



Municipiul Buzău  
Consiliul Local al Municipiului Buzău  
Comisia Specială de Verificare – AS FC Buzău

## RAPORT

al Comisiei speciale privind analiza finanțării AS FC Buzău din bugetul local al Municipiului Buzău

Perioada analizată: 2021–2025

### I. Temeiul constituirii comisiei

Comisia specială a fost constituită prin HCL nr. 04/12.01.2026, în temeiul art. 127 din OUG nr. 57/2019 – Codul administrativ, cu scopul de a analiza în mod obiectiv și documentat modul în care au fost aprobate și utilizate fondurile publice alocate Asociației Sportive „Fotbal Club Buzău” în perioada 2021–2025.

Mandatul Comisiei a vizat:

- examinarea procedurilor de aprobare și alocare a fondurilor publice;
- verificarea conformității acestora cu cadrul normativ incident;
- evaluarea caracterului de utilitate publică al finanțărilor acordate;
- identificarea vulnerabilităților administrative și instituționale;
- formularea unor propuneri menite să consolideze protecția bugetului local.

Comisia subliniază că analiza realizată are caracter administrativ și de politică publică. Nu au fost exercitate atribuții jurisdicționale și nu au fost formulate concluzii de natură penală, competența în astfel de materii aparținând exclusiv organelor abilitate de lege. Prezentul raport nu substituie competențele Curții de Conturi sau ale altor instituții competente.

## II. Obiectivele analizei și cadrul normativ aplicabil

Pentru realizarea prezentului raport, Comisia a analizat:

- Hotărârile Consiliului Local adoptate în perioada 2021–2025;
- Contractele de finanțare încheiate între Municipiul Buzău și AS FC Buzău;
- Situațiile de decont și restituire a sumelor;
- Regulamentul local de finanțare aplicabil;
- Cadrul normativ național în materie sportivă și financiar-bugetară;
- Practici relevante din alte unități administrativ-teritoriale;
- Rapoarte publice ale Curții de Conturi privind finanțări similare.

Analiza a avut trei dimensiuni complementare:

1. Dimensiunea juridică (legalitate formală și materială);
2. Dimensiunea financiară (evoluție, sustenabilitate, risc);
3. Dimensiunea instituțională (gubernanță, separarea rolurilor, interes public).

Finanțarea activităților sportive este reglementată în principal prin:

- Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului;
- HG nr. 1447/2007 privind normele financiare pentru activitatea sportivă;
- Ordinul MTS nr. 664/2018 (aplicabil perioadei analizate);
- OUG nr. 57/2019 – Codul administrativ;
- Metodologia locală aprobată prin HCL nr. 145/2021 și modificările ulterioare.
- Potrivit art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 69/2000, autoritățile administrației publice locale pot finanța programe sportive de utilitate publică.
- Legea nr. 288/2022 care permite finanțarea programelor sportive pentru tineret și juniori.

Legislația consacră:

- caracterul programatic al finanțării;
- necesitatea justificării utilității publice;
- caracterul limitat și determinat al sprijinului bugetar.

---

Legea nu instituie un mecanism de susținere structurală permanentă a unei entități private, ci permite finanțarea unor programe determinate.

Această distincție reprezintă punctul central al analizei de fond.

### III. Evoluția alocărilor bugetare

În perioada analizată, AS FC Buzău a beneficiat de următoarele alocații din bugetul local:

#### Situația alocărilor financiare (2021–2025)

An	Beneficiar	HCL	Contract	Sumă acordată (lei)	Sumă decontată (lei)	Sumă restituită (lei)
2021	Seniori	172/27.10	160152/28.10	988.686	949.813	38.873
2021	Seniori	232/27.12	194701/27.12	460.000	451.557	8.443
Total 2021				1.448.686	1.401.370	47.316
2022	Seniori	73/29.03	65075/30.03	1.059.400	1.059.305	95
2022	Seniori	180/20.09	172697/20.09	912.210	911.962	248
2022	Seniori	238/07.11	204334/08.11	985.000	985.000	0
Total 2022				2.956.610	2.956.267	343
2023	Seniori	43/23.03	49098/23.03	1.907.000	1.907.000	0
2023	Seniori	136/30.06	113711/30.06	275.000	275.000	0
2023	Seniori	172/31.08	149155/04.09	967.500	967.500	0
2023	Seniori	206/12.10	177606/12.10	1.820.000	1.820.000	0
2023	Juniori	43/23.03	46100/23.03	432.500	431.813,56	686,44
2023	Juniori	172/31.08	149161/04.09	400.000	400.000	0
Total 2023				5.802.000	5.801.313,56	686,44
2024	Seniori	70/11.03	15910/26.01	341.000	341.000	0
2024	Seniori	70/11.03	47112/11.03	2.044.500	2.044.500	0
2024	Seniori	195/28.08	150782/28.08	1.750.000	1.750.000	0
2024	Juniori	70/11.03	15916/26.01	69.000	69.000	0
2024	Juniori	70/11.03	47117/11.03	392.000	349.572,68	42.427,32
2024	Juniori	195/28.08	150780/28.08	690.000	690.000	0

An	Beneficiar	HCL	Contract	Sumă acordată (lei)	Sumă decontată (lei)	Sumă restituită (lei)
Total 2024				5.286.500	5.244.072,68	42.427,32
2025	Seniori	15/23.01	13678/28.01	344.625	344.625	0
2025	Seniori	27/27.02	35784/04.03	344.625	344.625	0
2025	Seniori	83/24.04	67131/29.04	3.195.750	3.195.400	350
2025	Juniori	15/23.01	13681/28.01	92.381	92.381	0
2025	Juniori	27/27.02	35780/04.03	92.381	92.381	0
2025	Juniori	83/24.04	67134/29.04	350.000	348.947,04	1.052,96
Total 2025				4.419.762	4.418.359,04	1.402,96

Total 2021–2025: 19.913.558 lei

Se constată o creștere accelerată între 2021 și 2023, când nivelul finanțării aproape s-a triplat. Ulterior, sumele s-au menținut la un nivel ridicat, chiar dacă înregistrând ușoare scăderi procentuale.

Creșterea din perioada 2021–2023 nu este însoțită, în documentația analizată, de adoptarea unei strategii sportive locale distincte sau de o analiză formală de impact bugetar care să fundamenteze această evoluție.

Această dinamică indică o modificare substanțială a politicii publice locale în materie sportivă, fără ca această schimbare să fie formalizată strategic.

#### IV. Analiza fundamentării hotărârilor de consiliu local

##### 1. Legalitatea formală a procedurii de finanțare

În urma examinării documentației aferente fiecărei alocări bugetare, Comisia constată că, din punct de vedere formal-procedural:

- finanțările au fost aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Buzău;

- au fost încheiate contracte distincte de finanțare pentru fiecare etapă de alocare;
- au fost depuse documente justificative pentru decontarea sumelor;
- s-au realizat regularizări și restituiri ale sumelor neutilizate;
- procedura a fost fundamentată pe metodologia locală aprobată prin HCL nr. 145/2021 și modificările ulterioare.

Din perspectiva cadrului normativ aplicabil – respectiv Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului, HG nr. 1447/2007, Ordinul MTS nr. 664/2018 și OUG nr. 57/2019 – nu au fost identificate elemente care să indice inexistența unei baze legale formale pentru adoptarea hotărârilor de finanțare.

În consecință, din punct de vedere al legalității formale, procedura urmată se încadrează în competențele autorității deliberative locale.

Totuși, legalitatea formală nu epuizează analiza privind corectitudinea și oportunitatea unei politici publice. Ea reprezintă doar prima treaptă a evaluării.

## 2. Conformitatea materială și natura reală a finanțării

Cadrul normativ în materie sportivă, în special art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 69/2000, permite autorităților administrației publice locale să finanțeze programe sportive de utilitate publică.

Reglementarea are caracter programatic și condiționat, consacrand următoarele principii:

- finanțarea trebuie să fie legată de un program determinat;
- trebuie justificată utilitatea publică a programului;
- sprijinul bugetar are caracter limitat și proporțional;
- finanțarea nu este concepută ca mecanism de susținere structurală permanentă a unei entități private.

Analiza documentară realizată de Comisie relevă însă că, în practică, finanțările acordate AS FC Buzău au avut, în mod predominant, caracter de susținere continuă a activității operaționale a clubului, incluzând cheltuieli recurente și indispensabile funcționării curente.

Se conturează astfel o delimitare esențială între:

- finanțarea punctuală a unui program sportiv determinat;

- finanțarea structurală a funcționării unei entități private.

Această distincție nu este una pur teoretică. Ea are relevanță directă în evaluarea:

- proporționalității alocațiilor;
- caracterului de utilitate publică;
- sustenabilității pe termen mediu;
- naturii reale a raportului dintre autoritatea finanțatoare și beneficiar.

Nivelul alocațiilor din anii 2023–2024, coroborat cu frecvența acestora și cu caracterul lor recurent, indică faptul că sprijinul bugetar a depășit sfera unui sprijin punctual pentru programe sportive, apropiindu-se de un model de susținere structurală.

În lipsa unei strategii sportive locale adoptate distinct și a unei analize de impact bugetar care să justifice această schimbare de paradigmă, se poate constata că politica publică a evoluat implicit, nu deliberat și formalizat.

Această evoluție implicită a modelului de finanțare a determinat o modificare de facto a raportului dintre autoritatea publică și entitatea beneficiară, fără ca această transformare să fie însoțită de o dezbatere strategică explicită în cadrul deliberativ al Consiliului Local.

### 3. Fundamentarea hotărârilor – analiză calitativă

Din examinarea referatelor de aprobare și a rapoartelor de specialitate rezultă că fundamentarea hotărârilor a fost predominant descriptivă, axată pe:

- prezentarea obiectivelor sportive;
- enumerarea competițiilor;
- invocarea utilității publice în termeni generali.

Nu au fost identificate:

- analize comparative cu alte structuri sportive eligibile;
- scenarii alternative de finanțare;
- evaluări de impact bugetar multianual;
- indicatori de performanță corelați cu nivelul finanțării;
- analize privind gradul de dependență financiară a beneficiarului.

Această abordare indică o fundamentare administrativă suficientă pentru validarea formală a hotărârilor, dar insuficient consolidată pentru susținerea unei politici publice de anvergură financiară semnificativă.

#### 4. Concluzie intermediară privind fundamentarea

Comisia apreciază că:

- procedura de aprobare a respectat cerințele formale;
- cadrul legal permitea finanțarea programelor sportive;
- însă modul de aplicare a generat o extindere progresivă a sprijinului bugetar fără o ancorare strategică explicită;
- finanțarea a căpătat caracter structural, fără a fi formal recunoscută ca atare printr-o decizie strategică distinctă.

Problema identificată nu este una de nelegalitate formală demonstrată, ci una de aliniere insuficientă între spiritul reglementării și modelul efectiv de finanțare aplicat.

## V. Analiza instituțională

### 1. Lipsa competiției reale

Pe întreaga perioadă analizată, beneficiarul finanțărilor a fost constant aceeași entitate.

Nu rezultă existența unei competiții reale între mai multe structuri sportive comparabile, iar procedura a avut caracter repetitiv.

Comisia nu a identificat documente care să ateste existența unei analize comparative între mai multe structuri sportive cu obiect similar.

Această practică poate genera percepția unei finanțări preferențiale și este similară unor vulnerabilități semnalate de Curtea de Conturi în alte unități administrativ-teritoriale.

## 2. Separarea rolurilor și riscul instituțional

Comisia a constatat existența unei situații în care o persoană cu funcție de conducere în cadrul aparatului economic al UAT deținea simultan o funcție de conducere în cadrul clubului beneficiar.

Fără a formula concluzii juridice privind existența unui conflict de interese în sensul Legii nr. 161/2003, Comisia constată că o astfel de situație generează un risc obiectiv de vulnerabilitate instituțională și afectează percepția de imparțialitate.

Standardele de bună administrare impun o separare strictă între finanțator și beneficiar, tocmai pentru a evita aparența unei influențe sau a unei suprapuneri de interese.

## VI. Analiza relației instituționale dintre UAT Municipiul Buzău și AS FC Buzău

### 1. Natura raportului juridic

AS FC Buzău este o entitate de drept privat (asociație), distinctă juridic de Municipiul Buzău. Finanțările analizate au fost acordate în baza mecanismului de finanțare a programelor sportive de utilitate publică.

Totuși, analiza documentară indică existența unei relații instituționale consolidate între autoritatea finanțatoare și beneficiar, manifestată prin:

- continuitatea exclusivă a finanțărilor;
- nivelul semnificativ al alocărilor bugetare;
- implicarea indirectă a unor persoane cu funcții în aparatul UAT în structura de conducere a clubului (situație analizată distinct la capitolul separarea rolurilor).

În măsura în care UAT are sau a avut calitatea de membru asociat în structura clubului (aspect ce necesită clarificare oficială), situația capătă o dimensiune suplimentară de analiză.

### 2. Implicațiile posibile ale calității de membru asociat

Dacă UAT deține calitatea de membru într-o asociație sportivă:

- relația nu mai este exclusiv una de finanțator–beneficiar;
- se creează o poziție duală: asociat + finanțator;
- apare riscul ca finanțarea să dobândească caracter quasi-instituțional.

Această suprapunere poate genera:

- diminuarea distanței instituționale necesare între finanțator și beneficiar;
- reducerea presiunii concurențiale;
- percepția unei susțineri preferențiale.

Standardele de bună guvernare publică recomandă delimitarea clară între:

- rolul de autoritate publică finanțatoare;
- rolul de asociat într-o entitate privată.

În lipsa unor mecanisme clare de separare instituțională clară între finanțator și beneficiar, această dublă poziționare poate amplifica riscul reputațional și instituțional.

### 3. Impactul asupra analizei de conformitate materială

Dacă finanțarea este acordată unei entități în care autoritatea publică are implicare asociativă sau influență directă, devine esențială demonstrarea că:

- alocările sunt proporționale;
- există competiție reală între beneficiari;
- nu se creează o formă indirectă de finanțare structurală a unei entități asupra căreia autoritatea are influență.

În absența unei analize comparative transparente, modelul aplicat poate fi interpretat ca o formă de susținere prioritară a unei structuri aflate într-o relație instituțională apropiată de autoritatea finanțatoare.

Comisia nu califică juridic această situație, însă o identifică drept indicator obiectiv de risc instituțional, care justifică o analiză de specialitate din partea instituțiilor competente.

## VII. Analiza financiară și sustenabilitatea modelului

### 1. Gradul de dependență

Nivelul finanțărilor acordate în anii 2023–2024 indică o dependență majoră a clubului față de bugetul local.

În lipsa unor informații privind o pondere semnificativă a veniturilor proprii sau a capitalizării private, modelul aplicat a transformat, în fapt, entitatea privată într-o structură susținută preponderent din fonduri publice.

Această situație implică un risc structural, întrucât transferă în mod indirect responsabilitatea stabilității financiare către UAT.

În condițiile în care Municipiul Buzău avea calitatea de membru asociat în cadrul AS FC Buzău, această evoluție accentuează necesitatea unei delimitări clare între rolul instituțional și cel financiar

### 2. Indicatorii de control

Nivelul restituirilor în perioada analizată a fost extrem de redus (sub 1% în majoritatea anilor).

Deși acest aspect poate indica o bună conformitate documentară, el poate sugera și un control limitat la verificarea formală a documentelor justificative, fără o analiză aprofundată a oportunității și eficienței cheltuielilor.

### 3. Insolvența ulterioară

În pofida alocării a peste 11 milioane lei în perioada 2023–2024, clubul a intrat ulterior în insolvență.

Această evoluție ridică semne de întrebare privind:

- ~~sustenabilitatea modelului de finanțare;~~
- existența unei analize de risc financiar prealabile;
- ~~eficiența utilizării fondurilor publice în raport cu obiectivul de stabilitate instituțională.~~

Insolvența nu reprezintă, în sine, o probă a nelegalității finanțării, însă constituie un indicator obiectiv de vulnerabilitate a modelului aplicat.

## VIII. Evaluare de risc

Comisia identifică următoarele riscuri sistemice:

1. Risc bugetar – angajări financiare masive fără analiză de sustenabilitate pe termen mediu.
2. Risc reputațional – percepția unei finanțări preferențiale.
3. Risc instituțional – insuficienta delimitare între finanțator și beneficiar.
4. Risc juridic – interpretări divergente privind natura finanțării.
5. Risc de precedent – consolidarea unui model dificil de corectat ulterior.

## IX. Concluzii generale

În urma analizei efectuate, Comisia specială reține următoarele constatări:

1. Legalitate formală  
Finanțările acordate AS FC Buzău în perioada 2021–2025 au fost aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local și au avut o bază legală formală în cadrul normativ aplicabil.
2. Extinderea progresivă a sprijinului bugetar  
Între 2021 și 2023, nivelul alocărilor a crescut accelerat, fără ca această modificare substanțială de politică publică să fie însoțită de adoptarea unei strategii sportive locale distincte sau de o analiză formală de impact bugetar multianual.
3. Transformarea implicită a modelului de finanțare  
Deși cadrul legal permite finanțarea programelor sportive, aplicarea practică a condus la o susținere continuă și structurală a activității clubului, depășind sfera unui sprijin punctual pentru proiecte determinate.
4. Dependență structurală semnificativă  
Nivelul finanțărilor acordate, în special în anii 2023–2024, indică o dependență majoră a clubului față de bugetul local, transferând indirect riscul de sustenabilitate către UAT.
5. Control predominant formal  
Mecanismele de verificare s-au concentrat pe conformitatea documentară a

cheltuielilor, fără existența unor indicatori contractuali clari de performanță și fără evaluări sistematice de eficiență sau sustenabilitate.

6. Vulnerabilități instituționale

Situația de suprapunere a unor funcții între aparatul economic al UAT și conducerea clubului beneficiar, precum și relația instituțională consolidată dintre autoritate și entitate, constituie indicatori obiectivi de risc instituțional și reputațional.

7. Indicator obiectiv de fragilitate – insolvența

Intrarea ulterioară în insolvență a clubului, după alocarea unor sume semnificative din bugetul local, confirmă vulnerabilitatea modelului de finanțare aplicat. Insolvența nu dovedește nelegalitatea finanțării, dar evidențiază lipsa unei evaluări robuste de sustenabilitate financiară.

8. Potrivit art. 14 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, utilizarea fondurilor publice trebuie să respecte principiile:

1. economicității;
2. eficienței;
3. eficacității.

Comisia constată că documentațiile analizate nu conțin evaluări cost-beneficiu.

## X. Concluzia structurală

Problema identificată de Comisie nu este una de nelegalitate formală demonstrată, ci una de natură structural-administrativă.

Modelul aplicat a condus la:

- apropierea dintre finanțare programatică și finanțare structurală;
- diminuarea competiției reale între entități sportive;
- acumularea unui risc bugetar și instituțional pe termen mediu.

În lipsa unei intervenții de corecție și a unei recalibrări strategice, modelul identificat riscă să se consolideze ca precedent administrativ, generând:

- rigidizarea bugetară pe termen mediu;
- diminuarea capacității de redistribuire echitabilă a resurselor către alte domenii de interes public;
- expunerea autorității la riscuri reputaționale și instituționale sporite.

Corectarea acestor vulnerabilități presupune nu doar ajustări procedurale, ci o regândire strategică a mecanismului de finanțare a activităților sportive la nivel local.

## XI. Recomandări

Pentru protejarea interesului public și consolidarea disciplinei financiare, Comisia propune:

1. Sesizarea Curții de Conturi a României – Camera de Conturi Buzău, în vederea efectuării unui control de conformitate și performanță privind utilizarea fondurilor publice alocate în perioada 2021–2025.
2. Revizuirea metodologiei locale de finanțare, prin:
  - introducerea unor plafoane procentuale anuale raportate la bugetul local;
  - stabilirea unor indicatori contractuali de performanță măsurabili;
  - condiționarea finanțării de demonstrarea sustenabilității financiare;
  - introducerea unui mecanism de evaluare comparativă reală între beneficiari.
3. Adoptarea unei Strategii sportive locale multianuale, fundamentată pe:
  - analiză de impact bugetar;
  - evaluare a riscurilor;
  - obiective cuantificabile.
4. Audit financiar independent anual pentru entitățile finanțate majoritar din fonduri publice locale.
5. Introducerea unei analize de risc financiar prealabile fiecărei alocări majore.
6. Separare instituțională strictă între:
  - funcțiile publice din aparatul autorității finanțatoare;
  - funcțiile de conducere în entitățile finanțate.
7. Clarificarea relației juridice UAT – entitate beneficiară, inclusiv statutul de membru asociat, pentru a elimina orice ambiguitate privind natura raportului instituțional.

---

Comisia reține că, în perioada analizată, a existat o situație de suprapunere a unor funcții între aparatul economic al UAT și conducerea clubului beneficiar, aspect

care, fără a fi calificat juridic de prezenta Comisie, constituie un indicator obiectiv de risc instituțional ce impune analiză de specialitate de către instituțiile competente.

## XII. Elemente suplimentare rezultate din procedura de insolvență a AS FC Buzău

Ulterior perioadei analizate de Comisie, în dosarul nr. 1908/114/2025 aflat pe rolul Tribunalului Buzău – Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, lichidatorul judiciar GRINSOLV IPURL a publicat Tabelul preliminar de creanțe al Asociației Sportive Fotbal Club Buzău, document care oferă o imagine relevantă asupra situației financiare reale a clubului la momentul deschiderii procedurii de insolvență.

Comisia apreciază că aceste date prezintă relevanță directă pentru evaluarea sustenabilității modelului de finanțare analizat în prezentul raport.

### 1. Nivelul total al obligațiilor

Potrivit tabelului preliminar de creanțe publicat de lichidatorul judiciar, masa credală totală a AS FC Buzău este de:

- 3.628.055 lei.

Totalitatea creanțelor înregistrate beneficiază de drept de vot în procedura insolvenței.

### 2. Structura principalelor creanțe

#### a) Creanțe rezultate din raporturi de muncă și activitate sportivă

Documentul relevă existența unor obligații salariale și contractuale semnificative către jucători și membri ai staff-ului tehnic, printre care:

- Alexandru Cristian Benavente Bristol – 250.223 lei;
- ~~Kevin Brobbey – 204.577 lei;~~
- Albu Constantin Dragoș – 163.500 lei;
- Greab Alexandru Doru – 141.205 lei;

- Dobrosavlevici Alin – 138.080 lei;
- Ferrarresso Diego Gustavo – 129.495 lei;
- Turda Grigore-Ioan – 107.288 lei;
- Railean Dorian – 106.900 lei;
- Dumitrașcu Denis-Constantin – 78.875 lei;
- Dumitru Cristian-Cosmin – 77.625 lei;
- Ilie Stan – 75.190 lei;
- Călin Tudor-Dorin – 52.900 lei;
- Rassambek Akhmatov – 47.321 lei;
- Băcanu George – 40.000 lei.

Valoarea cumulată a acestor creanțe indică existența unor angajamente salariale consistente raportate la capacitatea financiară efectivă a clubului.

Deși entitatea a beneficiat, în perioada 2023–2025, de alocări semnificative din bugetul local al Municipiului Buzău, situația financiară constatată în procedura insolvenței indică faptul că aceste resurse publice nu au condus la stabilizarea obligațiilor fiscale, salariale și comerciale ale clubului.

Persistența unor datorii bugetare de peste 1,1 milioane lei către ANAF și a unor creanțe salariale semnificative evidențiază existența unor vulnerabilități structurale de management financiar și ridică probleme privind eficiența mecanismelor de monitorizare și control instituțional.

#### b) Creanțe bugetare

În categoria creanțelor bugetare au fost înscrise:

- Administrația Județeană a Finanțelor Publice Buzău – 1.106.507 lei;
- Sport Club Municipal Gloria Buzău – 388.463 lei;
- Municipiul Buzău – obligații fiscale locale.

Comisia reține că existența unor obligații fiscale restante de peste 1,1 milioane lei către bugetul statului reprezintă un indicator obiectiv privind dificultățile de conformare financiar-fiscală ale clubului.

Totodată, existența unei creanțe semnificative în favoarea SCM Gloria Buzău evidențiază relații financiare relevante între entități aflate în sfera structurilor sportive finanțate sau susținute din fonduri publice locale.

### c) Creanțe comerciale și obligații curente

În categoria creanțelor chirografare au fost înscrise inclusiv:

- COM TEL SRL – 177.285 lei (servicii alimentație);
- TV Buzău Trust Campus SRL – 316.000 lei (contract de împrumut);
- Forward Music Agency SRL – 14.798 lei (intermediere contractuală);
- Dallmayr Office & Vending – 2.367 lei (facturi neachitate);
- cheltuieli judiciare și taxe de procedură aferente unor litigii.

Aceste elemente indică faptul că dificultățile financiare ale clubului au afectat inclusiv obligațiile comerciale curente și serviciile necesare funcționării zilnice.

### 3. Relevanța pentru concluziile Comisiei

Comisia apreciază că informațiile rezultate din procedura de insolvență consolidează concluziile prezentului raport privind:

- dependența structurală a clubului față de finanțarea publică;
- vulnerabilitatea modelului financiar aplicat;
- lipsa unor mecanisme eficiente de control al sustenabilității;
- necesitatea unei evaluări de risc financiar înaintea aprobării unor alocări bugetare majore.

În mod particular, existența unor datorii fiscale, salariale și comerciale semnificative după alocarea unor fonduri publice considerabile în perioada 2023–2025 indică faptul că modelul de finanțare aplicat nu a asigurat stabilitatea economică și funcțională a entității beneficiare.

### 4. Concluzie complementară

Comisia subliniază că procedura de insolvență și nivelul creanțelor constatate nu reprezintă, în sine, dovada existenței unor fapte de natură penală sau a nelegalității hotărârilor de finanțare adoptate de Consiliul Local.

Totuși, aceste elemente constituie indicatori obiectivi de vulnerabilitate financiară și administrativă și justifică necesitatea:

- unui control de specialitate;
- consolidării mecanismelor de verificare și monitorizare;
- recalibrării politicii publice locale privind finanțarea structurilor sportive.

Comisia apreciază că protejarea interesului public impune consolidarea mecanismelor de transparență, evaluare și responsabilitate administrativă în gestionarea fondurilor publice destinate activităților sportive, astfel încât politicile locale de finanțare să rămână sustenabile, echilibrate și conforme principiilor bunei guvernanțe.

### XIII. Încheiere

Prezentul raport reflectă constatările rezultate din activitatea Comisiei speciale și este înaintat Consiliului Local al Municipiului Buzău pentru dezbatere și adoptarea măsurilor considerate necesare.

Raportul are caracter administrativ și de politică publică și constituie un instrument de fundamentare a deciziilor viitoare privind protecția bugetului local.

Comisia specială constituită prin HCL nr. 04/12.01.2026

Președinte:

CÎRSTEA PETRICA IRINEL

Membri:

DRĂGULIN FLORIN  
ALIMIAN VERONICA  
JONESCU CRYSTINA  
TOMA CONSTANTIN  
BALANCIU CORNELIU  
PULTA MIHAELA  
RASIORU SILVIU  
STILPESCU LAURENT

Data: 28.05.2026

ANEXĂ-Sesizare privind posibile vulnerabilități instituționale și regim de incompatibilitate de către Director Executiv – Ceașel Cristian-Ștefan

Către:

- Agenția Națională de Integritate
- Curtea de Conturi a României – Camera de Conturi Buzău

### 1. Context factual

Din analiza declarațiilor de interese publicate și a informațiilor rezultate din activitatea Comisiei speciale, rezultă următoarele funcții deținute de domnul Ceașel Cristian-Ștefan:

Entitate	Funcție	Natură entitate
Municipiul Buzău	Director Executiv Economic	Funcție publică de conducere
SCM Gloria Buzău	Președinte Comitet Director	Structură sportivă finanțată din buget local
AS FC Buzău	Vicepreședinte Comitet Director	Asociație sportivă finanțată din buget local

Astfel, în perioada analizată (2021–2025), domnul Ceașel a exercitat simultan:

- atribuții executive privind gestiunea bugetului local;
- funcții de conducere în entități beneficiare directe sau indirecte de finanțare publică locală.

### 2. Elementul de risc instituțional

Situația descrisă generează următoarele vulnerabilități obiective:

1. Suprapunere între rolul de ordonator/gestionare financiară și rolul de conducere în entități finanțate;
2. Posibilă influență indirectă asupra circuitului financiar al fondurilor publice;
3. Diminuarea distanței instituționale dintre finanțator și beneficiar;

#### 4. Risc reputațional pentru administrația publică locală.

Nu se formulează concluzii privind existența unei incompatibilități legale, însă configurația instituțională impune verificare de specialitate.

#### 3. Reglementare incidentă

Se solicită analiza în raport cu:

- Legea nr. 161/2003 privind prevenirea și sancționarea conflictelor de interese;
- Codul administrativ (OUG nr. 57/2019);
- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor publice;
- Principiile de separare funcțională și bună guvernare publică.

#### 4. Aspecte ce necesită clarificare

Se impune verificarea:

- dacă exercitarea simultană a funcției publice de conducere și a funcțiilor de conducere în entități finanțate din bugetul local respectă regimul incompatibilităților;
- dacă au existat situații de abținere în procesul decizional;
- dacă sunt îndeplinite standardele de imparțialitate și integritate prevăzute de lege.

#### 5. Solicitări

1. Agenției Naționale de Integritate – verificarea respectării regimului incompatibilităților și a conflictelor de interese pentru domnul Ceaușel Cristian-Ștefan.
2. Curții de Conturi – Camera de Conturi Buzău – evaluarea impactului instituțional și financiar al acestei suprapuneri de funcții asupra utilizării fondurilor publice.

## 6. Precizare

Prezenta sesizare reprezintă un demers de prevenție și protejare a interesului public.

Nu constituie o acuzație sau concluzie juridică, competența stabilirii eventualelor încălcări revenind exclusiv instituțiilor abilitate.