIL S.A.** și Administrației Fiscale pentru Contribuabili Mijlocii – DGRFP București.

**Art. 7.** **SUPERBET RETAIL S.A.**, în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) din Normele metodologice de punere în aplicare a O.U.G. nr. 77/2009 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, va declara la organul fiscal responsabil cu administrarea din punct de vedere fiscal a acesteia, până la termenul de plată, taxa anuală aferentă licenței de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă.

**PREȘEDINTE,**  
**Vlad-Cristian SOARE**



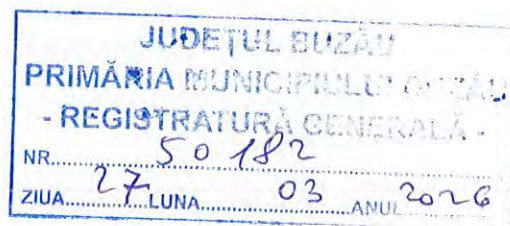
PR. 46.

## Propuneri în cadrul dezbaterii publice privind proiectul de reglementare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Către:

Consiliul Local al Municipiului Buzău

În atenția domnilor consilieri locali



### 1. Considerații generale

Subscrisa, S.C. CSK GREAT WIN SLOTS S.R.L., operator licențiat în domeniul jocurilor de noroc, autorizat conform legislației în vigoare, vă adresează prezentul punct de vedere în cadrul procesului de consultare publică privind proiectul de hotărâre referitor la desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău.

Conform noilor reglementări, decizia privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezentați, precum și condițiile emiterii autorizației de funcționare pentru exploatarea acestora, revine competenței autorităților locale, inclusiv a Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Prin prezenta ne dorim să contribuim la o înțelegere cât mai clară și echilibrată a situației, din perspectiva unui operator care își desfășoară activitatea în mod legal și care este direct implicat în viața economică și socială a comunității.

În acest sens, dorim să prezentăm modul în care această activitate funcționează în practică, impactul pe care îl are în comunitate, precum și câteva propuneri care, în opinia noastră, pot contribui la atingerea obiectivelor urmărite, fără a genera efecte negative disproporționate.

### 2. Cadrul legal și caracterul reglementat al activității

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc se desfășoară într-un cadru legal strict reglementat, conform prevederilor O.U.G. nr. 77/2009, normelor metodologice aferente și legislației subsecvente, fiind una dintre industriile cu cel mai ridicat nivel de reglementare și control din România.

Desfășurarea acestei activități presupune respectarea unor **condiții riguroase de autorizare și operare**, precum și supunerea permanentă la controale din partea autorităților competente. În practică, acest cadru implică:

- verificarea identității clienților la accesul în locație;
- interzicerea accesului minorilor și a persoanelor autoexcluse aflate în baza de date gestionată la nivel național de către O.N.J.N.;
- monitorizarea activității prin sisteme informatice conectate la autoritățile statului;
- respectarea obligațiilor fiscale și operaționale specifice domeniului.

Totodată, **fiecare mijloc de joc este supus unor cerințe tehnice și de control stricte:**

- este verificat metrologic periodic de instituții autorizate;
- este conectat la un sistem informatic care permite monitorizarea activității;
- este prevăzut cu cod QR, prin intermediul căruia pot fi verificate datele relevante;
- este echipat cu sistem de localizare, care permite identificarea în timp real.

Aceste mecanisme asigură un nivel ridicat de transparență și control asupra modului în care se desfășoară activitatea.

### **3. Activitatea societății și impactul general**

La nivelul societății noastre, activitatea se desfășoară prin:

- **43 de puncte de lucru active;**
- **145 de angajați**, incluzând personal operativ, tehnic și administrativ.

Activitatea desfășurată generează contribuții constante și semnificative către bugetul de stat, prin plata taxelor specifice industriei, precum și prin taxele salariale aferente angajaților. Doar din contribuțiile salariale, societatea participă anual la susținerea bugetului public prin:

- contribuții la sistemul de pensii (CAS) – **1.692.000 lei;**
- contribuții la sistemul de sănătate (CASS) – **720.000 lei;**
- impozit pe venituri din salarii – **408.000 lei.**

De asemenea, pentru fiecare mijloc de joc autorizat, societatea achită contribuții specifice (**taxe de autorizare** ( $\approx 2.541$  lei/lună), **taxe de viciu** ( $\approx 423$  lei/lună), **taxe de licențiere**), inclusiv **contribuția aferentă componentei de joc responsabil** ( $\approx 212$  lei/lună), sumă destinată susținerii măsurilor de prevenire și combatere a comportamentului problematic. În total, aceste contribuții depășesc echivalentul a aproximativ **7.500 euro/an pentru fiecare mijloc de joc**. Prin urmare, la nivelul întregii societăți, contribuțiile anuale aferente mijloacelor de joc depășesc **11 milioane lei**. La aceste sume se adaugă și **contribuția la Fondul Cultural Național**, reprezentând un anumit procent (0.5%) din veniturile realizate.

Pe lângă aceste obligații directe, activitatea societății presupune investiții constante în: amenajarea și întreținerea spațiilor, achiziția și mentenanța echipamentelor, instruirea personalului, implementarea procedurilor de conformitate, etc.

De asemenea, societatea noastră s-a implicat constant și în susținerea unor inițiative cu caracter social, prin **acordarea de sponsorizări** către proiecte și organizații care desfășoară activități în sprijinul comunității. Prin natura sa, **activitatea contribuie la susținerea unui lanț economic mai larg, generând efecte nu doar la nivelul societății, ci și în relație cu alte sectoare conexe. Impactul concret la nivel local este prezentat detaliat în Anexa nr. 1**, care include informații privind punctele de lucru, numărul de angajați și alte elemente relevante.

Menționăm că activitatea desfășurată în locațiile societății se realizează în baza unor proceduri clare, aplicate în mod constant de către personalul din sală și anume **accesul clienților este condiționat de prezentarea și scanarea actului de identitate**, în vederea verificării vârstei și a statutului în raport cu baza de date a persoanelor autoexcluse. **În lipsa acestuia, accesul nu este permis.**

În mod curent, sunt **aplicate măsuri de responsabilitate care vizează atât verificarea clienților, cât și informarea acestora cu privire la opțiunile de autoexcludere și suport disponibile.** În acest sens, în locații sunt afișate informații privind jocul responsabil și este pus la dispoziția clienților materialul nostru informativ „*Ghid pentru jucători – Joc Responsabil– Invață cum să abordezi jocurile de noroc cu responsabilitate*”.

Personalul este instruit pentru a respecta aceste obligații și pentru a acționa, în limitele atribuțiilor, în situațiile în care sunt identificate comportamente neconforme.

Activitatea este supravegheată permanent, atât prin prezența personalului, cât și prin intermediul sistemelor video, ceea ce permite aplicarea efectivă a regulilor de acces și a măsurilor de control.

#### **4. Impactul unei interdicții totale**

O eventuală interdicție totală a activităților de jocuri de noroc în locații fizice ar avea un impact direct atât asupra mediului economic local, cât și asupra locurilor de muncă generate de această activitate. În mod concret, o astfel de măsură ar putea conduce la:

- pierderea locurilor de muncă pentru angajații din cadrul locațiilor;
- afectarea veniturilor proprietarilor de spații comerciale;
- reducerea activităților economice conexe, desfășurate prin colaborarea cu furnizori locali de servicii;
- apariția spațiilor comerciale neocupate;
- scăderea veniturilor la bugetul general și local.

În același timp, este important de avut în vedere faptul că eliminarea unei activități reglementate nu conduce, în mod necesar, la dispariția acesteia, existând posibilitatea reală ca aceasta să se relocheze către platforme online, inclusiv din afara jurisdicției naționale și/sau în medii nereglementate sau dificil de controlat. În aceste situații, **nivelul de control scade semnificativ, iar mecanismele de protecție existente în cadrul activităților reglementate nu mai pot fi aplicate în mod efectiv.**

#### **5. Percepția publică și influența mediului online**

În ultima perioadă, dezbateră publică privind acest domeniu s-a amplificat în mediul online, în special pe platformele de socializare, unde anumite mesaje pot genera reacții rapide și vizibilitate crescută. Este important de avut în vedere că acest tip de conținut este influențat de modul de funcționare al platformelor digitale, care favorizează distribuirea mesajelor cu impact emoțional ridicat, fără a reflecta în mod necesar o imagine completă și echilibrată a situației.

În practică, opiniile exprimate în mediul online aparțin, de regulă, unei părți active și vocale, care nu este întotdeauna reprezentativă pentru ansamblul populației. În acest context, considerăm necesar ca analiza acestui domeniu să aibă în vedere atât percepțiile din spațiul public, cât și modul concret în care activitatea se desfășoară în cadrul reglementat.

## 6. Propuneri

În vederea atingerii obiectivelor prin proiectul de hotărâre, fără a genera consecințe economice și sociale disproporționate, propunem adoptarea unor măsuri de reglementare echilibrate, după cum urmează:

- Aplicarea eventualelor modificări legislative să fie realizată în etape, prin instituirea unei perioade de tranziție.
- Limitarea sau eliminarea publicității stradale și a elementelor vizuale cu impact ridicat (panouri publicitate, etc) în vederea reducerii expunerii populației la mesaje de promovare a jocurilor de noroc.
- Realizarea unei analize de impact la nivel local privind efectele economice și sociale ale unei eventuale interdicții totale, inclusiv asupra locurilor de muncă, mediului economic local, veniturilor la bugetul local, etc.
- Promovarea educației și informării populației prin inițierea unor campanii de informare privind riscurile asociate comportamentului excesiv și mecanismele de protecție disponibile (autoexcludere, suport specializat gratuit, etc).
- Menținerea și reglementarea activității poate genera venituri suplimentare la bugetul local prin colectarea taxelor aferente autorizațiilor de funcționare. *(Spre exemplu, pentru 4 puncte de lucru operate, la o suprafață medie de aproximativ 100 mp/locuție și un nivel estimativ de 100 lei/mp, rezultă venituri de aproximativ 40.000 lei anual la bugetul local.)*

## 8. Concluzii

Considerăm că măsurile de reglementare și control sunt mai eficiente decât interdicțiile totale, întrucât permit monitorizarea activității, aplicarea mecanismelor de protecție și menținerea unui cadru economic stabil.

Societatea noastră își exprimă disponibilitatea de a participa la consultări și dialoguri în vederea identificării celor mai potrivite măsuri. Obiectivul comun trebuie să fie identificarea unor soluții sustenabile, care să asigure un echilibru între interesul public, protecția socială și contribuția economică reală a acestui sector la nivelul comunității locale, într-un cadru predictibil și controlat.

**Cu deosebit respect,**

S.C. CSK GREAT WIN SLOTS S.R.L.



## Anexa 1 - Impact local – Municipiul Buzău

În prezent, societatea S.C. CSK GREAT WIN SLOTS S.R.L. desfășoară activitate de jocuri de noroc pe raza Municipiului Buzău, operând un număr de **2 puncte de lucru**, în cadrul cărora sunt exploatare **8 mijloace de joc autorizate** și sunt asigurate locuri de muncă pentru **12 angajați**.

Distribuția locațiilor și a personalului aferent este următoarea:

Nr. crt.	Adresă locație	Tip locație	Nr. angajați
1	Mun. Buzău, Cart. Micro 5, Bl. 17C, parter, Magazin 3, Jud. Buzău	Agenție pariuri + sală joc slot machine	2
2	Mun. Buzău, Bd. Unirii, nr. 16, Magazin 16 Textil, parter, Bl. B5, Jud. Buzău	Agenție pariuri + sală joc slot machine	2

Pe lângă personalul operativ, activitatea este susținută și de personal TESA, management și de suport:

Funcție	Nr. persoane
Personal TESA	4
Manageri	1
Tehnicieni	2
Administrator rețea de monitorizare	1

Valoarea chiriilor achitate lunar pentru spațiile comerciale utilizate se ridică la aproximativ 4.000 lei, aceste sume fiind încasate de proprietari locali și contribuind la susținerea pieței imobiliare comerciale din municipiu.

Totodată, activitatea implică relații contractuale constante cu furnizori locali de servicii, precum servicii de pază și intervenție, mentenanță tehnică, curățenie, servicii de papetărie, salubritate, servicii externe de SSM, medicina muncii, furnizori de produse protocol (apă, ceai, cafea), etc. De asemenea, activitatea implică plata unor drepturi de autor și drepturi conexe către organismele de gestiune colectivă (UCMR-ADA, CREDIDAM etc.), contribuind astfel la susținerea sectorului cultural și artistic.

Pentru cele 8 de mijloace de joc operate în Municipiul Buzău, contribuțiile aferente taxelor de autorizare, taxei de viciu și joc responsabil se ridică la aproximativ 304.896 lei anual.

În ansamblu, aceste contribuții reprezintă un flux financiar constant, generat de o activitate economică reglementată, cu impact direct și măsurabil în economia locală.

PR. 46.

CAVEN

DATPL / [REDACTED] + 01.04.2016

**PUNCT DE VEDERE AL ORGANIZATORULUI DE JOCURI DE NOROC**  
privind menținerea activităților de jocuri de noroc pe raza localității

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU		
- REGISTRATURĂ GENERALĂ -		
NR.....	31	03
ZIUA.....	LUNA.....	ANUL 2016

Subscrisa POWER SOFT TECH SRL, în calitate de organizator licențiat de jocuri de noroc, formulăm prezentul în legătură cu noua reglementare prin care consiliul local decide dacă aceste activități pot funcționa pe raza localității.

Prezentul este formulat în cadrul dezbaterilor privind oportunitatea menținerii sau restricționării activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale, având ca scop oferirea unei perspective din partea unui operator licențiat, raportat la efectele reale ale unei eventuale interdicții.

În acest cadru, este important să fie avută în vedere natura reală a fenomenului jocurilor de noroc și modul în care acesta funcționează în practică.

Realitatea este următoarea: jocurile de noroc au existat dintotdeauna și nu pot fi eliminate printr-o simplă interdicție. Atunci când sunt interzise, ele nu dispar, ci se mută în zona ilegală.

O interdicție totală nu oprește jucătorul, ci îl împinge către activități desfășurate în afara cadrului legal, unde nu mai există control și nu mai există protecție pentru jucător. În acest context, aceste activități ilegale favorizează în mod direct infracționalitatea, întrucât sumele nu mai sunt fiscalizate și pot alimenta alte activități ilicite. În schimb, în sistemul legal activitatea se desfășoară controlat și transparent.

Un exemplu elocvent este următorul: după interzicerea jocurilor tip slot-machine în localitățile sub 15.000 de locuitori, acestea au reapărut în mod ilegal, fenomenul fiind foarte greu de stopat. Această situație este confirmată inclusiv prin comunicările publice ale Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și ale președintelui acestei instituții, Vlad Cristian Soare, care au semnalat în mod constant dificultățile în combaterea jocurilor desfășurate în afara cadrului legal în aceste localități.

În sistemul legal, jucătorul beneficiază de mecanisme reale și verificabile de protecție. Funcționează mecanismul de autoexcludere, prin care persoana care consideră că are o problemă formulează o cerere și nu mai este primită în mod efectiv în sala de jocuri fizică. Accesul minorilor este strict interzis în sălile de jocuri de noroc, verificarea realizându-se la intrare prin controlul actelor de identitate. Activitatea se desfășoară în condiții controlate, inclusiv sub aspectul prevenirii spălării banilor, prin verificarea și monitorizarea tranzacțiilor. Aparatele de joc sunt verificate tehnic și metrologic, inclusiv în ceea ce privește procentele de câștig, astfel încât jocul să fie corect și

controlat. Câștigurile sunt garantate și trebuie plătite de organizator. În plus, întreaga activitate este supusă controlului ONJN și al poliției economice.

Un element important îl reprezintă diferența dintre jocul desfășurat în spații fizice și cel online. În cazul locațiilor fizice, există un control direct asupra accesului, prin verificarea identității la intrare. În mediul online, verificările se limitează la proceduri informatice, existând situații în care accesul minorilor nu poate fi prevenit în mod efectiv. Din această perspectivă, jocul desfășurat în spații fizice este mai ușor de verificat și controlat.

Protecția jucătorilor nu este doar un principiu, ci este susținută financiar printr-o contribuție obligatorie prevăzută de lege, denumită în practică taxă pentru joc responsabil. Pentru fiecare aparat tip slot-machine autorizat se achită 500 de euro anual, iar în condițiile în care în România există aproximativ 60.000 de astfel de aparate, rezultă un nivel al contribuțiilor colectate de aproximativ 30.000.000 de euro anual, mecanism introdus în urmă cu aproximativ trei ani. Aceste fonduri sunt destinate finanțării programelor de prevenire și combatere a dependenței, precum și protecției jucătorilor. În lipsa activității legale, aceste contribuții nu mai sunt colectate.

Un alt efect relevant este cel fiscal. O parte semnificativă a sumelor utilizate de jucători provine din activități economice desfășurate în zona gri sau nefiscalizată, iar participarea acestora la jocuri de noroc legale determină impozitarea acestor sume și încasarea de taxe de către statul român. În afara cadrului legal, aceste venituri nu mai ajung la bugetul de stat.

**Domeniul jocurilor de noroc din România este un monopol de stat din perspectiva reglementării, autorizării și supravegherii activității, statul exercitând un control exclusiv prin intermediul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Acest caracter de monopol de stat presupune, în mod direct, controlul efectiv al statului asupra modului de desfășurare a activității, asupra operatorilor și asupra fluxurilor financiare generate. Menținerea activității în zona legală permite exercitarea acestui monopol de stat, fiscalizarea veniturilor și protecția jucătorilor, în timp ce deplasarea activității în zona ilegală conduce la pierderea posibilității reale de exercitare a acestuia.**

Impactul economic al unei interdicții totale este direct și imediat. Se pierd locuri de muncă din săli, dar și din activitățile conexe, precum distribuția de băuturi (inclusiv bere), servicii de curățenie, pază și alte servicii suport necesare funcționării acestor locații.

În paralel, autoritatea locală pierde venituri importante din impozitarea spațiilor închiriate pentru aceste activități, spații cu suprafețe mari și chirii ridicate, precum și

din impozitul aferent reclamelor și mijloacelor de publicitate utilizate, toate acestea generând în mod direct venituri consistente la bugetul local.

În concluzie, alternativa reală nu este între existența sau inexistența jocurilor de noroc, ci între o activitate desfășurată legal, controlat și supravegheat și o activitate mutată în zona ilegală, lipsită de orice formă de control sau protecție.

---

## PROPUNERI PENTRU MENȚINEREA ACTIVITĂȚII

În vederea desfășurării activității în mod optim, în condiții controlate și cu impact redus asupra comunității, propunem următoarele:

Activitatea se va desfășura în locațiile actuale, cu păstrarea acestora într-o formă care să nu deranjeze vizual spațiul public, prin interzicerea reclamelor și a oricăror elemente publicitare de pe fațadă, precum și prin eliminarea din denumirea comercială a termenilor precum „jocuri”, „games”, „bet”, „bonus”, „jackpot” sau a altor expresii similare care fac trimitere directă la activitatea de jocuri de noroc.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că este greșită soluția relocării sălilor de jocuri în centre comerciale sau mall-uri, având în vedere că aceste spații concentrează un flux ridicat de persoane, preponderent părinți și copii minori care petrec timp îndelungat în aceste locații. În aceste condiții, expunerea minorilor la contactul direct cu sălile de jocuri ar fi semnificativ mai mare. În schimb, menținerea locațiilor actuale, de tip stradal, în condițiile eliminării complete a elementelor de publicitate, asigură o protecție efectivă.

Se interzic reclamele și orice elemente publicitare de pe fațadă, precum și publicitatea realizată prin panotaj stradal (panouri publicitare), utilizată în special pentru promovarea jocurilor de noroc online, măsură justificată atât prin reducerea disconfortului social, cât și prin protecția minorilor.

În același scop de protecție al minorilor, măsura de distanțare față de unitățile de învățământ preuniversitar își pierde utilitatea practică în situația îndepărtării complete a elementelor de publicitate de pe fațade și în lipsa oricărei forme de expunere vizuală.

Totodată, se introduce o taxă locală anuală în cuantum de 1.000 lei/mp/an pentru aceste spații.

În aceste condiții, menținerea activității în cadrul legal, însoțită de măsuri concrete de reglementare la nivel local, reprezintă soluția echilibrată care permite atât protecția reală a jucătorilor, cât și păstrarea controlului asupra fenomenului și a veniturilor generate la bugetul local.

POWER SOFT TECH SRL

prin reprezentant legal





Nr. de înregistrare 339 / 06-04-2026

Către: Primăria Municipiului Buzău  
Adresa: ghiseu.unic@primariabuzau.ro  
De la: Admiral Leisure S.R.L.  
Ref. la: Observații cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 46 din 11.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Subscrisa, **ADMIRAL LEISURE S.R.L.**, cu sediul social în Otopeni, Calea Bucureștilor nr. 275-277, et. 1, cam. 5-7, jud. Ilfov, înmatriculată la O.R.C.M.B. sub nr. J2017004225232 și având CUI: RO 38078686, reprezentată legal prin dl. [REDACTAT] în calitate de administrator (denumită în continuare „Admiral Leisure”),

PROIECT 46/2026  
Având în vedere Anunțul nr. 66/CLM/12.03.2026, în cadrul procesului de consultare publică, vă transmitem prin prezenta, unele observații și propuneri redactate în scopul eficientizării, clarificării și corectei aplicări a reglementărilor în materia jocurilor de noroc.

În același timp însă, ne vedem nevoiți să ne manifestăm îngrijorarea serioasă față de conținutul actual al proiectului de regulament, întrucât prevederile acestuia, în forma propusă, sunt de natură să afecteze în mod substanțial activitatea operatorilor autorizați având în vedere că se dispune interzicerea desfășurării acestei activități pe raza Municipiului Buzău.

Considerăm că o asemenea variantă nu poate fi avută în vedere ca finalitate a intervenției normative, fiind necesară identificarea unui just echilibru între obiectivul legitim al autorității de a reglementa activitatea de jocuri de noroc și condițiile de funcționare, și necesitatea menținerii unui cadru predictibil și rezonabil pentru desfășurarea unei activități economice licite, autorizate și supuse unui control strict la nivel național și local.

În acest context și în spirit constructiv, formulăm în continuare o serie de propuneri, sugestii și observații cu valoare de recomandare, având ca scop identificarea unor soluții echilibrate, care să permită atingerea obiectivelor legitime ale autorității locale fără a produce efecte disproporționate asupra operatorilor autorizați.

Un element care considerăm că merită luat în considerare este modul în care legislația națională reglementează funcționarea sălilor de jocuri de noroc. Operatorii care exploatează slot-machine în locații dedicate sunt obligați să respecte reguli stricte privind vizibilitatea activității din exterior, inclusiv obligația de a acoperi suprafețele vitrate astfel încât activitatea desfășurată în interior să nu fie vizibilă din spațiul public. De asemenea, accesul minorilor în sălile de jocuri de noroc este interzis prin lege, iar operatorii au obligația de a verifica identitatea persoanelor care

1 | Page



intră în locație. În aceste condiții, activitatea desfășurată în sălile specializate este, în mod obiectiv, una izolată vizual și controlată din punct de vedere al accesului. În consecință, simpla prezență fizică a sălilor de joc nu poate fi tratată automat ca echivalent al unui risc de captare a publicului vulnerabil.

Considerăm că o reglementare echilibrată ar trebui să urmărească realizarea unui just raport între necesitatea protejării interesului public avute în vedere de autoritatea locală, dreptul operatorilor autorizați de a-și desfășura activitatea și asigurarea condițiilor rezonabile pentru desfășurarea unei activități economice licite, prin utilizarea unor criterii flexibile și a unor mecanisme de evaluare punctuală.

Activitatea de exploatare a jocurilor de noroc este, din perspectiva regimului juridic, o activitate economică de divertisment, comparabilă din punct de vedere funcțional cu alte activități comerciale reglementate (cafenele, baruri, restaurante etc.).

Raportat la nivelul obligațiilor fiscale deja existente, în cazul societății noastre, la nivelul întregii activități, cuantumumul cumulat al obligațiilor către bugetul de stat – incluzând taxa de viciu, contribuție joc responsabil, contribuție fond cultural, taxele de autorizare a exploatării și costurile aferente licențierii – depășesc 8.000.000 euro anual, la care se adaugă costuri operaționale semnificative, precum salarii, servicii conexe, utilități, chirii și alte cheltuieli necesare desfășurării activității în condiții conforme.

În același context, apreciem că ar fi utilă și o reconsiderare a duratei pentru care se acordă autorizația de funcționare, în sensul stabilirii unei perioade de valabilitate de minimum 3 ani, în locul unui regim anual. În practică, activitatea presupune investiții consistente în amenajarea și dotarea spațiilor, precum și asumarea unor obligații contractuale pe termen mediu, în special în ceea ce privește contractele de închiriere. În aceste condiții, o autorizare acordată pe o perioadă de doar un an nu oferă un grad suficient de predictibilitate pentru planificarea și recuperarea acestor investiții. Considerăm că o perioadă de autorizare de minimum 3 ani ar asigura un echilibru rezonabil între necesitatea controlului exercitat de autoritatea locală și nevoia operatorilor de a-și desfășura activitatea într-un cadru stabil și predictibil.

Totodată, apreciem că impactul unei astfel de măsuri trebuie analizat și din perspectiva efectelor asupra forței de muncă, în condițiile în care activitatea operatorilor licențiați implică un număr semnificativ de locuri de muncă directe și indirecte. Potrivit datelor comunicate la nivelul industriei, activitatea jocurilor de noroc contribuie la susținerea unui număr semnificativ de locuri de muncă, estimat la aproximativ 30.000 la nivel național. În aceste condiții, apreciem că o astfel de măsură ar putea genera consecințe economice și sociale relevante la nivelul comunității, care ar trebui analizate în mod corelat cu obiectivele urmărite prin reglementare.

Referitor la combaterea dependentei, dorim să subliniem că operatorii licențiați contribuie, potrivit legislației naționale, la finanțarea programelor de joc responsabil și prevenire a dependentei prin plata unei contribuții în cuantum de 1500 euro/slot-machine/an, coordonate la nivel național de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.



În plus, operatorii licențiați contribuie în mod direct la finanțarea programelor de prevenire a dependenței prin plata unei contribuții voluntare la Asociația Joc Responsabil. Aceste contribuții au ca finalitate directă finanțarea activităților desfășurate de Asociația Joc Responsabil, care oferă servicii specializate de consiliere, prevenție și suport pentru persoanele afectate de comportamente de joc problematic. Activitatea acestei entități este una funcțională și activă la nivel național, fiind deja integrată în arhitectura de protecție a jucătorilor.

Reiterăm că măsurile propuse ar putea ridica anumite întrebări și din perspectiva echilibrului dintre interesul public urmărit și drepturile operatorilor economici care desfășoară activități licite în acest domeniu. Din această perspectivă, considerăm utilă o analiză atentă a modului în care aceste măsuri se raportează la principiile constituționale privind libertatea economică și protecția dreptului de proprietate, principii care se aplică nu doar persoanelor fizice, ci și persoanelor juridice. Curtea Constituțională a subliniat în mod constant acest aspect, arătând că exigențele unor drepturi și libertăți fundamentale – precum dreptul de proprietate privată sau libertatea economică – sunt aplicabile și persoanelor juridice, în măsura în care prin intermediul acestora cetățenii își exercită drepturile constituționale.

De asemenea, într-o economie de piață, cadrul de reglementare ar trebui să permită funcționarea unui mediu concurențial echilibrat. Din această perspectivă, apreciem că interzicerea desfășurării activității de jocuri de noroc în mediul fizic (retail) poate conduce, în mod efectiv, la eliminarea selectivă a unei activități economice licite din piața locală, în timp ce alte activități economice de divertisment sau servicii continuă să funcționeze în condiții semnificativ mai permissive. În aceste condiții, considerăm utilă o analiză a modului în care reglementarea poate asigura un just echilibru între obiectivele urmărite și menținerea unui cadru concurențial echitabil la nivel local.

Totodată, trebuie avut în vedere că restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți economice este posibilă potrivit art. 53 din Constituție, însă doar în anumite condiții: măsura trebuie să fie necesară într-o societate democratică, proporțională cu situația care a determinat-o, aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a afecta însăși existența dreptului sau libertății respective.

Înțelegem că obiectivul urmărit de inițiator – limitarea efectelor negative ale dependenței de jocuri de noroc și protejarea anumitor categorii vulnerabile – este unul legitim și important. Cu toate acestea, considerăm că este esențial ca măsurile adoptate să fie calibrate astfel încât să atingă acest scop fără a produce efecte colaterale nedorite asupra funcționării pieței licențiate.

Totodată, apreciem că instituirea unor limitări excesiv de restrictive nu conduce, în mod necesar, la reducerea fenomenului pe care autoritatea urmărește să îl reglementeze. Practica altor jurisdicții și analiza evoluției pieței arată că, în astfel de situații, cererea tinde să se deplaseze către zona neautorizată a pieței, unde activitățile se desfășoară în afara cadrului legal și fără garanțiile impuse operatorilor licențiați. **În aceste condiții, există riscul extinderii pieței ilegale a jocurilor de noroc, în care lipsesc mecanismele esențiale de protecție a jucătorilor** – verificarea identității, limitarea accesului minorilor, instrumentele de autoexcludere, monitorizarea tranzacțiilor ș.a.m.d. fiind totodată asociate riscuri semnificative de evaziune fiscală și de utilizare a acestor activități în scopuri de spălare a banilor.



Totodată, datele recente din piața europeană ( studiu Yield Sec 2025) indică faptul că o proporție semnificativă a activității din domeniu se desfășoară deja în afara cadrului reglementat, estimările arătând că aproximativ 71% din fluxurile financiare din sectorul jocurilor de noroc online sunt asociate zonei ilegale, cu venituri estimate la peste 80 miliarde euro și pierderi fiscale de aproximativ 20 miliarde euro anual. În aceste condiții, restrângerea suplimentară a pieței licențiate riscă să amplifice acest fenomen, în detrimentul obiectivelor de control și protecție urmărite de autorități. În mod similar, rapoartele UNODC evidențiază legătura dintre jocurile de noroc ilegale și forme de criminalitate organizată și fraudă cibernetică, inclusiv dezvoltarea unor rețele transnaționale care operează în afara cadrului legal și a mecanismelor de protecție .

Aceste concluzii sunt susținute și de analize recente din piața internațională, care indică faptul că o parte semnificativă a veniturilor din jocuri de noroc online este captată de operatori neautorizați, în detrimentul pieței licențiate și al mecanismelor de control.

În acest context, apreciem că menținerea unei piețe licențiate funcționale și monitorizabile reprezintă nu doar o opțiune economică, ci și un instrument esențial de politică publică, în măsură să asigure protecția efectivă a jucătorilor și controlul fenomenului.

În ceea ce privește relația dintre mediul fizic și cel online, considerăm important de subliniat că orice restricție aplicată predominant operatorilor din retail va avea ca efect reorientarea jucătorilor către mediul online, care este mult mai accesibil și disponibil. În prezent, accesul la platformele online de jocuri de noroc este facilitat de faptul că telefonul mobil a devenit, în mod real, o extensie a utilizatorului, iar procesul de creare a unui cont de jucător se poate realiza rapid, în baza unor proceduri simplificate.

Din perspectiva practicii curente, înregistrarea unui cont online se face, de regulă, pe baza documentului de identitate, fără a exista mecanisme tehnice de verificare în timp real a faptului că persoana care creează contul este și titularul actului de identitate (e.g. recunoașterea facială). De asemenea, există posibilitatea creării de conturi multiple, de aceeași persoană, ceea ce poate îngreuna monitorizarea comportamentului de joc la nivel individual.

Prin comparație, în mediul retail, identificarea jucătorului se realizează fizic, la fața locului, iar verificarea identității presupune o interacțiune directă, ceea ce reduce semnificativ riscul de utilizare a unor identități care nu aparțin persoanei prezente. Totodată, în situația în care, în urma verificării, se constată că persoana este autoexclusă, accesul în locație și, implicit, la joc nu este permis, în considerarea obligațiilor legale ale operatorului, a căror nerespectare poate avea drept consecință pierderea licenței de organizare a jocurilor de noroc.

Potrivit datelor publice comunicate de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, volumul sumelor jucate în mediul online este considerabil mai ridicat, fiind estimat la aproximativ 11,5 miliarde lei, în timp ce activitatea de tip slot-machine generează aproximativ 5,8 miliarde lei.

În acest context, apreciem că o eventuală interdicție a activității desfășurate în mediul retail nu ar conduce la reducerea fenomenului, ci ar determina, în mod previzibil, transferul cererii către mediul online unde accesul este



mai facil, iar controlul direct nu există, motiv pentru care se impune o analiză mai amplă a impactului pe care măsurile propuse îl pot avea asupra comportamentului jucătorilor.

În mod particular, segmentul de vârstă 18–21 de ani este unul dintre cele mai expuse în mediul online, fiind caracterizat printr-un grad ridicat de familiaritate cu tehnologia și o accesibilitate crescută la platformele digitale. În acest sens, considerăm că discuția privind protecția acestei categorii vulnerabile ar putea include, în mod util, și o reflecție asupra unor măsuri de limitare a expunerii în mediul online, instrumente discutate și puse în aplicare la nivel internațional.

În acest context, apreciem că măsura propusă nu mai operează ca o simplă condiție administrativă de desfășurare a activității, ci echivalează, în mod efectiv, cu eliminarea acesteia din piața locală, cu impact direct asupra fezabilității economice și asupra capacității operatorilor de a-și recupera investițiile realizate. În aceste condiții, considerăm utilă o analiză suplimentară a modului în care prevederile propuse pot fi recalibrate astfel încât să asigure un echilibru între protecția interesului public și menținerea unui cadru economic predictibil pentru activitățile autorizate.

O astfel de măsură, prin caracterul său general și absolut, este susceptibilă de a fi calificată ca o restrângere excesivă a libertății economice și a dreptului de proprietate, în sensul art. 53 din Constituție, cu atât mai mult cu cât activitatea în discuție este una licită, autorizată și strict reglementată la nivel național.

În aceste condiții, în ipoteza adoptării unei asemenea reglementări, operatorii economici afectați ar avea deschisă calea formulării unor acțiuni în contencios administrativ, în vederea anulării actului administrativ, precum și a reparării prejudiciilor suferite. Aceste prejudicii pot include, în mod concret:

- investițiile realizate în spațiile comerciale și neamortizate;
- costurile aferente amenajării și dotării locațiilor;
- daunele generate de încetarea anticipată a contractelor de închiriere;
- pierderile economice rezultate din întreruperea activității.

Din această perspectivă, apreciem că este oportună o evaluare atentă a impactului juridic și bugetar al unei asemenea măsuri, inclusiv sub aspectul potențialelor obligații de despăgubire care ar putea reveni autorității publice.

**Subliniem că prezenta observație nu are caracter conflictual, ci reflectă necesitatea unei analize prudente și fundamentate, în vederea evitării unor consecințe juridice și economice semnificative, atât pentru mediul privat, cât și pentru bugetul public local.**

În final, dorim să vă mulțumim pentru atenția acordată prezentei propuneri și pentru analiza de care suntem convinși că aceasta va beneficia în cadrul procesului decizional. Ne exprimăm încrederea că observațiile, sugestiile și recomandările formulate vor fi avute în vedere la definitivarea Regulamentului, în vederea conturării unei forme finale echilibrate, capabile să asigure un just raport între interesele legitime avute în vedere de autoritatea locală și cele ale operatorilor autorizați. Sperăm totodată ca reglementarea ce va fi adoptată să permită, în continuare,



desfășurarea activității într-un cadru adecvat, dar care să rămână, în mod real, posibil și funcțional pentru toți actorii implicați. Rămânem deschiși dialogului și colaborării în vederea identificării celor mai potrivite soluții.

Cu deosebită considerație,

Admiral Leisure S.R.L.,  
Reprezentată legal prin



## Shopping City Buzău

Data: 17.04.2026

Către: Primăria Municipiului Buzău și Consiliul Local al Municipiului Buzău

**În atenția:** Domnului Primar Constantin Toma – inițiator al Proiectului de hotărâre nr. 46/11.03.2026, Doamnei consilier local Veronica Aliman și Domnului consilier local Toma Constantin (Grupul AUR) – inițiatori ai Proiectului de hotărâre nr. 45/11.03.2026 și membrilor Consiliului Local al Municipiului Buzău

**Subiect:** Recomandare la Proiectul de hotărâre nr. 45 din 11.03.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe teritoriul UAT Municipiul Buzău și la Proiectul de hotărâre nr. 46 din 11.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău

Stimate Domnule Primar, Stimate Doamnă Consilier, Stimate Domnule Consilier, Stimați Membri ai Consiliului Local,

Vă adresăm prezenta scrisoare în calitate de proprietar al centrului comercial Shopping City Buzău, în legătură cu proiectele de hotărâre menționate mai sus.

Înțelegem pe deplin responsabilitatea autorităților locale de a proteja interesul public și de a asigura un cadru de dezvoltare locală echilibrat, precum și preocupările legitime privind impactul social al activităților de jocuri de noroc asupra comunității. Împărtășim obiectivul protejării tinerilor și categoriilor vulnerabile de efectele negative ale acestor activități.

Cu toate acestea, dorim să atragem atenția asupra unor aspecte esențiale care justifică necesitatea includerii unor excepții pentru activitățile de jocuri de noroc tradiționale desfășurate în cadrul centrelor comerciale de mari dimensiuni. Subliniem că nu reprezentăm industria jocurilor de noroc și nu milităm în favoarea acestei activități în sine. Preocuparea noastră este protejarea investițiilor realizate în infrastructura comercială, menținerea viabilității economice a centrelor comerciale și păstrarea locurilor de muncă pe care acestea le susțin.

### I. Contextul investițiilor și impactul economic

- **Investiții semnificative în spații dedicate.** Zonele specializate, inclusiv cele amenajate pentru activități de tip cazinou în centrele comerciale, au necesitat investiții de câteva milioane de euro per locație, cu un orizont de recuperare multianual și o perioadă minimă de închiriere de aproximativ 5 ani.
- **Contracte în derulare, conforme cadrului legal existent.** Contractele de închiriere cu operatorii activi au fost negociate și semnate în baza legislației aplicabile la momentul respectiv, iar o schimbare bruscă a regimului de autorizare poate genera litigii costisitoare și daune contractuale.
- **Imposibilitatea reconversiei imediate.** Spațiile ocupate de astfel de operatori sunt, prin specificul lor, dificil de reconvertit pentru alte utilizări comerciale, fiind situate

departe de zonele cu trafic intens, în zone lipsite de atractivitate comercială pentru alți chiriași. Este foarte probabil ca investiția, nu doar în dezvoltarea, ci și în construcția acestor spații, să nu fie niciodată recuperată, ceea ce ar putea duce la o reacție în lanț potențial periculoasă pentru operatorii de mall-uri, în special pentru cei care au credite bancare.

## II. Contribuția centrelor comerciale la economia locală

- **Locuri de muncă directe și indirecte.** Un centru comercial mediu generează sute până la mii de locuri de muncă, incluzând personalul chiriașilor, servicii de curățenie, securitate, mentenanță și logistică. Închiderea activităților de jocuri de noroc din centrele comerciale ar conduce la pierderea directă a locurilor de muncă ale angajaților operatorilor de jocuri de noroc, dar și la pierderi indirecte semnificative – personalul de securitate, curățenie și mentenanță aferent spațiilor respective.
- **Venituri bugetare locale.** Centrele comerciale sunt contribuabili majori prin impozit pe clădiri, impozit pe teren, taxe de publicitate, salubritate și alte obligații locale.
- **Echilibru economic al ansamblului.** Chiriile plătite de anumiți operatori specializați (inclusiv jocuri de noroc) se numără, de regulă, printre cele mai ridicate și susțin viabilitatea întregului proiect. Reducerea acestor venituri poate conduce la creșterea chiriilor pentru alți chiriași sau la scăderea investițiilor în întreținere și modernizare – cu impact direct asupra ecosistemului comercial local.

## III. Diferențe structurale între centrele comerciale și sălile de jocuri stradale

Cele două proiecte de hotărâre sunt susținute de referate de aprobare și rapoarte de specialitate care invocă impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc. Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Buzău (nr. 66/CLM/12.03.2026) și raportul de specialitate al Biroului Comerț și Transporturi Locale (nr. 38954/11.03.2026) menționează existența unui număr alarmant de 306 puncte de lucru cu profil de jocuri de noroc pe raza Municipiului Buzău și fundamentează necesitatea adoptării unei politici de „Toleranță Zero”. Referatul de aprobare al consilierilor locali inițiatori ai Proiectului nr. 45 (nr. 65/CLM/11.03.2026) și raportul de specialitate aferent (nr. 38977/11.03.2026) subliniază, în plus, că fenomenul jocurilor de noroc este calificat drept risc social sistemic, invocând clasificarea Organizației Mondiale a Sănătății privind dependența de jocuri de noroc ca tulburare de comportament, vulnerabilizarea tinerilor – Municipiul Buzău fiind un centru universitar –, precum și tendințele naționale de interzicere a acestor activități.

Ambele proiecte subliniază densitatea excesivă a celor 306 locații, creșterea vulnerabilității sociale – în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile –, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și presiunile suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate din municipiu. Dorim să subliniem că aceste preocupări vizează în mod preponderent sălile de jocuri stradale – acele locații autonome amplasate la parterul blocurilor sau în zone rezidențiale – precum și agențiile de pariuri și cluburile de poker de dimensiuni reduse, care constituie majoritatea covârșitoare a celor 306 puncte de lucru identificate, și nu sunt în aceeași măsură aplicabile activităților organizate și exploatate în cadrul centrelor comerciale de mari dimensiuni, pentru motivele detaliate în continuare.

**Protecția tinerilor.** Centrele comerciale dispun de sisteme integrate de supraveghere video, personal de securitate și proceduri de control al accesului care permit limitarea efectivă a accesului minorilor în zonele destinate jocurilor de noroc.

**Absența impactului asupra ordinii și liniștii publice.** Centrele comerciale sunt dezvoltări urbane dedicate activităților comerciale, proiectate pentru a gestiona fluxuri mari de vizitatori fără a afecta zonele rezidențiale adiacente. Activitățile de jocuri de noroc din aceste centre nu generează presiuni suplimentare asupra ordinii publice în cartiere și nu afectează mediul social în care cresc copiii și tinerii din vecinătate.

**Standarde superioare de securitate și control al accesului.** Spațiile de jocuri de noroc din centrele comerciale sunt, de regulă, organizate astfel încât accesul și interacțiunea cu fluxurile principale de vizitatori să fie limitate. Centrele comerciale operează cu securitate și supraveghere 24/7, proceduri de control al accesului și conformare regulată la normele legale. Experiența recentă din timpul pandemiei de Covid-19 a demonstrat că mall-urile și centrele comerciale au sisteme de securitate și supraveghere extrem de eficiente, fiind printre cele mai stricte locuri în ceea ce privește aplicarea reglementărilor legislative și preventive pentru vizitatorii lor.

**Contextul local și proporționalitatea măsurii.** Referatele de aprobare și rapoartele de specialitate aferente ambelor proiecte subliniază necesitatea protejării comunității de efectele negative ale jocurilor de noroc, invocând în mod special densitatea excesivă a celor 306 puncte de lucru, presiunea disproporționată exercitată asupra zonelor rezidențiale și a climatului social local, precum și riscul social sistemic asociat acestor activități. Cu toate acestea, aplicarea unei interdicții generale, fără diferențiere între tipurile de locații, ar depăși scopul legitim al măsurii și ar produce efecte economice și sociale disproporționate asupra centrelor comerciale, fără a contribui semnificativ la atingerea obiectivelor sociale urmărite de proiecte. Pierderea locurilor de muncă generate de centrele comerciale ar reprezenta un cost social real și imediat, contrar însuși obiectivului de protecție socială invocat de proiectele de hotărâre.

#### **IV. Propunerea noastră de amendament**

Având în vedere toate argumentele expuse și necesitatea de a stabili excepții pentru spațiile de jocuri de noroc din centrele comerciale, propunem modificarea articolului 1 din fiecare proiect de hotărâre prin introducerea unui nou alineat care să prevadă următoarele:

##### **PROPUNERE DE AMENDAMENT:**

Cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 46/11.03.2026 (inițiat de Primar), se propune introducerea unui nou alineat (3) la articolul 1, cu următorul cuprins:

(3) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile de jocuri de noroc tradiționale, astfel cum sunt clasificate la art. 10 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009, organizate și exploatate în cadrul unor locații situate în centre comerciale cu o suprafață totală mai mare de 15.000 mp, cu condiția ca la nivelul locației să fie asigurate servicii de pază și securitate, precum și sisteme de control al accesului.

Cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 45/11.03.2026 (inițiat de consilierii locali), se propune introducerea unui nou alineat (1<sup>1</sup>) la articolul 1, după alineatul (1), cu următorul cuprins:

(1<sup>1</sup>) Sunt de asemenea exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile de jocuri de noroc tradiționale, astfel cum sunt clasificate la art. 10 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009, organizate și exploatate în cadrul unor locații situate în centre comerciale cu o suprafață totală mai mare de 15.000 mp, cu condiția ca la nivelul locației să fie asigurate servicii de pază și securitate, precum și sisteme de control al accesului.

#### **V. Solicitarea noastră**

Făță de cele expuse, vă rugăm respectuos să luați în considerare includerea amendamentului propus mai sus în forma finală a proiectului de hotărâre care va fi supus aprobării Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Suntem convinși că un dialog deschis între autoritățile locale și reprezentanții industriei imobiliare poate conduce la soluții solide, care să protejeze comunitatea, să asigure predictibilitate investițiilor, să păstreze locurile de muncă existente și să evite efecte economice și sociale negative asupra ecosistemului comercial local.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru consultări tehnice și pentru furnizarea de date suplimentare, după necesități.

Ne puteți contacta în scris pe adresa de email [REDACTED] și telefonic la numărul [REDACTED]

Cu deosebită considerație,

[REDACTED] Administrator

**Aurora Mall Buzau SRL**

Signed by: [REDACTED]  
Signing time: 17-04-2026 16:21:51

## ANEXĂ

A. Propunerile cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 46 din 11.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Buzău (inițiator: Primarul Municipiului Buzău)

Proiect / Forma actuală a proiectului de hotărâre	Propunere de amendament	Argumentarea propunerii de amendament
Proiectul nr. 46/11.03.2026 (inițiator: Primarul Municipiului Buzău) Art. 1. (1) Se aprobă instituirea interdicției privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (U.A.T.) Municipiul Buzău, așa cum sunt definite prin art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare. (2) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile aflate sub incidența monopolului de stat desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., în temeiul legislației speciale aplicabile.	Se propune introducerea unui nou alineat (3) la articolul 1 din proiectul de hotărâre, cu următorul cuprins: (3) Sunt exceptate de la interdicția prevăzută la alin. (1) activitățile de jocuri de noroc tradiționale, astfel cum sunt clasificate la art. 10 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009, organizate și exploatate în cadrul unor locații situate în centre comerciale cu o suprafață totală mai mare de 15.000 mp, cu condiția ca la nivelul locației să fie asigurate servicii de pază și securitate, precum și sisteme de control al accesului.	<ul style="list-style-type: none"><li>• O interdicție generală ar conduce la pierderea directă și indirectă a unui număr semnificativ de locuri de muncă – atât ale angajaților operatorilor de jocuri, cât și ale personalului de securitate, curățenie și mentenanță aferent.</li><li>• Mall-urile și centrele comerciale au sisteme de securitate și supraveghere extrem de eficiente. Cazinourile din mall-uri beneficiază de standarde de securitate și de protecție de înalt nivel, având în vedere natura premium a acestor locații. Accesul și interacțiunea cu fluxurile principale de vizitatori sunt limitate. Investițiile legate de construcția și dezvoltarea unui cazinou sunt semnificative și se preconizează a fi recuperate pe parcursul mai multor ani (cu o perioadă minimă de închiriere de aproximativ 5 ani). Pierderile financiare sunt substanțiale și nu pot fi ușor compensate, mai ales că locațiile ocupate de</li></ul>

		<p>cazinouri sunt situate în zone lipsite de atractivitate comercială pentru alți chiriași.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Centrele comerciale dispun de mecanisme efective de protecție a tinerilor prin sisteme de supraveghere video, personal de securitate și control al accesului, depășind semnificativ posibilitățile sălilor de jocuri stradale.</li> <li>• Activitățile de jocuri de noroc din centrele comerciale nu generează presiuni asupra ordinii publice în cartiere. Datorită caracteristicilor specifice acestor centre comerciale, introducerea excepției nu ar afecta negativ atingerea obiectivelor urmărite de prezentul proiect de hotărâre.</li> </ul>
--	--	---