

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 144 din 16.07.2026
*privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației
pentru concesionarea acestuia*

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

-referatul viceprimarului Municipiului Buzău, înregistrat la nr.202/CLM/16.07.2026;

-raportul de specialitate nr.113568 din 16.07.2026 al Direcției Tehnice;

-Sentința nr. 306 din 28.05.2025 a Tribunalului Buzău, pronunțată de Tribunalul Buzău în dosarul nr. 1459/114/2023*, rămasă definitivă prin Decizia Curții de Apel Ploiești nr. 417 din 24.03.2026;

-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;

-avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;

-avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;

-prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Hotărârii de Guvern nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul nr. 1/2005 al Consiliului Uniunii Europene din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97;

-Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Hotărârii de Guvern nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-adresa nr. _____ din _____.2026 a responsabilului cu societatea civilă;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1) și (2), lit. d), alin. (6), lit. a), alin.(7), lit. s) și alin. (14), art. 139, alin. (1) și (3), lit. g), coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. - (1) Se aprobă înființarea și organizarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău.

(2) Organizarea și controlul activității pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău vor face parte din atribuțiile Direcției Tehnice-Serviciului de Gospodărie Urbană și Protecția Mediului din cadrul aparatului de specialitate al primarului Municipiului Buzău.

Art.2. - Se aprobă concesionarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, conform Studiului de oportunitate, care se constituie în **anexa nr. 1** la prezenta hotărâre.

Art.3. - Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, conform **anexei nr. 2**, care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

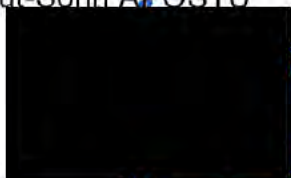
Art.4. - Se aprobă Caietul de sarcini privind concesionarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, conform **anexei nr.3**, care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5. - Se aprobă modelul de Contract de concesiune al Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, potrivit **anexei nr.4**, care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

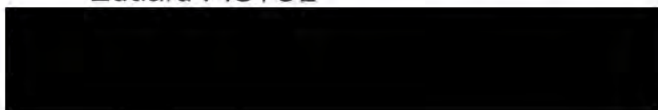
Art.6. - Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Tehnice și Serviciului Juridic și Contencios Administrativ, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.7. - Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată autorităților și instituțiilor interesate, precum și publicată pe site-ul Primăriei Municipiului Buzău.

INIȚIATORUL PROIECTULUI,
VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Ionuț-Sorin APOSTU

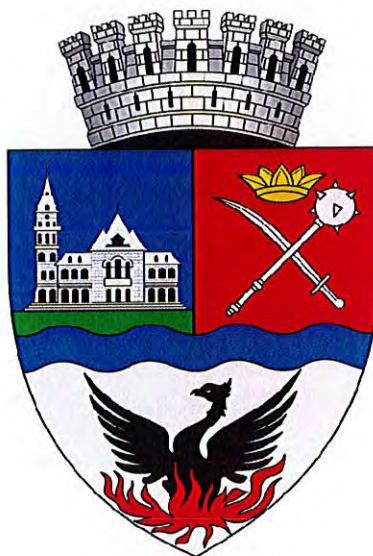


AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Eduard PISTOL



Anexa nr. 1
la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău
nr. _____.2026

**“STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND CONCESIONAREA SERVICIULUI DE
GESTIONARE A CÂNILOR FĂRĂ STĂPÂN DIN MUNICIPIUL BUZĂU”**



CUPRINS

1. DATE GENERALE.....	3
1.1. Denumirea obiectivului de investiții	3
1.2. Amplasamentul.....	3
1.3. Titularul investiției.....	3
1.4. Beneficiarul investiției.....	3
1.5. Elaboratorul studiului.....	3
2. INFORMATII GENERALE PRIVIND PROIECTUL.....	3
3. SITUATIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI DE GESTIONARE AL CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN	7
4. ARIA TERITORIALĂ DE DESFĂȘURARE A SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN.....	8
5. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CANTITATIVĂ, CALITATIVĂ ȘI EXTINDEREA SISTEMULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN	8
6. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ CONCESIONAREA SERVICIULUI.....	8
6.1. Aspecte generale privind concesionarea serviciului de gestionare al câinilor fără stăpân.....	8
6.2. Gestiunea directă.....	9
6.3. Concesionare.....	9
6.4. Concluzii și analiză comparativă.....	10
7. DURATA CONCESIUNII	14
8. REDEVENTA.....	14
9. CONCLUZII SI RECOMANDĂRI	15

1. DATE GENERALE

1.1. Denumirea obiectivului de investiții

“Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime privind concesionarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău”

1.2. Amplasamentul

Proiectul va fi implementat în județul Buzău, Municipiul Buzău.

1.3. Titularul investiției

Datele de identificare ale titularului investiției:

Denumirea legală completă (numele organizației):	MUNICIPIUL BUZĂU
Cod de înregistrare fiscală	4233874
Statutul legal	UAT
Adresa oficială	Piața Daciei Nr.1
Adresa poștală	Piața Daciei Nr.1, 120191
Nr. telefon: codul țării + codul municipiului + numărul	004 2 38 710 562
Nr. fax: codul țării + codul municipiului + numărul	0040 2 38-717950
Situl organizației	http://primariabuzau.ro/

1.4. Beneficiarul investiției

Beneficiarul și titularul investiției este Municipiul Buzău.

1.5. Elaboratorul studiului

Studiul de oportunitate a fost realizat de către Direcția Tehnică din cadrul Primăriei Municipiului Buzău.

2. INFORMATII GENERALE PRIVIND PROIECTUL

Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de concesionare a serviciului de gestionare al câinilor fără stăpân reprezintă o cerință obligatorie în orice situație în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de delegare a gestiunii, conform prevederilor legale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Buzău este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare al câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile Locale au obligația de a înființa în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Organizarea și desfășurarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi ale comunității locale, după cum urmează:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public din municipiul Buzău;
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpân conform principiilor europene de protejare a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune.

În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a câinilor fără stăpân deficitar impiedică siguranța cetățenilor conducând la disconfort și nesiguranță, produs de prezența câinilor fără stăpân, nu contribuie la menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiilor publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare stabilesc în cuprinsul art. 1 o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se

realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar *ope legis* să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de concesiune, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionării câinilor fără stăpân este stabilită și prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, respectiv, în art. 8: "*concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale*".

Conform legislației în vigoare, UAT-urile pot opta pentru două modalități pentru delegarea gestiunii serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- gestiunea directă - UAT-ul administrează și întreține direct serviciul, necesitând resurse tehnice, umane și financiare;
- concesiunea – UAT-ul contractează un operator privat specializat care asigură operarea și întreținerea serviciului în baza unui contract de concesiune a serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Concesionarea presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de concesiune, unui sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat, mixt, ONG, fundații și asociații pentru protecția animalelor, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de gestionare a câinilor fără stăpân.

a. Structura actuală a sistemului de gestionare a câinilor fără stăpân până la data de 24.03.2026

În Municipiul Buzău, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân a funcționat în baza HCLM Buzău nr. 175/2019 privind delegarea gestiunii, prin concesiune a serviciului public de ecarisaj, prin care a fost aprobată forma de delegare a serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, respectiv delegare prin atribuire directă a concesiunii către o societate înființată în baza OUG 109/2011 la care UAT Municipiul Buzău este acționar unic, pe o perioadă de 5 ani începând cu data semnării contractului, hotărâre anulată de instanțele de judecată în data de 24.03.2026.

În acest context este necesar punerea în acord a hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Buzău cu dispozițiile legislației în vigoare : OUG nr 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, a Legii nr. 258/2013 pentru

modificarea si completarea OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân este format din :

- Adăpost public pentru câini fără stăpân, proprietate a UAT MUNICIPIUL BUZĂU;
- Baza tehnico-materială (teren, clădiri și dotările aferente);
- Autoutilitară autorizată sanitar veterinar pentru transportul câinilor fără stăpân;
- Resursa umană necesară desfășurării serviciului;
- Echipamente logistice pentru prinderea câinilor fără stăpân;

b. Descrierea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân:

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

a) menținerea adăpostului corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);

b) capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public al municipiului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;

c) eliberarea animalelor pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;

d) cazarea, îngrijirea, deparatizarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;

f) eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;

g) adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale, cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de prezența câinilor fără stăpân;

i) protecția și conservarea mediului natural;

j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare;

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Municipiului Buzău;

- Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Buzău;

- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Buzău;

- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în municipiul Buzău;

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a municipiului Buzău.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, va asigura:

a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;

b) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

c) protecția mediului înconjurător;

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Buzău;

b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare ale serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Scopul principal al delegării serviciului public prin gestiune delegată sau concesionare este să asigure, pe baza unei gestionări optime următoarele:

- continuitatea operațiunilor specifice serviciului;
- securitatea serviciilor furnizate;
- tarificare echitabilă a serviciilor prestate;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- accesul liber la servicii și la informații referitoare la acestea;

Consiliul Local al Municipiului Buzău are ca obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;

- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;

- organizarea serviciilor astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;

- realizarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan la calitate superioară, cu costuri minime;

3. SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI PUBLIC

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Buzău a fost asigurat până în data de 24.03.2026, de către o societate înființată în baza OUG 109/2011 la care UAT Municipiul Buzău este acționar unic, în colaborare cu Direcția Tehnică din cadrul Primăriei Municipiului Buzău, în baza unui contract de prestări servicii.

COSTURI SERVICIU DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN 2023-2025

ANUL	Valoare costuri cazare si hrana LEI, fara TVA	Valoare costuri capturare LEI, fara TVA
2023	227.617,20	110.677,65
2024	368.047	163.576,08
2025	815.212,66	99.145,24
TOTAL	1.410.876,86	373.398,97

TOTAL GENERAL cu tva	2.140.385,40
-----------------------------	---------------------

PRINCIPALII INDICATORI AI SERVICIULUI PUBLIC DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN 2023-2025

ANUL	Câini capturați	Câini eutanasiați	Câini adoptați	Câini revendicați
2023	548	7	484	1
2024	738	49	588	1
2025	769	57	593	9
TOTAL	2055	113	1665	11

4. ARIA TERITORIALĂ DE DESFĂȘURARE A SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân desfășoară activitate pe raza unității administrativ teritoriale la nivelul căreia au fost înființate și în funcție de posibilități pot încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ teritoriale cu care se învecinează.

5. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CANTITATIVĂ, CALITATIVĂ ȘI EXTINDEREA SISTEMULUI PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN

În ordinea firească a realizării lor, recomandăm ca viitoarele investiții să fie alocate pentru:

1. menținerea adăpostului public la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continuă a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;
2. întocmirea și actualizarea periodică a unui studiu cu privire la situația câinilor fără stăpân în libertate, pe domeniul public al Municipiului Buzău;
3. achiziționarea unei autospeciale pentru transportul câinilor fără stăpân, care să o înlocuiască pe actuala;
4. orientarea investițiilor spre logistica necesară organizării periodice, de târguri de adopții în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Buzău și nu exclusiv, la sediul adăpostului public;

6. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

6.1. Aspecte generale privind gestiunea serviciului public

Serviciul privind gestionarea câinilor fără stăpân se poate organiza prin următoarele modalități:

- a) Gestiunea directă,
- b) Concesiune

Alegerea formei de gestiune a serviciilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice de administrare ale domeniului public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre utilizatori și operatori, modul de facturare, tarifyare și încasare a serviciilor.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de către consiliile locale.

6.2. Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

6.3. Concesiunea

Această modalitate de gestiune a serviciului public se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
- b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
- c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.
- d) ONG-uri, fundații și asociații pentru protecția animalelor.

Diferența fundamentală între gestiunea directă și concesiunea în cazul serviciului este: în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare ale serviciului public. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include activitățile de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordat Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control, sunt următoarele:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii/ contractul de concesiune.

6.4. Concluzii și analiză comparativă

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție, fiind permisă participarea oricărui operatori (societăți comerciale, ONG-uri, fundații și asociații pentru protecția animalelor), cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința concesiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de concesiune să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului public de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Buzău nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân: directă sau concesiune.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale concesiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

		GESTIUNE DIRECTĂ	CONCESIONARE
AVANTAJE		menținerea responsabilității față de populația deservită; tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate, neexistând profit; menținerea autorității nemijlocite a autorității asupra activității; accesul la fonduri europene destinate autorităților publice	<i>Parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor să treacă la operator;</i> <i>Accelerarea investițiilor din momentul când operatorul își intră în drepturi; Nevoia de profit a operatorului va genera schimbarea rapidă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții;</i> <i>Autoritatea va avea calitatea de a superviza și a reglementa conformarea operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului;</i> <i>Autoritatea va avea drept de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe concesiunea în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă – prin clauzele de penalizare și de reziliere ale contractului;</i> <i>Autoritatea are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, acesta să includă toate prevederile optime;</i> <i>Reducerea imixțiunii politicului în deciziile de afaceri, investiții și personal;</i> <i>Criteriile de management comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri bancare.</i>
	DEZAVANTAJE	ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; Autoritatea ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitate de acționar unic (dacă se organizează o societate pe acțiuni pentru operarea serviciului); creșterea numărului de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului, personal care să se ocupe de serviciul respectiv; activitatea de atragerea de surse de finanțare; costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire personal, autorizare personal.	Negocierea unui contract detaliat pe termen lung, în special pentru prima parte a contractului, cea în care se realizează investițiile; Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare. Monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță; Autoritatea trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului.

Numărul mai mare de dezavantaje, precum și cel mai mic de avantaje al gestiunii directe în raport cu concesiunea, recomandă în prima faza adoptarea celei de-a doua variante. Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare ale serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

Înființarea și existența unui serviciu propriu al Primăriei, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar presupune costuri financiare importante pentru bugetul local. Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Pentru a aproxima costurile ipotetice pe care le presupune înființarea și funcționarea unui serviciu propriu al Primăriei de operare/administrare a câinilor fără stăpân din municipiul Buzau s-a realizat o simulare a cheltuielilor, raportată la anul 2025.

Situatie 1 – Înființare Serviciu propriu de operare a sistemului de gestionare a câinilor fără stăpân

Analiză cost-beneficiu :

1	Cheltuieli aferente adăpostului public, dotare sala de operație, mijloc de transport, organizare, licențiere;	681.302
2	Cheltuieli pentru 5 ani cu funcționarea (salarizare, sedii, utilități, întreținere utilaje).	2.676.310
TOTAL:		3.357.612

Ipoteze de calcul :

- Autoritatea contractantă realizează întreg aparatul necesar pentru obținerea licenței necesare.
- Autoritatea contractantă dispune de fondurile necesare realizării investițiilor în utilaje și echipamente de lucru.

Situatie 2 – Concesionarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator

Analiza cost beneficiu :

Asigurarea sistemului public de gestionare a câinilor fără stăpân pentru o perioadă de 5 ani

1	Costuri cazare și hrană anual (medie pe ultimii 3 ani 470.292,29 lei)	2.351.461,45
2	Costuri capturare anuale (medie pe ultimii 3 ani 124.466,32 lei)	622.331,60
3	Redevență – 10.109,04 lei / an	10.109,04
TOTAL :		2.983.902,09

Rezumând, ar trebui făcută comparația între:

- costul serviciului / 5 ani în varianta concesiunii serviciului = 2.983.902,09 lei
- costul serviciului / 5 ani în varianta administrării directe = 3.357.612 lei

La toate aceste cheltuieli se adaugă și într-un caz și în celălalt costurile cu investițiile estimate a fi realizate în perioada de concesiune.

Criteriu	Concesionare	Gestiune Directă
<i>Economic</i>	costul serviciului / 5 ani în varianta concesiunii serviciului 2.973.793,05 lei	costul serviciului / 5 ani în varianta administrării directe 3.357.612 lei .
<i>Timp</i>	Investiția existentă	Investiția se realizează pe o perioadă de timp mai îndelungată fiind grevată de necesitatea achiziționării de utilaje și echipamente

Calculul de mai sus este doar un exemplu informativ care arată faptul că, în varianta asumării de către autoritate a gestionării directe a Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, cheltuielile necesare pentru a-l menține în parametrii normali de funcționare vor fi mai mari decât vor fi în varianta concesiunii serviciului.

Concesionarea Serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân este impusă și de necesitatea adaptării la cerințele și exigentele legale în vigoare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, privit ca un sistem eficient și care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale autorității, respectiv, pentru:

- asigurarea dezvoltării durabile a unitatilor administrativ-teritoriale;
- crearea unui mediu sigur pentru cetățean și ridicarea gradului de civilizație și a calității vieții;
- asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;

Amploarea sistemului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Buzău, investițiile făcute în perioada anterioară și necesitatea întreținerii lor , toate acestea impun ca sistemul să fie gestionat de către un operator care să dețină cel puțin următoarele:

- experiență de minim 3 ani în gestionarea acestui tip de serviciu public;
- capacitatea tehnică (dotarea cu utilaje specifice, spațiu de depozitare și dispecerat, mijloace de transport și de intervenție);
- pregătirea profesională a angajaților atestată conform legii cu toate certificările necesare;

- sistem funcțional de management integrat probat cu certificări ISO.

Toate motivele de mai sus, dar mai ales lipsa experienței și a capacităților necesare autorității publice de a administra un serviciu de gestionare a câinilor fără stăpân de o asemenea amploare, conduc la concluzia că concesionarea administrării acestuia reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat.

7. DURATA CONCESIUNII

Durata stabilită în contract trebuie să nu încalce drepturile unor alți operatori care au convenții similare în derulare, pentru a se suprapune cele două delegări ale gestiunii serviciului.

Durata concesiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se stabilește ținând cont de:

- experiența anterioară a operarii serviciului;
- experiența similară a altor orașe / municipii;
- reglementările legale privind serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- durata necesară realizării lucrărilor de reabilitare / modernizare, implicând toate aspectele tehnice (studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție etc.)

Experiența altor municipii de rang II comparabile cu Municipiul Buzău, pentru contracte executate anterior sau în derulare, ar indica o durată de delegare de 5 (cinci) ani.

Prin art. 16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare se menționează faptul că durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea/entitatea contractantă propune durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii pentru care se încheie contractul de concesionare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, să fie de 5 ani.

8. REDEVENȚA

Pentru concesionarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, redevența este de **10.109,04 lei/ an** și va fi modificată ori de câte ori se va actualiza valoarea mijloacelor fixe aflate în proprietate publică (valoarea bunurilor de retur) și puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului. Valoarea redevenței se calculează conform art.29, alin.11, lit.m) din Legea nr.51/2006, actualizată.

9. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Motivele prezentate la Capitolul 6 al studiului recomandă ca fiind oportună concesionarea Serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, către un operator cu experiență, care să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială, bonitatea și capacitatea financiară necesare prestării serviciului încredințat. Structura concesionării trebuie riguros stabilită în contractul

încheiat între autoritatea administrativă și persoana juridică delegată, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare.

Păstrarea gestiunii ca serviciu propriu al Autorității presupune asumarea riscurilor legate de lipsa experienței, de obținerea autorizărilor și licențelor necesare funcționării, dar mai ales de posibilitatea creșterii cheltuielilor cu întreținerea sistemului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Recomandăm ca pe parcursul primului an să se investească în:

- menținerea adăpostului public la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continuă a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;
- întocmirea unui studiu cu privire la situația câinilor fără stăpân în libertate, pe domeniul public al Municipiului Buzău;
- orientarea investițiilor spre logistică necesară organizării periodice, de târguri de adopții în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Buzău și nu exclusiv, la sediul adăpostului public;

Având în vedere toate cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă că pentru soluționarea integrală și sistematică a problemei, este necesară concesionarea Serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân către un operator care întrunește toate condițiile necesare asigurării acestui serviciu în condițiile legii.

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de maxim 30 de zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local pentru aprobarea Caietului de sarcini.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Ionuț – Sorin APOSTU



DIRECȚIA TEHNICĂ
Director Executiv,
Bogdan-Gabriel Ene



Anexa nr. 2
la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău
nr. _____

**Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului pentru
gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău**

Capitolul I – Dispoziții generale

Art. 1: Presentul Regulament stabilește măsurile privind gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Buzău, în vederea asigurării bunăstării și protecției animalelor, în conformitate cu principiile și reglementările prevăzute în:

- **Ordonanța de urgență nr 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentul (CE) nr. 1/2005 a Consiliului** privind protecția animalelor în timpul transportului, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ANSVA nr. 1/2014** pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014** pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 205/2004** - privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul nr. 523/2008** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii publice, cu modificările și completările ulterioare;

Art.2 – Scopul prezentului Regulament este acela de a reglementa activitatea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Buzău, în vederea reducerii treptate a numărului acestora și pentru asigurarea securității și liniștii cetățenilor.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău se desfășoară sub autoritatea Consiliului Local care controlează activitatea acestuia și urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciului pe plan local.

Art.3 – Prin „câine fără stăpân” se înțelege orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spații adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către ANSVSA.

Capitolul II – Descrierea activităților aferente Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău

Art.4 – Activitățile prin care se realizează acest serviciu sunt următoarele:

- a) Capturarea câinilor;
- b) Transportul în adăpostul public;
- c) Înregistrarea câinilor;
- d) Adăpostirea, hrănirea și îngrijirea câinilor;
- e) Asistența sanitar-veterinară;
- f) Revendicarea și adopția;
- g) Eutanasierea;
- h) Neutralizarea deșeurilor de origine animală.

Secțiunea I – Capturarea câinilor fără stăpân

Art.5 – Capturarea câinilor se va face fără acte de cruzime de către personalul angajat al operatorului serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens și vaccinate în mod obligatoriu antirabic.

Art.6 – Pentru capturarea câinilor vor fi folosite după caz:

- a) Crose speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strângerea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus într-o cușcă;
- b) Arme cu tranchilizant care vor putea fi folosite de către persoane autorizate și instruite, cu respectarea legislației în vigoare;

Art.7 – Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor cu tranchilizant, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar, în condițiile legii.

Secțiunea II – Transportul câinilor fără stăpân

Art.8 – Potrivit H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, capturarea, manipularea, încărcarea câinilor fără stăpân în autovehicule și transportul acestora se vor face cu respectarea prevederilor anexei nr. 2 la ordonanța de urgență, a prevederilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 205/2004, cu modificările și

completările ulterioare, a prevederilor art. 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, a Regulamentului (CE) nr. 1.255/97 , a prevederilor anexei nr. I capitolul I pct. 1, pct. 2 lit. a), pct. 5 și capitolul III art. 1 pct. 1.8 lit. a), b), c), d) la Regulamentul (CE) nr. 1/2005, precum și ale art. 6 alin. (10) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.

Art.9 – Operatorul serviciului va asigura mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân care vor fi vizibil marcate cu denumirea „Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Buzău”, cu numărul de telefon, dotate cu cuști individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei și ventilate.

Toate vehiculele operatorului folosite la transportul câinilor fără stăpân capturați vor fi înregistrate sanitar-veterinar.

Secțiunea III – Înregistrarea câinilor fără stăpân

Art.10 – După sosirea în adăpost câinii vor fi examinați medical și vor fi înregistrați într-un registru unic de evidență în care se vor menționa: data capturării (ora, zi, luna), zona în care au fost capturați, data și ora cazării în adăpost (ora, zi, luna), caracteristici individuale ale animalului (talie, culoare, sex, etc), starea de sănătate.

În cazul în care câinii nu dețin un mijloc de identificare agreat de către ANSVSA, aceștia vor primi un număr unic de identificare, reprezentat de numărul de ordin din registrul de intrare în adăpost.

Art.11 – Câinii fără stăpân cu semne clinice de boală vor fi examinați cu prioritate, iar cei în cazul cărora medicul veterinar constată că sunt bolnavi incurabil vor fi eutanasiați.

Art.12 – Este interzisă eutanasierea câinilor fără stăpân care nu suferă de boli incurabile înainte de expirarea termenului de 14 zile lucrătoare de la cazarea câinelui în adăpost.

Secțiunea IV – Adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor

Art.13 – Animalele trebuie să fie separate pentru a se reduce stresul asupra lor și pentru a controla bolile, pe următoarele criterii: stare de sănătate, vârstă/talie, sex, grad de agresivitate. Mamele cu pui vor fi cazate împreună cu aceștia.

Art. 14 – Pardoselile trebuie să fie în pantă cu scurgerea către exterior sau către canalizare pentru a împiedica acumularea apei. Pardoselile trebuie să fie făcute din ciment care a fost etanșat și care poate fi ușor curățat și dezinfectat. Pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime și trebuie să împiedice scurgerea apei și a dejectiilor de la o cușcă la alta.

Materialele utilizate pentru pereții cuștilor pot fi următoarele:

- a) cărămidă tencuită și vopsită;
- b) metal încastrat în beton;
- c) beton;
- d) plasă de sârmă.

Deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă cu înălțimea de 60 cm.

Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn.

Art.15 – Cuștile individuale trebuie să corespundă următoarelor standarde minime:

- a) Pentru câinii de talie mare 120 x 160 cm sau 1,92 mp;
- b) Pentru câinii de talie mijlocie 110 x 148 cm sau 1,92 de mp;
- c) Pentru câinii de talie mica 91 x 122 cm sau 1,10 mp;
- d) Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp;

Art. 16 – Adăpostul public va oferi următoarele condiții și dotări minime:

- a) Să fie împrejmuit;
- b) Să existe apă potabilă în permanență;
- c) Vasele de apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- d) Vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele;
- e) Dacă spațiile nu sunt încălzite se vor pune obligatoriu pe pardoseală scânduri pentru odihnă și culcușuri/cuști;

Art.17 – Hrănirea câinilor va fi făcută:

- a) Cățelei în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, cei în intervalul de vârstă de 12 săptămâni – 12 luni de două ori pe zi, iar cei de peste 12 luni o dată pe zi; Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă. Hrana va fi administrată individual și supravegheat.
- b) Toate cuștile, boxele și spațiile închise vor fi spălate și dezinfectate zilnic;
- c) Fiecare spațiu de cazare va fi curățat și dezinfectat înainte de intrarea unui nou animal;
- d) Vasele cu apă vor fi curățate și dezinfectate zilnic și întotdeauna introducerii unui nou animal în cușcă;
- e) În timpul curățeniei se va evita contactul animalelor cu apa sau cu dezinfectantul;

Secțiunea V – Asistența veterinară

Art.18 – Pentru activitățile și acțiunile sanitar veterinare, medicul veterinar care deservește activitatea, trebuie să posede atestatul de libera practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari.

Art.19 – În vederea ținerii sub control a bolilor, fiecare animal va fi examinat clinic, iar orice eveniment medical va fi înregistrat în rubrica individuală din registrul central;

Documentele care dovedesc examinarea clinică a animalelor, precum rezultatele examenelor sunt arhivate și păstrate pentru o perioadă de minim 3 ani.

Art. 20 – Operatorul are obligația să folosească conform prevederilor legale sala pentru chirurgie și eutanasiu care va respecta normele sanitare

veterinare în vigoare pentru desfășurarea intervențiilor chirurgicale, intervențiilor de sterilizare a animalelor și a celor de eutanasiere.

Art. 21 – Câinii bolnavi incurabil sunt eutanasiați în termen de 48 de ore de la stabilirea diagnosticului, dacă nu sunt adoptați în această perioadă, în condițiile prezentului regulament.

Secțiunea VI – Revendicarea și adopția

Art.22 – În termen de 14 zile lucrătoare câinii capturați și înregistrați în evidențele adăpostului pot fi revendicați sau adoptați după cum urmează:

- a) În primele 7 zile lucrătoare de la data înregistrării pot fi revendicați de către proprietar în baza declarației angajament prevăzută în Anexele 4-5 la O.U.G. nr. 155/2001;
- b) După expirarea termenului de la lit. a) și până la expirarea termenului de 14 zile lucrătoare pot fi adoptați de către persoane fizice sau juridice;

Art.23 – Încredințarea câinilor spre revendicare și adopție se face numai după ce aceștia au fost consultați de către medicul veterinar de liberă practică, deparazitați, vaccinați antirabic, sterilizați și identificați prin microcipare.

Art.24 – Revendicarea și adopția sunt gratuite, acestea fiind suportate din bugetul local și/sau alte surse, potrivit art. 7, alin. 5 din O.U.G. nr. 155/2001 și se realizează în baza declarației angajament prevăzută în Anexele 4-5 la O.U.G. nr. 155/2001.

În cazul adopției la distanță aceasta se face cu respectarea dispozițiilor specifice din H.G. nr. 1059/2013, urmând ca cheltuielile să fie stabilite prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău și suportate de către adoptator.

Art. 25 – Adopția câinilor din adăpost se face cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) prezentarea de către adoptator a dovezii spațiului din care să rezulte condițiile corespunzătoare de creștere și adăpostire a câinilor;
- b) prezentarea de către adoptator a dovezii resurselor materiale pentru creșterea și întreținerea câinilor;
- c) prezentarea de către adoptator a acordului asociațiilor de proprietari sau, după caz, a vecinilor, în cazul adopției a mai mult de 2 câini;
- d) înregistrarea, imediat după adopție, a câinilor în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

Operatorul are obligația de a promova constant adopția și revendicarea câinilor fără stăpân și de a informa periodic populația cu privire la programul de funcționare a adăpostului.

Operatorul are obligația de a asigura un program de lucru în relația cu publicul de luni până vineri, în intervalul 10:00 – 18:00.

Secțiunea VII – Eutanasierea câinilor fără stăpân

Art.26 – Câinii diagnosticați cu boli incurabile vor fi eutanasiați în condițiile arătate în prezentul regulament și în legislația în vigoare.

Este interzisă eutanasierea câinilor fără boli incurabile înainte de termenul de 14 zile lucrătoare.

Eutanasierea se va realiza doar de către medicul veterinar de liberă practică.

Art. 27 – Eutanasierea se realizează numai prin utilizarea barbituricelor injectate intravenos și numai după pierderea cunoștinței câinelui indusă prin anestezie. Câinii vor fi asistați până la constatarea decesului. Barbituricele nu trebuie să fie injectate pe cale intramusculară sau subcutanată.

Medicul veterinar de liberă practică este singura persoană care poate avea acces la barbiturice și care poate decide în privința utilizării medicamentelor periculoase.

Secțiunea VIII – Neutralizarea deșeurilor de origine animală

Art. 28 – Neutralizarea deșeurilor de origine animală va fi făcută doar de către societăți avizate și autorizate conform reglementărilor în vigoare.

Deșeurile de origine animală vor fi transportate la incinerator cu mijloace de transport speciale.

Operatorul va face dovada predării deșeurilor de origine animală, pe baza unui act emis de societatea autorizată să presteze acest serviciu.

Operatorul are obligația să amenajeze o cameră frigorifică unde va depozita deșeurile de origine animală avizată de către Direcția Sanitar Veterinară.

Capitolul III – Drepturi și obligații

Art. 29 – Drepturile și obligațiile administrației publice locale:

- a) Organizează, conduce, coordonează și controlează modul în care se desfășoară activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) Stabilește strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului;
- c) Asigură finanțarea, gestionarea și controlul activității;
- d) Aprobă structura, nivelurile și ajustările tarifelor propuse de operator;
- e) Asigură activitățile sanitare veterinare ale Serviciului, conform art.2 din O.U.G. nr. 155/2001 republicată cu modificările și completările ulterioare;
- f) Asigură în baza contractelor perfectate serviciile de eutanasiere și neutralizare a deșeurilor animale;
- g) Achită contravaloarea prestațiilor efectuate de către operator;

Art.30 – Drepturile și obligațiile operatorului serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- a) Încasează contravaloarea serviciilor prestate corespunzător calității și cantității acestora;
- b) Propune ajustarea tarifelor în funcție de evoluțiile intervenite în costurile de operare, în baza unor elemente de cost justificate și a cheltuielilor ce vor fi evidențiate în mod separat în contabilitate;
- c) Asigură accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării serviciului prestat;
- d) Conduce registrele speciale prevăzute de lege pentru funcționarea serviciului, precum și evidențele privind consumul de medicamente, registru imunologic, registru gestionare substanțe utilizate pentru eutanasiere, evidențe pentru substanțele utilizate pentru capturare prin tranchilizare, precum și evidența pentru actele de dezinfecție.
- e) Respectă programul de lucru cu publicul;
- f) Organizează târguri de adopții;

- g) Promovează pe site-ul propriu și în mass media adopția și revendicarea câinilor;
- h) Permite accesul reprezentanților asociațiilor, organizațiilor și societăților de protecție a animalelor la operațiunile de capturare, adăpostire, îngrijire, vaccinare, deparazitare, adopție în cazul în care există solicitări în acest sens;
- i) Comunică lunar către Direcția Sanitar Veterinară numărul de câini înregistrați și numărul de microcip sau al mijlocului de identificare legal stabilit;
- j) Respectă normele igienico-sanitare, condițiile de mediu pentru funcționarea adăpostului și a serviciului prestat, precum și obține autorizațiile de la toate autoritățile competente;
- k) Asigură permanența serviciului și nivelul de calitate stabilit prin contactul de delegare;

Capitolul IV – Finanțarea serviciului

Art. 31 – Cheltuielile de funcționare și exploatare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Buzău vor fi asigurate de către Consiliul Local astfel:

- a) Recuperarea integrală a cheltuielilor prin aplicarea de tarife propuse de către operator pentru toate activitățile;
- b) Decontarea cheltuielilor lunare în baza tarifelor stabilite pe baza documentelor justificative și aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Buzău;
- c) Posibilitatea ca în cazul în care cheltuielile nu sunt acoperite de tarifele aprobate, operatorul să solicite fundamentat modificarea și ajustarea lor;

Art. 32 – Investițiile necesare desfășurării serviciului se pot asigura de către Consiliul Local al Municipiului Buzău sau de către operator, în cazuri excepționale, cu acordul UAT Municipiul Buzău.

Capitolul V – Dispoziții finale

Art.33 – În măsura în care prezentul regulament nu dispune, sunt aplicabile prevederile O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări ulterioare prin Legea nr.368/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Art.34 – Anexele nr. 1-5 fac parte integrantă din prezentul Regulament.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU

Ionuț – Sorin APOSTU



DIRECȚIA TEHNICĂ

Director Executiv,
Bogdan-Gabriel Ene



Anexa nr. 1

la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân din municipiul Buzău

CENTRALIZATOR TARIFE

Practicate la activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân

DENUMIREA PRESTAȚIEI	U.M.	TARIF LIVRARE (lei fara TVA)
Capturare câini fără stăpân cu arma tranchilizantă	Cap câine	
Capturare câini fără stăpân cu crosa	Cap câine	
Cazare și hrana în adăpostul public pentru câini fără stăpân	Cap câine/zi	
Utilizare autovehicul special pentru transportul câinilor fără stăpân	8 ore funcționare	

Anexa nr. 2
la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân din municipiul Buzău

Fundamentare prestație „Capturare câine fără stăpân cu arma tranchilizantă”

Denumire	Valoare lei
Manoperă	
Materiale	
Terți	
TOTAL	
Cheltuieli indirecte 15%	
TOTAL	
Profit 10%	
TOTAL (fără TVA)	

Anexa nr. 3
la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân din municipiul Buzău

Fundamentare prestație „Capturare câine fără stăpân cu crosa”

Denumire	Valoare lei
Manoperă	
Terți	
Total	
Cheltuieli indirecte 15%	
Total	
Profit 10%	
TOTAL (fără TVA)	

Anexa nr. 4
la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân din municipiul Buzău

Fundamentare prestație „Cazare și hrană în adăpostul public”

Denumire	Valoare lei
Manoperă	
Materiale	
En., apă	
Amortisment	
Terți	
Total	
Cheltuieli indirecte 15%	
Total	
Profit 10%	
TOTAL (fără TVA)	

Anexa nr. 5
la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân din municipiul Buzau

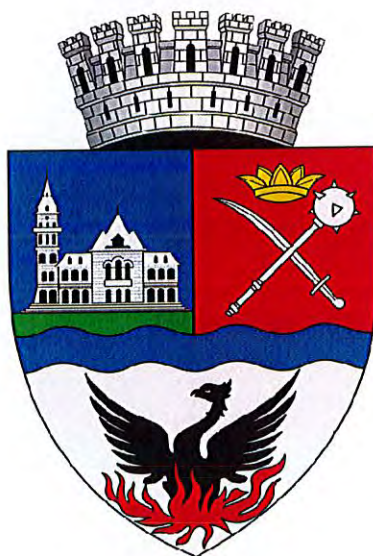
Fundamentare prestație
„Utilizare autovehicul special pentru transportul câinilor fără stăpân”

U.M.: lei/8 ore

SPECIFICAȚIE CHELTUIALĂ	TARIF FUNCȚIONARE
Amortisment	
MotorinăL x	
Salariu deservent	
Cheltuieli întreținere și reparații	
TOTAL	
Cheltuieli indirecte secție auto	
TOTAL CHELTUIELI PRODUCTIE	
CHELTUIELI INDIRECTE 15%	
TOTAL	
PROFIT 10%	
TOTAL FĂRĂ TVA	

Anexa nr. 3
la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. _____.2026

**“CAIET DE SARCINI PRIVIND CONCESIONAREA SERVICIULUI PENTRU
GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN DIN MUNICIPIUL BUZĂU”**



Cuprins

1. DISPOZITII GENERALE.....	3
2. OBIECTUL CONCESIUNII	3
A. Datele de identificare ale serviciului	
B. Activitatea serviciului	
C. Descrierea activitatii	
3. CONDITII DE EXPLOATARE ALE SERVICIULUI.....	7
3.1 Condiții tehnice	
3.2 Obiective de exploatare	
3.3 Procedura de lucru	
3.4 Programul prestației	
3.5 Dotări	
3.6 Obiective de ordin economic	
3.7 Obiective de mediu	
4. SARCINILE AUTORITĂȚII ȘI ALE OPERATORULUI	8
5. DURATA CONCESIUNII	9
6. CLAUZE REFERITOARE LA ÎNCETAREA CONTRACTULUI	9
7. DISPOZIȚII FINALE	9

CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE:

Art. 1. (1) Prezentul caiet de sarcini a fost stabilit pe baza legislației în vigoare și precizează condițiile minime în care trebuie să se desfășoare activitatea de **gestionare a câinilor fără stăpân** în municipiul Buzău.

(2) Caietul de sarcini se întocmește prin grija Consiliului Local al Municipiului Buzău, care are obligația de a hotărâ modul de gestiune și obligația de a elabora studiul de oportunitate pentru stabilirea soluției de realizare a serviciului pentru **gestionarea câinilor fără stăpân**, precum și documentele necesare.

Cadrul legislativ:

- O.U.G. nr. 155/21.11.2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 368/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii publice, cu modificările și completările ulterioare

Autoritatea concedenta

Autoritatea contractanta:

MUNICIPIUL BUZĂU

Cod de

înregistrare fiscală:

4233874

Adresa:

Piața Daciei Nr.1, Municipiul Buzău

Tel/ Fax:

0238710562/ 0238717950

Site:

<http://primariabuzau.ro/>

CAPITOLUL II. OBIECTUL CONCESIUNII:

A. Datele de identificare ale serviciului:

Art. 2. -(1) Serviciul care face obiectul concesiunii este:

- **Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân;**

(2) Beneficiarul serviciului este Municipiul Buzău,

B. Activitatea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân a municipiului Buzău se va realiza în următoarele condiții:

a) asigurarea unei baze tehnico materiale (teren, clădiri și dotările aferente) amplasată pe un teren de 1619 mp;

b) asigurarea personalului necesar pentru prestarea serviciului, după cum urmează:

- cel puțin un tehnician veterinar angajat conform legislației în vigoare;
- minim 1 șofer și 2 muncitori pentru echipele mobile de capturare a câinilor fără stăpân;
- minim 2 muncitori pentru cazarea și hrănirea câinilor fără stăpân din adăpost;

c) strângerea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice;

d) eliberarea animalelor prin revendicare sau adopție în baza declarației angajament prevăzute în O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

e) îngrijirea medicală a câinilor, deparazitarea, vaccinarea, microciparea, sterilizarea și eutanasierea;

f) asigurarea condițiilor prevăzute de normele legale pentru depozitarea cadavrelor de animale până la transportarea lor în vederea incinerării;

g) asigurarea unui contract pentru incinerarea cadavrelor de animale cu o societate autorizată, se va face separat de către autoritatea administrației publice locale.

C. Descrierea activității:

Art. 3. Serviciul pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea, hrănirea și eutanasierea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Art.4 Serviciul pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Art. 5. Serviciul pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** va realiza următoarele:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de minim doi și vor purta echipamentul de protecție adecvat;

- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu arme tranchilizante.

Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strângerea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.

- câini foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de autoritățile sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asocieră de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea puilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) transportarea acestora la adăpostul public cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maxim 2 animale; câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă, iar la nevoie li se pot pune botnițe;
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasierii în autovehiculele de transport pentru câini;

c) Eliberarea câinilor se va realiza prin revendicare sau adopție numai după ce aceștia au fost consultați de către medicul veterinar de liberă practică, deparazitați, vaccinați antirabic, sterilizați și identificați prin microcipare. Revendicarea și adopția sunt gratuite, acestea fiind suportate din bugetul local;

d) Cazarea câinilor se va face la adăpostul public care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii vor fi separați după următoarele criterii:

I) stare de sănătate

II) vârstă

III) sex

IV) grad de agresivitate

Mamele care alăptează vor fi cazate împreună cu puii.

- Pardoselile trebuie să fie făcute în pantă, cu scurgerea spre exterior sau în canalizare, pentru a împiedica acumularea apei pe zonele de acces. Pardoselile trebuie să fie făcute din materiale care pot fi ușor curățate și dezinfectate;
 - Pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime și trebuie să împiedice scurgerea apelor și a dejecțiilor de la o cușcă la alta;
 - Pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămida tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă.
 - Deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă cu înălțimea de 60 cm
 - Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;
 - Adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice. Drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urină sau cu fecale a altor terenuri de alergători;
 - Trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor. În toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
 - Cuștile exterioare trebuie să fie acoperite în mod obligatoriu. Toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea există, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacăte pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor;
- e) Cuștile individuale trebuie să corespundă următoarelor standarde minime:**
- pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
 - pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;

- pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp.
 - cuștile comune nu trebuie sa adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp;
- f)** Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
- sa existe apă potabilă în permanență;
 - vasele de apă și de alimentare trebuie sa fie curate si dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușca;
 - vasele pentru alimentare sa fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
 - daca spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
 - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor;
- g)** Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.
- h)** Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații în funcție de capacitatea adăpostului, spații care vor respecta normele sanitar veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale, intervenții de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.
- i)** Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medical veterinar sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștință personalului veterinar.
- j)** Hrănirea câinilor se face pe durata legală de menținere în adăpost adică maximum 14 zile lucrătoare după cum urmează:
- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de doua ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o data pe zi.
 - hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.
- k)** Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfecția fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.
- l)** Adopția și/sau revendicarea se face după, sterilizare, vaccinare antirabică, microcipare;
- m)** Eutanasierea câinilor bolnavi se face de către personalul specializat al serviciului. Aceasta activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.
- Aceasta operațiune se va face doar de către medicul veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.
- n)** Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator.

CAPITOLUL III. CONDIȚII DE EXPLOATARE A SERVICIULUI PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN DIN MUNICIPIUL BUZĂU:

3.1. Condiții tehnice

Art. 6. -(1) Serviciul pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** din municipiul Buzău trebuie să fie asigurat în regim de continuitate cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități.

Art.7. Toata baza tehnico - materială (teren, clădiri și dotările aferente), mașinile din dotarea tehnică a operatorului trebuie să fie folosite în exclusivitate pentru activitatea de **gestionare a câinilor fără stăpân** a municipiului Buzău.

3.2. Obiective de exploatare

Art. 8 Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Buzău sunt următoarele:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- d) dezvoltarea și modernizarea infrastructurii bazei de gestionare a câinilor fără stăpân;
- e) protecția și conservarea mediului natural;
- f) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică;
- g) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- h) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- i) protecția animalelor, cu evidențierea măsurilor de protecție pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene;

3.3. Procedura de lucru

Art. 9 (1) Se vor captura câinii fără stăpân de pe domeniul public al municipiului (străzi, alei, parcuri, maluri de apa, etc.).

(2) Se vor supune câinii capturați la următoarele tratamente:

- deparazitare;
- cazare până la 14 zile lucrătoare;
- hrănire;
- tratament medical pe durata cazării;
- sterilizare și microcipare în caz de eliberare pe baza de cerere sau act de adopție/revendicare;
- eutanasiere cu respectarea prevederilor legale;
- incinerare;

3.4. Programul prestației

Art. 10. Programul prestației se va stabili de prestator, de comun acord cu beneficiarul, astfel încât acesta să conducă la reducerea numărului câinilor fără stăpân.

3.5. Dotări cu utilaje

Art. 11. Operatorul concesionar al serviciului va administra Adăpostul public pentru câinii fără stăpân, cu respectarea prevederilor legislației sanitare veterinare în vigoare.

Art. 12. Operatorul este obligat să dețină autovehicul amenajat special pentru transportul câinilor capturați și certificat sanitar veterinar.

Art.13. (1) Operatorul va îmbunătăți periodic pentru conformarea cu cerințele legale, pe cheltuială proprie, adăpostul public pentru animale fără stăpân.

(2) Operatorul va întreține baza tehnico-materială (teren, clădiri și dotările aferente), precum și dispeceratul care va funcționa pe durata zilnică a programului de lucru.

3.6.Obiective de ordin economic

Art. 14. -(1) Serviciul pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

(2) Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

3.7.Obiective de mediu

Art. 15. - (1) Pe perioada derulării contractului, se vor respecta condițiile impuse de avizul de mediu, dacă este cazul.

(2) Pe toata durata derulării contractului, operatorul va implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de către autoritățile sanitar veterinare competente, conform unor programe de conformare la cerințele sanitar veterinare.

CAPITOLUL IV. SARCINILE AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ȘI ALE OPERATORULUI ÎN DOMENIUL INVESTIȚIILOR

Art. 16 . -(1) Finanțarea investițiilor se asigură din următoarele surse:

- a) Fonduri proprii ale operatorului;
- b) Credite bancare obținute de operator;
- c) Alte surse.

(2) Investițiile efectuate de către operator pentru realizarea, modernizarea și dezvoltarea serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân se vor amortiza pe perioada de derulare a contractului.

(3) Primăria Municipiului Buzău va achita contravaloarea prestației (toate operațiile efectuate de prestator) pe baza tarifelor propuse și aprobate de Consiliul local.

(4) Pentru concesionarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, redevența este de **10.109,04 lei/ an** și va fi modificată ori de câte ori se va actualiza valoarea mijloacelor fixe aflate în proprietate publică (valoarea bunurilor de retur) și puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului. Valoarea redevenței se calculează conform art.29, alin.11, lit.m) din Legea nr.51/2006, actualizată.

Redevența va fi plătită o dată pe an, de către concesionar către concedent, până la data de 31 decembrie aferentă anului de operare, cu excepția ultimului an de operare , în care ultima plată se va realiza înaintea încetării de drept a Contractului.

În cazul în care concesionarul nu efectuează plata redevenței datorată concedentului până la data de 31 decembrie aferentă fiecărui an de operare, concesionarul va plăti penalități de întârziere în cuantum de **0,01%** din suma datorată pentru fiecare zi de întârziere. Nu sunt acceptate plăți parțiale. În cazul efectuării unei astfel de plăți parțiale, concedentul va fi îndreptățit să considere plata ca fiind neefectuată.

Momentul efectuării plății se consideră a fi ziua în care contul Municipiului Buzău este creditat cu suma anuală de plată.

CAPITOLUL V. DURATA CONCESIUNII

Art.17. -(1) Durata pentru care se încheie contractul de concesiune a serviciului pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** a municipiului Buzău este de 5 ani.

(2) Pe durata stabilită la alin. (1) se interzice operatorului subconcesiunea serviciului pentru **gestionarea câinilor fără stăpân**.

CAPITOLUL VI. CLAUZE REFERITOARE LA ÎNCETAREA CONTRACTULUI

Art. 18. Încetarea contractului se face în următoarele situații:

- a) În cazul în care operatorului i se retrage autorizația sanitară veterinară sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului;
- b) Expirarea duratei stabilite prin contract, în condițiile legii;
- c) În cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent;
- d) În cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului;
- e) În cazul în care interesul național o impune, prin răscumpărarea unei concesiuni, care se poate face prin act administrativ al organului care a aprobat concesiunea, la propunerea concedentului; în acest caz se va întocmi o documentație tehnico-economică în care se va stabili prețul răscumpărării. În această situație de încetare a concesiunii nu se percep daune;
- f) În cazul în care concesionarul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase.

CAPITOLUL VIII. DISPOZIȚII FINALE

ART. 19. Caietul de sarcini se citește împreună cu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU

Ionuț – Sorin APOSTU



DIRECȚIA TEHNICĂ
Director Executiv,
Bogdan-Gabriel Ene



CONTRACT
DE CONCESIUNE AL SERVICIULUI PUBLIC PENTRU
GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN DIN MUNICIPIUL BUZĂU

CAPITOLUL I
PĂRȚILE CONTRACTANTE

Municipiul Buzău, cu sediul în municipiul Buzău, Piața Daciei nr. 1, reprezentat prin domnul Constantin Toma, având funcția de primar, precum și director executiv la Direcția Economică, în calitate de concedent, pe de o parte și

....., în calitate de concesionar,

CAPITOLUL II
OBIECTUL CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

ARTICOLUL I

1.1 Obiectul contractului de concesiune îl constituie activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, respectiv:

- a) - Capturarea câinilor;
- b) - Transportul în adăpostul public;
- c) - Înregistrarea câinilor;
- d) - Adăpostirea, hrănirea și îngrijirea câinilor;
- e) - Revendicarea și adopția.

1.2 Serviciile de asistență sanitar-veterinară, eutanasiere și neutralizare a deșeurilor de origine animală vor fi contractate conform Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. din ..., precum și art. 2 din O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare.

1.3 Obiectivele concedentului:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- d) dezvoltarea și modernizarea infrastructurii bazei de gestionare a câinilor fără stăpân;
- e) protecția și conservarea mediului natural;

- f) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică;
- g) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- h) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- i) protecția animalelor, cu evidențierea măsurilor de protecție pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene;

CAPITOLUL III DURATA CONTRACTULUI

ARTICOLUL 2

- 2.1. Durata contractului de concesiune este de 5 ani și intră în vigoare începând cu data de semnării.
- 2.2. Caietul de sarcini și anexele care fac parte integrantă din contractul de concesiune, din care decurg și efectele economico-financiare, pot fi revizuite anual, cu acordul ambelor părți.

CAPITOLUL IV PREȚURI, TARIFE ȘI ALTE PREVEDERI FINANCIARE

ARTICOLUL 3

3.1 În cadrul acestui contract, redevența este de 10.109,04 lei/ an și va fi modificată ori de câte ori se va actualiza valoarea mijloacelor fixe aflate în proprietate publică (valoarea bunurilor de retur) și puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului. Valoarea redevenței se calculează conform art.29, alin.11, lit.m) din Legea nr.51/2006, actualizată. Redevența va fi plătită o dată pe an, de către concesionar către concedent, conform prevederilor din Anexa nr.3 Caietul de sarcini, la prezentul Contract.

ARTICOLUL 4

Concesionarul este autorizat să perceapă contravaloarea serviciilor prestate, pe baza tarifelor din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân (anexa nr. 2 la Hotărârea de Consiliu).

ARTICOLUL 5

- 5.1 Stabilirea sau modificarea tarifelor se va face cu respectarea prevederilor legale în vigoare la data respectivă.
- 5.2 Tarifele practicate trebuie să acopere cel puțin cheltuielile legate de realizarea serviciului prestat, precum și plata tuturor taxelor și impozitelor prevăzute de lege.

ARTICOLUL 6

Concesionarul va finanța lucrările de întreținere și reparații a infrastructurii aferente serviciului delegat, cu acordul UAT Municipiul Buzău.

CAPITOLUL V DREPTURILE PĂRȚILOR

A.DREPTURILE CONCESIONARULUI

ARTICOLUL 7

Concesionarul are următoarele drepturi:

- a) Încasează contravaloarea serviciilor prestate corespunzător calității și cantității acestora;
- b) Propune ajustarea tarifelor în funcție de evoluțiile intervenite în costurile de operare, în baza unor elemente de cost justificate și a cheltuielilor ce vor fi evidențiate în mod separat în contabilitate;

B.DREPTURILE CONCEDENTULUI

ARTICOLUL 8

Concedentul are următoarele drepturi:

- a) Organizează, conduce, coordonează și controlează modul în care se desfășoară activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) Stabilește strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului;
- c) Aprobă structura, nivelurile și ajustările tarifelor propuse de operator.

CAPITOLUL VI OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

A.OBLIGAȚIILE CONCESIONARULUI

ARTICOLUL 9

9.1 Concesionarul este obligat să respecte regulile asumate prin contractul de concesiune, caietul de sarcini și reglementările aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău.

Concesionarul este obligat:

- a) Să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării serviciului prestat;
- b) Să conducă registrele speciale prevăzute de lege pentru funcționarea serviciului, precum și evidențele privind consumul de medicamente, registru imunologic, registru consum toxice, registru gestionare substanțe utilizate pentru eutanasiere, evidențe pentru substanțele utilizate pentru capturare prin tranchilizare, precum și evidența pentru actele de dezinfecție;
- c) Să respecte programul de lucru cu publicul;
- d) Să organizeze târguri de adopții;
- e) Să promoveze pe site-ul propriu și în mass media adopția și revendicarea câinilor;
- f) Să permită accesul reprezentanților asociațiilor, organizațiilor și societăților de protecție a animalelor la operațiunile de capturare, adăpostire, îngrijire, vaccinare, deparazitare, adopție în cazul în care există solicitări în acest sens;
- g) Să comunice lunar către Direcția Sanitar Veterinară numărul de câini înregistrați și numărul de microcip sau al mijlocului de identificare legal stabilit;
- h) Să respecte normele igienico-sanitare, condițiile de mediu pentru funcționarea adăpostului și a serviciului prestat, dar și să obțină autorizațiile necesare de la toate autoritățile competente;
- i) Să asigure permanența serviciului și nivelul de calitate stabilit prin contractul de concesiune, să asigure o bună administrare a adăpostului public pentru câinii fără stăpân, a cabinetului medical veterinar și a magaziei.
- j) Să asigure personal de specialitate conform prevederilor caietului de sarcini, mijloace de transport marcate cu denumirea „serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău”, cu număr de telefon, dotate cu cuști individuale, ventilate și înregistrate sanitar veterinar;
- k) Concesionarul are obligația de a atinge indicatorii de performanță prin capturarea unui număr minim de 800 de câini/pe an, conform statisticilor anilor precedenți și adoptarea unor politici de promovare a adopțiilor la nivel național, obiectivul UAT Municipiul Buzău fiind "ZERO CÂINI FĂRĂ STĂPÂN PE DOMENIUL PUBLIC!".

B.OBLIGAȚIILE CONCEDENTULUI

ARTICOLUL 10

10.1. Concedentul este obligat să respecte regulile asumate prin contractul de concesiune și caietul de sarcini.

10.2. Concedentul este obligat:

- a) Să asigure finanțarea, gestionarea și controlul activității;
- b) Să asigure, în baza contractelor perfectate, serviciile de eutanasiere și neutralizare a deșeurilor animale;
- c) Să achite contravaloarea prestațiilor efectuate de către concesionar. Cheltuielile de funcționare și exploatare ale serviciului vor fi asigurate prin decontare lunară în baza tarifelor stabilite și aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Buzău, concesionarul având posibilitatea ca în cazul în care cheltuielile nu sunt acoperite de tarifele aprobate să solicite fundamentat modificarea lor.

CAPITOLUL VII RĂSPUNDEREA CONTRACTUALĂ

ARTICOLUL 11

Pentru nerespectarea obligațiilor stabilite prin contractul de concesiune și caietul de sarcini părțile datorează penalități și daune ale căror cuantumuri sunt stabilite conform legislației în vigoare.

ARTICOLUL 12

12.1. Forța majoră, definită conform legii, apără de răspundere partea care o invocă.

12.2. În cazul în care una dintre părți nu își îndeplinește obligațiile prevăzute în prezentul contract de concesiune, invocând forța majoră, aceasta este obligată să notifice celeilalte părți în scris, în termen de 5 zile de la apariția motivului invocat, începutul și sfârșitul respectivului caz de forță majoră.

ARTICOLUL 13

Întârzierea sau neexecutarea obligațiilor asumate din motive de forță majoră nu atrage pentru nici una dintre părți penalizări sau alte compensații. Perioada de executare a contractului de concesiune va fi prelungită cu perioada pentru care a fost invocată și acceptată forța majoră.

ARTICOLUL 14

Dacă una dintre părți reziliază unilateral contractul de concesiune fără justă cauză, aceasta va fi ținută să compenseze daunele ce rezultă.

CAPITOLUL VIII LITIGII

ARTICOLUL 15

Părțile vor depune toate diligențele necesare pentru rezolvarea pe cale amiabilă a neînțelegerilor rezultate din executarea prezentului contract de concesiune.

ARTICOLUL 16

Eventualele litigii care nu pot fi rezolvate conform prevederilor art. 15 se vor soluționa pe calea instanțelor judecătorești, potrivit legii.

CAPITOLUL IX ÎNCETAREA CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

ARTICOLUL 17

Prezentul contract de concesiune încetează în următoarele situații:

- a) în cazul în care concesionarului i se retrage autorizația sanitară veterinară sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului;
- b) la expirarea duratei stabilite prin contract, în condițiile legii;
- c) în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, fără plata unei despăgubiri;
- d) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului;
- e) în cazul în care interesul național o impune, prin răscumpărarea unei concesiuni, care se poate face prin act administrativ al organului care a aprobat concesionarea, la propunerea concedentului; în acest caz se va întocmi o documentație tehnico-economică în care se va stabili prețul răscumpărării. În această situație de încetare a concesiunii nu se percep daune;
- f) în cazul în care concesionarul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase.

CAPITOLUL X DISPOZIȚII FINALE

ARTICOLUL 18

18.1 Modificarea prezentului contract de concesiune se face numai prin act adițional încheiat între părți.

18.2 Concedentul poate modifica unilateral partea reglementară a prezentului contract de concesiune numai din cauze justificate, cu notificarea prealabilă a concesionarului.

ARTICOLUL 19

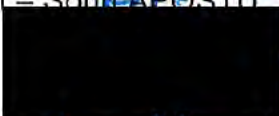
19.1 Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân (anexa nr. 2 la Hotărârea de Consiliu), precum și Caietul de sarcini (anexa nr. 3 la Hotărârea de Consiliu), fac parte integrantă din prezentul contract de concesiune.

19.2 Prezentul contract de concesiune intră în vigoare la data semnării și a fost încheiat în 5 exemplare.

19.3 Anexele menționate la art. 19.1. fac parte integrantă din contractul de concesiune.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU

Ionuț – Sorin APOSTOL



DIRECȚIA TEHNICĂ

Director Executiv,

Bogdan-Gabriel ENE



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia

Prin Sentința nr. 306/2025 a Tribunalului Buzău, rămasă definitivă prin Decizia nr. 417/24.03.2026 a Curții de Apel Ploiești, ambele pronunțate în Dosarul nr. 1459/114/2023*, s-a anulat Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 175/2019 privind delegarea gestiunii, prin concesiune a serviciului public de ecarisaj către S.C. URBIS SERV S.R.L. Buzău, în baza căreia s-a încheiat Contractul de concesiune a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, înregistrat la nr. 100.345/23.08.2019, contract prelungit prin Hotărârea Consiliului Local nr. 175/2024.

Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale au obligația de a înființa servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Potrivit art. 2, alin. (4) din O.U.G. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău va fi un serviciu organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Astfel, gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) Gestiune directă,
- b) Concesiune

Concesionarea serviciului de gestionare al câinilor fără stăpân se va face de către Consiliul Local al Municipiului Buzău, cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind operațiunile de capturare, transport și adăpostire, îngrijire, sterilizare, promovarea adopțiilor și eutanasierea câinilor fără stăpân, activitățile sanitar – veterinar specifice urmând a fi contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile prevăzute de lege.

În vederea realizării gestiunii serviciului, au fost întocmite Studiul de Oportunitate, Caietul de Sarcini și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău.

Întrucât este necesară aprobarea de urgență a prezentului proiect de hotărâre, precum și interesul public pe care îl deservește, se impune reducerea perioadei de dezbatere publică, astfel încât actul administrativ să poată fi adoptat în cel mai scurt timp posibil.

Având în vedere cele de mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

VICEPRIMAR,
Ionuț – Sorin APOSTU



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale au obligația de a înființa servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 prevede:

"Art.1 - (1) Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

(...)

(2) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființate la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor gestiona baza de date organizată la nivelul acestora.

(3) La nivelul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ-teritoriale."

Art. 2

"(1) Consiliile județene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, în condițiile prevăzute în anexa nr. 1, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân.

(2) Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a încadra în serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân cel puțin un tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere.

(3) Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a asigura prin servicii specializate asistența medicală veterinară, efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislația sanitar-veterinară, precum și identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit

statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii."

Normele metodologice la Capitolul II -Serviciile publice pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în art. 3 prevăd:

"(1) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înființate potrivit art. 1 alin. (1) din ordonanța de urgență, desfășoară activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân pe raza unităților administrativ-teritoriale, respectiv a subdiviziunilor acestora, la nivelul cărora au fost înființate, și, în funcție de posibilități, pot încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale cu care se învecinează, precum și cu orice altă unitate administrativ-teritorială de pe raza județului.

*(2) Serviciile prevăzute la alin. (1) sunt denumite în mod obligatoriu prin sintagma **"Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân"**, urmată de denumirea unității administrativ-teritoriale, respectiv a subdiviziunii acesteia, la nivelul căreia au fost înființate.*

(3) Serviciile prevăzute la alin. (1) pot fi organizate în cadrul serviciilor publice aflate în subordinea consiliilor locale."

Prin H.C.L.M. Buzău nr. 175/2019 privind delegarea gestiunii, prin concesiune a serviciului public de ecarisaj către S.C. URBIS SERV S.R.L. Buzău a fost aprobată forma de realizare a serviciului privind gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, respectiv delegare prin atribuire directă a concesiunii către S.C. URBIS SERV S.R.L., pe o perioadă de 5 ani începând cu data semnării contractului.

În baza acestei hotărâri de Consiliu Local s-a încheiat Contractul de concesiune a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, înregistrat la nr. 100.345/23.08.2019, contract prelungit prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 175/2024.

Urmare a cererii de chemare în judecată, având ca obiect anulare act administrativ, formulată de Asociația "Hăpluț și Prietenii", s-a pronunțat Sentința nr. 306/2025 a Tribunalului Buzău, rămasă definitivă prin Decizia nr. 417/24.03.2026 a Curții de Apel Ploiești, ambele pronunțate în Dosarul nr. 1459/114/2023*, s-a anulat Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 175/2019 privind delegarea gestiunii, prin concesiune a serviciului public de ecarisaj către S.C. URBIS SERV S.R.L. Buzău.

Ca efect al anulării Hotărârii de Consiliu Local nr. 175/2019, începând cu 25.03.2026 a încetat și Contractul de concesiune a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, contract înregistrat la nr.100.345/23.08.2019, care a avut ca "obiect" următoarele activități: capturarea câinilor, transportul în adăpostul public, înregistrarea câinilor, adăpostirea, hrănirea și îngrijirea câinilor, revendicarea și adopția.

Anularea acestei hotărâri are efecte negative asupra siguranței cetățenilor și asupra condițiilor sanitare și de sănătate publică, deoarece nu se mai pot captura câinii fără stăpân aflați pe domeniul public, unii agresivi, alții purtători de boli. În fiecare zi se primesc nenumărate sesizări de la persoane fizice și juridice, cu privire la prezența câinilor fără stăpân, inclusiv de talie mare pe domeniul public.

Până în prezent, prin modul în care s-a desfășurat serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, nu au avut loc incidente majore care să vizeze integritatea fizică a persoanelor.

Un serviciu de gestionare a câinilor fără stăpân deficitar impietează siguranța cetățenilor conducând la disconfort și nesiguranță, produs de prezența câinilor fără stăpân și nu contribuie la menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin gestiune direct sau concesiune persoanelor juridice , asociațiilor și fundațiilor care pot presta ori care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.

Potrivit art. 2 lit. n) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013, operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân este acea persoană juridică, de drept public sau privat, care are competența și capacitatea de a presta servicii în domeniul protecției animalelor și căreia i s-a delegat, încredințat sau concesionat, în condițiile legii, realizarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân.

Gestiunea directă a unui serviciu specializat se realizează de consiliile locale și consiliile județene prin structurile proprii sau prin organisme prestatoare de servicii înființate potrivit art. 92 din Codul administrativ, care pot fi operatori de drept public sau drept privat, actul constitutiv al acestor entități fiind hotărârea consiliului local/județean de înființare. Dreptul de a gestiona serviciul (..) se naște în baza hotărârii adoptate de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale care aprobă.

Gestiunea directă se realizează de către o autoritate a administrației publice prin structurile sale, cu sau fără personalitate juridică, ori de o societate în care capitalul majoritar îl deține statul sau o unitate administrativ-teritorială. Gestiunea delegată reprezintă modalitatea de transmitere a dreptului de exploatare a serviciului public către un operator privat, pe baza unui act de delegare a gestiunii și/sau a unei autorizări din partea autorității administrației publice competente. Delegarea gestiunii implică dreptul și obligația operatorului de a opera, administra și exploata serviciul delegat, precum și dreptul și obligația operatorului de a opera, administra și exploata sistemele de utilități aferente serviciului delegat. Delegarea gestiunii se face cu respectarea prevederilor din legislația privind achizițiile publice, achizițiile sectoriale și concesionarea de servicii.

Prin Studiul de oportunitate care a fost întocmit și care se regăsește ca anexă la acest proiect de hotărâre s-a evidențiat faptul că Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi organizat prin concesiune, potrivit prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, deoarece Primăria Municipiului Buzău nu are personal specializat, dotare tehnică specifică, autorizări specifice pentru activitățile acestui serviciu, iar din analiza de risc a rezultat un risc mai mic pentru autoritatea contractantă dacă se concesionează acest serviciu.

În demersul autorităților administrației publice locale de înființare a acestui Serviciu, au fost propuse spre aprobare Caietul de sarcini și Regulamentul prestării serviciului, împreună cu indicatorii de performanță.

Având în vedere cele mai sus menționate, supunem spre dezbatere și promovare pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Buzău, proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia.

**Director Executiv,
Bogdan-Gabriel Ene**



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- VICEPRIMAR -
Nr. 202/CLM/16.07.2026

ANUNȚ PUBLIC

Astăzi, 16.07.2026, viceprimarul Municipiului Buzău, domnul Ionuț-Sorin Apostu, anunță că a fost inițiat Proiectul de hotărâre nr. 144 din 16.07.2026 privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia.

Documentația poate fi consultată:

- pe pagina de internet a instituției, la www.primariabuzau.ro.
- proiectul de hotărâre se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Biroul de relații cu publicul al instituției.

Propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre care se va afla pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna iulie 2026, se pot depune până la data de 23.07.2026, ora 10:00:

- ca mesaj în format electronic, pe adresa de e-mail: ghiseu.unic@primariabuzau.ro;
- prin poștă, pe adresa: Buzău, Piața Teatrului, nr. 1, județul Buzău;
- la sediul instituției, la Registratură, la adresa: Buzău, Piața Teatrului, nr. 1, județul Buzău.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: **0238.723.371**, e-mail: petronela.jipa@primariabuzau.ro, persoană de contact: **Jipa Petronela**.

VICEPRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Ionuț-Sorin APOSTU



Directia Administrație Publică Locală
Nr. 116.688/23.07.2026

În atenția: **Secretarului General al Municipiului Buzău**
Directia Tehnică

Subiect: asigurare transparență decizională pentru proiect de hotărâre cu caracter normativ

Notă Internă,

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat **PROIECTUL DE HOTĂRÂRE CU CARACTER NORMATIV nr. 144 din 16.07.2026** privind *înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia* ce s-a aflat în dezbatere publică în perioada 16.07.2026 - 23.07.2026, ora 10.00.

În perioada menționată mai sus s-a depus următoarele propuneri/sesizări:

- nr. 113933/17.07.2026 depusă de Ticea Adriana,
- nr. 116.539/23.07.2026 depusă de Asociația Hăpluț și prietenii, pe care le anexăm.

Responsabil cu societatea civilă
Petronela Jipa



Nicolae Zahiu

From: Adriana Ticea <[REDACTED]>
Sent: Friday, July 17, 2026 8:43 AM
To: ghiseu.unic
Subject: Noul proiect al serviciului de gestionare.

ATENȚIE: Acest e-mail provine din afara organizației. Nu faceți clic pe linkuri și nu deschideți atașamente decât dacă recunoașteți expeditorul sau știți despre conținut că este sigur. Nu deschideți fișiere ".exe", ".com", ".cmd" sau ".bat" din atașamente sau din fișiere arhivă, ".iso" sau ".img".

Tipărește acest mesaj doar dacă este absolut necesar. Reciclează și protejează mediul înconjurător!

Proiect 144

Mă numesc Ticea Adriana și activez ca și voluntar în adăpostul Urbis din Aprilie 2018. Atunci când am venit în acel adăpost rata de adopție fusese 3-5% și cea de eutanasiere restul, deci copleșitoare!

În scurt timp, cu ajutorul iubitorilor, cunoștințelor, salvatorilor, asociațiilor din alte județe, am inversat procentul, 95% rata de adopție!

Aceasta muncă voluntară a implicat multă muncă, alergături, timp, stres, mai ales consum emoțional!

Observ că deși acest proiect are dedicație Urbis Serv, o atribuire tot ilegală, nu renunțați deloc la ideea eutanasierii, care este permisă doar într-o gestionare directă, într-un adăpost public! Adică sunteți și n-ilegalitate și vreți să și ucideți, ilegal!

Majoritatea orașelor au evaluat spre a nu mai eutanasia, sunt pe toate grupurile din țară, am aflat că prioritatea dv este eutansierea, chiar dacă din punct de vedere legal se încadrează la ucidere cu intenție, fără drept, această activitate fiind desfășurată de o societate fără competențe în protecția animalelor!

Doar la Buzău nu ne putem depăși condiția de grotă și epoca paleolitică, deși aducem, în discuție expresii de genul "oraș European"!???

Pe parcursul a ultimilor 8 ani am trecut și prin experiențe personale neplăcute.

Dar nimic nu m-a consumat atât de mult decât drama și injustul acestor ani petrecuți în adăpostul Urbisului, mai ales a ultimilor 3 ani când ați adus la adăpost un INDIVID care are o diplomă de veterinar, dar apucături de măcelar (activitate pe care o și desfășoară de altfel, la negru)

Dacă tot nu renunțați la ideea eutanasierilor și colaborării, eu personal, singura voluntară activă a ultimilor ani, mă voi retrage din acest voluntariat și atunci să continuați cu traficanții (dar vă și asumați) că în ultimii 3 ani de când ați adus acel personaj care a îndepărtat persoanele serioase care adoptau!

Menționez că m-am și îmbolnăvit BINEÎNȚELES de când ați adus posesorul de diplomă care a început a steriliza pentru PRIMA dată la Urbis cu o rată scăzută de supraviețuire, individ care s-a răzbunat pe câinii rezervați de mine, mi-a jignit tatăl imediat după ce a decedat, mi-a jignit fratele (care a adus o imagine frumoasă la Trans Bus găsind pe stradă un portofel cu 2.000 euro pe care i-a înapoiat), m-a jignit pe mine, mi-a plimbat mama bolnavă ca să semneze ea personal adopția UNUI SINGUR câine, a jignit toate persoanele de care știa că mi sunt cunoștințe/ prieteni. O imagine de "veterinar" care a făcut inconjurul nu numai al României, ci și Europei!

Așa că decât să mă tratez eu de depresie și anxietate așa cum am fost nevoită să mă tratez la psihiatru, (deși am tras de aceste stări de când ați adus posesorul de diplomă)-pentru a putea dormi și recăpăta liniștea,prefer să vă acționez pe domniile voastre în instanță și să vă cer daune morale dv personal,(semnatarilor) nu din bani publici,ai cetățenilor,atât timp cât activitatea dv ilegală și mai ales inumană mie personal mi a adus atingere destul de grav sănătății și vieții mele personale prin toate ororile care mi au trecut prin fața ochilor în acel adăpost și jignirile care mi au fost aduse,de care ați știut și nu ați luat nicio măsură,ba mai mult,cred că v ați și amuzat și distrat !!!

Doar un om psihopat nu ar fi putut fi atins emoțional dacă ar fi avut cunoștință și văzut așa imagini,mai mult,s au cărat puii nou născuți să moară singuri în pepinieră!
Probabil de asta în proiectul de luna trecută ați consemnat să fie eutanasiați și puii nou născuți!

Sper să se țină Poliția Animalelor de treabă dacă tot s a deschis un nou dosar penal și să condamne aceste acte de BARBARISM!Care numai la Buzău se puteau întâmpla și numai cu un așa zis veterinar!

Dacă ați fi avut un veterinar,ar fi sterilizat femelele,iar acele femele ar fi și supraviețuit după sterilizare,că multe nu au trăit după așa "sterilizări" cu intestinele afară!

De plângerile penale se va ocupa colegul meu [REDACTED],deja le are în lucru,dacă doar așa se poate sta la "discuții" cu dv !

Iar eu nu pot decât încuraja și susține!

Iar multe alte persoane din Buzău ne vor susține în demersurile noastre,dacă ați fi fost atent la comentariile din articole,oamenii din Buzău care nu vor căini pe stradă,condamnă uciderea lor!

Dacă chiar nu doriți să aduceți nicio schimbare în bine,să vă asumați aceste decizii pripite !

Mulțumesc!

Direcția Tehnică

Serviciul Gospodărie Urbană și Protecția Mediului

Nr. 113933/17.07.2026

Către: Doamna Adriana Ticea

Subiect: propuneri proiect de hotărâre

Stimată Doamnă,

Având în vedere propunerile dumneavoastră transmise prin adresa înregistrată la instituția noastră la nr. de mai sus, la Proiectul de Hotărâre nr.144/16.07.2026 privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău vă comunicăm următoarele:

- Proiectul de hotărâre nr.144/16.07.2026 a fost revizuit ținându-se cont de amendamentele aduse proiectului de hotărâre nr.122/08.06.2026.
- După înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia, la procedura pentru concesionarea serviciului pot participa operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, după cum urmează:
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale,
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern,
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat,
 - ONG-uri, fundații și asociații pentru protecția animalelor.
- Secțiunea din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău cu privire la eutanasierea câinilor fără stăpân nerevendicați sau neadoptați până la expirarea termenului de 14 zile lucrătoare, este realizată conform prevederilor Legii nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- Restul problemelor semnalate de către dumneavoastră nu fac obiectul aprobării acestui proiect de hotărâre.

Cu respect,

Primarul Municipiului Buzău
Constantin Tor

Director Executiv
Bogdan-Gabriel Ene

Către:

Primarul Municipiului Buzău Constantin Toma

Secretarul General al Municipiului Buzău Eduard Pistol

Director Executiv Direcția Tehnică Bogdan-Gabriel Ene

Sef Serviciul Juridic Elena-Cristina Coroian

Consilierii locali ai CLM Buzău

23.07

J. Telmedes

23.07.2026

MEMORIU

privind nelegalitatea Proiectului de Hotărâre nr. 144/16.07.2026

al Consiliului Local al Municipiului Buzău privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău, precum și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia (cu anexele: Studiul de oportunitate, Regulamentul, Caietul de sarcini și modelul de contract)

Asociația Hănlut și prietenii Buzău, CUI: 36644720, prin reprezentant legal [redacted] **vă aduce la cunoștință motivele pentru care proiectul menționat mai sus este nelegal și aprobarea lui în forma actuală va atrage răspunderea penală a tuturor celor implicați în aprobarea acestuia:**

I. Contextul factual și procedural

Proiectul de Hotărâre nr. 144 urmărește:

- Înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân la nivelul Municipiului Buzău.
- Concesionarea acestuia (în realitate prin atribuire directă, conform intenției evidente) către SC Urbis-Serv SRL Buzău, societate cu asociat unic Consiliul Local al Municipiului Buzău (societate de interes public local deținută integral de UAT).

Astfel, se continuă practica anterioară anulată prin **Sentința nr. 306/28.05.2025 a Tribunalului Buzău** (dosar nr. 1459/114/2023*), rămasă definitivă prin **Decizia Curții de Apel Ploiești nr. 417/24.03.2026**, care a anulat HCL nr. 175/2019 privind delegarea prin atribuire directă către aceeași societate.

II. Încălări ale legislației speciale – OUG nr. 155/2001 (cu modificările ulterioare, inclusiv Legea nr. 368/2023)

1. Condiții cumulative obligatorii pentru operator (competență + capacitate în domeniul protecției animalelor): Conform art. 2 alin. (4) OUG 155/2001 (în forma actualizată): Serviciile specializate „pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată și concesiune, în condițiile legii, **numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare contractate cu medici veterinari de liberă practică**”.

HG nr. 1059/2013 (norme metodologice) definește clar la art. 2 lit. n) **operatorul** ca persoană juridică ce are **competența și capacitatea** de a presta servicii în domeniul protecției animalelor. Urbis Serv SRL (cu obiect principal de activitate ecarisaj/gestionare deșeuri, nu protecția animalelor) **nu îndeplinește aceste condiții cumulative. Hotărârile judecătorești definitive confirmă lipsa competenței societății în acest domeniu specific. În România nu există cod CAEN de protecția animalelor, deci Urbis Serv SRL nu va putea avea competența legală de a desfășura activități de protecția animalelor.**

2. Interzicerea atribuirii directe / favorizarea unei societăți controlate de concedent:

OUG 155/2001 și Legea concesiunilor (nr. 100/2016) impun proceduri competitive pentru concesiune. Atribuirea directă către o societate a UAT încalcă principiul concurenței, transparenței și egalității de tratament. Studiul de oportunitate recunoaște explicit opțiunea concesiunii către operatori privați/specializați, **dar proiectul o ignoră în favoarea Urbis Serv SRL, în studiul de oportunitate fiind introduse anumite condiții pentru operatorul concesionar și anume, una pe care o îndeplinește doar Urbis Serv SRL: “Operatorul să dețină experiență de minim 3 ani în gestionarea acestui tip de serviciu public”.**

Astfel se elimină toți ceilalți posibili participanți la procedura de concesiune, încalcându-se art. 45 coroborat cu art. 135 din Constituția României, în favoarea Urbis Serv SRL, care nu are competența legală de a desfășura activități de protecția animalelor (nu are cod CAEN de activități de protecția animalelor).

3. Nelegalitatea dublei contractări a serviciilor veterinare:

Proiectul/modelul de contract prevede două contracte cu medic veterinar (unul de către operatorul concesionar, altul de către Municipiu). **OUG 155/2001 nu**

permite fragmentarea serviciului în acest mod. Obligația de asigurare a asistenței medical-veterinare revine integral operatorului (persoane juridice autorizate), contractată cu medici de liberă practică. Fragmentarea este contrară legii speciale și creează riscuri de suprapunere, ineficiență și lipsă de răspundere clară, lucruri care s-au întâmplat în trecut fără ca persoanele vinovate să fie trase la răspundere.

III. Încalcări ale Codului Administrativ (OUG nr. 57/2019)

Codul Administrativ reglementează strict delegarea gestiunii serviciilor publice locale. O societate cu capital integral public (deținută de consiliul local) **nu poate fi concesionar** în condițiile legii pentru servicii care impun independență operațională și concurență (art. privind concesiunile și gestiunea serviciilor publice). Concedentul (UAT) nu poate transfera riscurile și responsabilitățile către propria sa societate în mod fictiv, simulând o concesiune. Aceasta echivalează cu gestiune directă mascată, interzisă în forma propusă.

Principiul **neretroactivității** și al **legalității** (art. privind actele administrative) este încălcat prin ignorarea hotărârilor judecătorești definitive care au anulat atribuirea directă anterioară către aceeași entitate.

IV. Reaua intenție / caracterul abuziv

- Ignorarea deliberată a Sentinței nr. 306/2025 și Deciziei nr. 417/2026.
- Studiul de oportunitate prezintă concesionarea ca soluție optimă (cu analize comparative măsluite astfel încât să pară favorabile), dar concluziile și proiectul de HCL direcționează către Urbis Serv SRL eliminând în mod intenționat toți posibili participanți la procedura de concesionare.
- Tentativa de a ocoli cerințele OUG 155/2001 (competență specifică, procedură, servicii veterinare unitare) demonstrează **rea-credință și abuz de drept** în exercitarea prerogativelor publice.
- **Riscuri:** angajarea răspunderii penale (abuz în serviciu), contravenționale și civile pentru primar, secretar general, consilier juridic, director direcția tehnică și consilierii locali

V. Intenția clară de a avea permanent foarte mulți câini pe domeniul public astfel încât să se scurgă sume considerabile de bani către Urbis Serv SRL

Acest lucru este demonstrat de condiția introdusă în Contractul de concesiune la punctul 9.1 lit. k) și anume: "Concesionarul are obligația de a atinge indicatorii de performanță prin capturarea unui număr minim de 1000 de câini/an și adoptarea unor politici de promovare a adopțiilor la nivel național".

Or, așa cum se poate vedea din Studiul de oportunitate, în ultimii trei ani, numărul maxim de câini capturați într-un an a fost în 2025 în cuantum de 769 de câini. Deci mult sub "norma minimă" de 1000 de câini/an, în condițiile în care în ultimii 3 ani, pentru a se atinge numărul de câini menționați în tabelul din Studiul de oportunitate, au fost aduși și abandonați în municipiu câini din județ, de către o asociație "colaboratoare" a Urbis Serv SRL, asociație care nu poate să justifice peste 1200 de câini pe care i-au capturat din diverse UAT-uri.

Este astfel clară intenția ca acest serviciu să fie, ca și până acum, un serviciu doar de capturare și nu unul de gestionare a populației de câini fără stăpân, scopul fiind existența permanentă în municipiu a unui număr semnificativ de câini care să poată fi capturați.

VI. Desfășurarea ilegală a activităților serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din Mun. Buzău într-un adăpost privat (și anume cel aparținând Urbis Serv SRL)

Așa cum reiese în mod clar din Studiul de oportunitate adăpostul este proprietatea "operatorului concesionar", iar dacă ar fi să gestioneze în mod direct primăria ar trebui să investească 681.302 ron pentru adăpostul public, dotare sală de operații, mijloc de transport, organizare, licențiere.

Urbis Serv SRL fiind înființată în baza legii 31/1990 și fiind și proprietara adăpostului din Str. Răchitel nr. 92, implică faptul că respectivul adăpost este unul privat.

Or, conform legii speciale OUG 155/2001, activitățile serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se vor desfășura exclusiv în adăposturi publice, amenajate de către UAT.

VII. Concluzii și solicitări

Proiectul de HCL nr. 144/2026 este **nelegal, nul absolut** și trebuie respins. El încalcă cu rea intenție:

- OUG nr. 155/2001 și HG nr. 1059/2013 (condiții de operator, procedură, servicii veterinare).
- Codul Administrativ (reguli concesiune, separare concedent-concesionar).
- Hotărâri judecătorești definitive.

Se impun:

- 1. Respingerea proiectului în ședința Consiliului Local.**

2. **Organizarea unei proceduri competitive reale de concesionare către operatori calificați (persoane juridice cu activitate în protecția animalelor).**

Data: 23 iulie 2026

Asociația Hăpluț și prietenii

Semnătură:





Direcția Tehnică

Serviciul Gospodărie Urbană și Protecția Mediului

Nr. 116539/23.07.2026

Către: Asociația Hăpluț și prietenii Buzău

În atenția: Dl. [REDACTED]

Subiect: propuneri proiect de hotărâre

Stimate Domn,

Având în vedere propunerile dumneavoastră transmise prin adresa înregistrată la instituția noastră la nr. de mai sus, la Proiectul de Hotărâre nr.144/16.07.2026 privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău vă comunicăm următoarele:

- Proiectul de hotărâre nr.144/16.07.2026 a fost revizuit ținându-se cont de amendamentele aduse proiectului de hotărâre nr.122/08.06.2026.
- După înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Buzău și aprobarea documentației pentru concesionarea acestuia, din procedura pentru concesionarea serviciului pot participa operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, după cum urmează:
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale,
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern,
 - Societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat,
 - ONG-uri, fundații și asociații pentru protecția animalelor.
- Obligația de asigurare a asistenței veterinare îi va reveni operatorului care va câștiga concesiunea serviciului.
- A fost introdusă condiția de a se atinge indicatorii de performanță de capturare a unui număr minim de 800 de câini pe an și de adoptare a unor politici de promovare a adopțiilor la nivel național , tocmai din necesitatea asigurării unui mediu curat și sigur pentru toți cetățenii Municipiului Buzău, pentru respectarea dreptului la sănătate, a siguranței publice și pentru ridicarea gradului de civilizație și calitate a vieții.
- Adăpostul din strada Răchitei, nr.92 este proprietate a UAT Municipiul Buzău și va fi pus la dispoziție , în condițiile legii, operatorului care va câștiga concesiunea serviciului nou înființat.

- Respingerea proiectului și amânarea înființării acestui serviciu pentru ca mai apoi să fie dat spre concesiune și începerea cât mai urgentă a activității de gestionare a câinilor fără stăpân , reprezintă un pericol pentru cetățenii acestui oraș.
- După înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și aprobarea documentației pentru concesiunea acestuia , se va organiza procedura de concesiune respectând legislația în vigoare .

Cu respect,

Primarul Municipiului Buzău

Constantin Toma



Director Executiv

Bogdan-Gabriel Ene

