

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
— CONSILIUL LOCAL —

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 149 din 22.07.2026
privind aprobarea atribuirii, prin procedura de negociere fără publicarea
prealabilă a unui anunț de participare, a unui contract de servicii de
mentenanță și intervenție pentru asigurarea continuității serviciului public de
iluminat public al Municipiului Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

-referatul de aprobare al Primarului Municipiului Buzău, înregistrat sub nr.207/CLM/22.07.2026;

-raportul de specialitate nr. 116.274 din 22.07.2026 al Direcției Tehnice și al Serviciului Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă și Achiziții Publice;

-adresa Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) nr. 7472 din 23.06.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău sub nr. 99792 din 23.06.2026;

-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al Municipiului Buzău;

-avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;

-Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 242 din 29.12.2025 privind aprobarea unei măsuri temporare pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat;

-prevederile Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 104, alin. (1), lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Ordinului ANRSC nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;

În temeiul art. 129, alin. (1), (2), lit. c) și d), alin. (6), lit. a), alin. (7), lit. n), alin.(14), art. 139, alin. (1), coroborat cu art. 5, lit. ee), precum și art. 196, alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 — Se aprobă atribuirea unui contract de servicii de mentenanță și intervenție pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat public al Municipiului Buzău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, ca măsură strict necesară determinată de motive de extremă urgență.

Art.2 — Contractul prevăzut la art. 1 din prezenta hotărâre va avea următoarele caracteristici obligatorii:

- a) obiect strict limitat la activități de mentenanță curentă, intervenții operative și remedierea avariilor sistemului de iluminat public existent, fără a include investiții, modernizări, extinderi sau operarea integrată a serviciului;

- b) durată de 6 (șase) luni de la data semnării, stabilită în limita perioadei strict necesare pentru finalizarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat, în conformitate cu art. 104, alin. (1), lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- c) posibilitatea prelungirii prin act adițional, exclusiv în situația în care, din motive obiective și independente de voința autorității contractante, respectiv prelungirea termenelor procedurale ale litigiilor ori ale procedurii de atribuire, procedura de delegare nu poate fi finalizată în interiorul termenului initial. Prolungirea se va limita, la rândul său, la perioada strict necesară finalizării procedurii de atribuire, cu respectarea art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016;
- d) clauză expresă de încetare de drept, fără altă formalitate, la data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat;
- e) absența oricărui drept preferențial pentru prestatorul temporar în cadrul procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat aflate în curs;
- f) obligația prestatorului de a deține toate acreditările și autorizațiile necesare pentru lucrări la instalații de joasă și medie tensiune, conform reglementărilor tehnice aplicabile;
- g) obligația de raportare lunară, prin transmiterea de rapoarte de intervenție detaliate cuprinzând evidența lucrărilor efectuate, locațiile, natura defecțiunilor, durata intervențiilor și materialele utilizate.

Art.3 — Măsura prevăzută la art. 1 din prezenta hotărâre are caracter excepțional, tranzitoriu și neimputabil autorității contractante, nu reprezintă o delegare a gestiunii serviciului public de iluminat în sensul Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și nu modifică, nu completează și nu afectează în niciun mod documentația de atribuire, caietul de sarcini, proiectul de contract sau indicatorii de performanță aprobați prin hotărârile anterioare ale Consiliului Local privind delegarea gestiunii serviciului public de iluminat. Procedura de delegare va continua să se desfășoare în mod independent, în condițiile legii, până la atribuirea și semnarea contractului de concesiune.

Art.4 — Direcția Tehnică, Direcția Finanțelor Publice Locale și Serviciul Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă și Achiziții Publice, vor demara activitățile privind aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.5 — Prin grija secretarului general al Municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată persoanelor, instituțiilor și autorităților interesate.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Constantin TOMA



AVIZAT
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Eduard PISTOL



REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea atribuirii, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, a unui contract de servicii de mentenanță și intervenție pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat public al Municipiului Buzău

Serviciul public de iluminat public constituie un serviciu de utilitate publică esențial, cu caracter permanent și continuu, a cărui întrerupere afectează în mod direct și nemijlocit siguranța cetățenilor, desfășurarea traficului rutier și pietonal, ordinea publică și funcționarea normală a comunității. Autoritățile publice locale îi revine obligația legală de a asigura continuitatea neîntreruptă a acestui serviciu.

Municipiul Buzău a inițiat procedura de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat public prin concesiune, lansată prin anunțul de concesiune nr.PC1003121 din 31.10.2025. Această procedură nu a putut fi finalizată până în prezent, ca urmare a întârzierilor generate de soluționarea unor contestații.

În temeiul art. 28, alin. (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, *în situația în care se formulează plângere împotriva deciziei Consiliului, autoritatea contractantă are dreptul de a suspenda ducerea ei la îndeplinire și/sau procedura de atribuire până la comunicarea de către instanță a hotărârii de soluționare a plângerii.*

Pentru asigurarea continuității serviciului până la finalizarea procedurii de delegare, Consiliul Local al Municipiului Buzău a adoptat anterior Hotărârea nr. 242 din 29.12.2025, prin care s-a aprobat o măsură temporară constând în încheierea unui contract de mentenanță și intervenție pe o perioadă de 6 luni și fără posibilitate de prelungire. Acest contract a ajuns la termen, iar procedura de delegare nu este finalizată, ceea ce generează un risc real și iminent de întrerupere a serviciului public de iluminat.

Prin adresa nr. 7472 din 23.06.2026, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC), înregistrată la Primăria Municipiului Buzău, ca răspuns la solicitarea Municipiului Buzău, a comunicat punctul său de vedere potrivit căruia, în această situație, Consiliul Local al Municipiului Buzău, are dreptul de a aproba atribuirea unui contract de prestări servicii de iluminat public prin procedura de negociere fără publicare, pe motive de extremă urgență, în conformitate cu prevederile art. 104, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, ANRSC a subliniat obligația autorității contractante Municipiul Buzău, prevăzută de art. 104, alin. (4) din aceeași Lege, în sensul de a stabili durata contractului astfel atribuit exclusiv pe perioada strict necesară finalizării procedurii de atribuire care este în derulare.

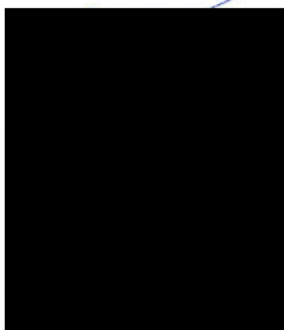
Se propune un termen de 6 luni, cu posibilitatea prelungirii prin act adițional, exclusiv în ipoteza în care blocajele judiciare persistă sau termenele procedurale ale litigiului ori ale procedurii de atribuire se prelungesc din motive obiective, independente de voința autorității contractante. Atât termenul inițial, cât și eventuala prelungire se limitează la perioada strict necesară finalizării procedurii de delegare, contractul care face obiectul prezentei hotărâri urmând să înceteze de drept la data intrării în vigoare a contractului de concesiune încheiat în baza licitației aflată în derulare.

Măsura propusă nu reprezintă o delegare a gestiunii serviciului public de iluminat, ci un contract de servicii cu obiect strict limitat la mentenanța curentă și intervențiile operative necesare menținerii în funcțiune a sistemului existent, fără a include investiții, modernizări, extinderi sau operarea integrată a serviciului, și fără a conferi prestatorului vreun drept preferențial în cadrul procedurii de delegare aflate în curs. Măsura nu afectează în niciun fel documentația de atribuire, caietul de sarcini, proiectul de contract sau indicatorii de performanță aprobați prin hotărârile anterioare ale Consiliului Local.

Neadoptarea măsurii propuse prin acest proiect de hotărâre ar conduce la întreruperea unui serviciu public esențial, cu consecințe grave și directe asupra siguranței cetățenilor și a ordinii publice, reprezentând o încălcare a obligațiilor legale ale autorității publice locale.

Față de cele prezentate, am inițiat acest proiect de hotărâre, pe care propun să îl adoptați în forma redactată.

PRIMAR,
Constantin Toma



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU

Direcția Tehnică / Serviciul Investiții, Programe/Proiecte cu Finanțare Externă/Internă
și Achiziții Publice
Nr. 116.274 din 22.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, a unui contract de servicii de mentenanță și intervenție pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat public al Municipiului Buzău

Serviciul de iluminat public face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, fiind organizat și desfășurat la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea administrației publice locale. Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 230/2006 privind serviciul de iluminat public, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării acestui serviciu, cu obligația legală de a asigura continuitatea sa neîntreruptă.

Iluminatul public reprezintă un serviciu de interes general esențial pentru comunitate, având un rol determinant în asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale, prevenirea faptelor antisociale, creșterea confortului și calității vieții locuitorilor, precum și în susținerea activităților economice și sociale desfășurate în spațiul public, motiv pentru care acesta trebuie să se desfășoare în mod continuu și neîntrerupt.

Autoritatea publică locală a inițiat procedura de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat prin concesiune, procedură lansată prin anunțul de concesiune nr. PC1003121/31.10.2025, în baza documentației de atribuire aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local. Delegarea integrală presupune un contract de tip „full-service”, care include realizarea investițiilor, operarea, mentenanța curentă și preventivă, implementarea sistemelor de telegestiune, precum și asumarea unor indicatori de performanță.

În urma unei contestații formulate de un operator economic participant la procedură, procedura de evaluare și atribuire nu a putut fi finalizată. Astfel, potrivit art. 28 alin. (4) din Legea nr. 101/2016, pe durata soluționării aspectelor legale autoritatea contractantă are dreptul de a suspenda evaluarea în cadrul procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 7472/23.06.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău sub nr. 99792/23.06.2026, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC), în răspuns la solicitarea autorității contractante, a comunicat punctul său de vedere potrivit căruia Consiliul Local are dreptul de a aproba, prin hotărâre, atribuirea unui contract de prestări servicii de iluminat public prin procedura de negociere fără publicare, pe motive de extremă urgență, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Potrivit acestui text legal, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, ca măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante.

În speța de față, cele trei condiții cumulative impuse de lege sunt îndeplinite: (i) există o situație de extremă urgență, generată de riscul iminent de întrerupere a serviciului public esențial de iluminat; (ii) această situație este determinată de un eveniment imprevizibil, respectiv blocajele judiciare care împiedică finalizarea procedurii de delegare; și (iii) situația nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante, litigiul fiind consecința exercitării căilor de atac legale, iar imposibilitatea finalizării procedurii fiind complet independentă de voința și diligența Municipiului Buzău.

ANRSC a subliniat totodată obligația prevăzută de art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia, în cazul aplicării procedurii de negociere fără publicare întemeiate pe art. 104 alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea acestei proceduri.

În considerarea obligației legale menționate, durata contractului ce urmează a fi atribuit prin negociere fără publicare se stabilește în limita perioadei strict necesare finalizării procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat. Se propune un termen inițial de 6 (șase) luni de la data semnării contractului.

Întrucât momentul finalizării procedurii de delegare depinde de parcurgerea etapelor procedurale de evaluare, iar aceste termene nu pot fi determinate cu certitudine în avans, se propune prevederea posibilității de prelungire a contractului prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local, exclusiv în ipoteza în care blocajul judiciar persistă sau termenele procedurale se prelungesc din motive obiective, independente de voința autorității contractante. Această prelungire nu contravine art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, întrucât se limitează, la rândul său, strict la perioada necesară finalizării procedurii de atribuire, iar contractul încetează de drept, în orice moment, la data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat.

Contractul ce urmează a fi atribuit are un obiect strict limitat și precis determinat, restrâns la activitățile necesare menținerii în funcțiune a sistemului de iluminat public existent. Prestatorul va asigura exclusiv următoarele activități:

- intervenții operative pentru remedierea avariilor apărute la corpurile de iluminat existente;
- intervenții operative pentru remedierea defecțiunilor apărute în funcționarea componentelor/echipamentelor incluse în corpurile de iluminat existente;
- înlocuirea surselor de lumină defecte;
- înlocuirea componentelor electrice uzuale (siguranțe, ceasuri de aprindere, cabluri, conectori);
- remedierea defectelor la rețelele de joasă tensiune aferente iluminatului public;
- repunerea în funcțiune a punctelor de aprindere;
- înlocuirea stâlpilor de iluminat public deteriorați, care din cauza vechimii, uzurii, evenimentelor meteo extreme, evenimentelor rutiere/accidente și vandalizări cu autori necunoscuți, prezintă pericol de prăbușire;
- intervenții de urgență în cazul incidentelor care afectează siguranța publică.

Acest contract nu include investiții, nu implică modernizări sau extinderi, nu presupune operarea integrată a serviciului, nu conferă drepturi de gestiune asupra serviciului public și nu creează avantaje competitive în cadrul procedurii de delegare. Prin urmare, contractul nu reprezintă o delegare a gestiunii serviciului public în sensul Legii nr. 51/2006 și al Legii nr. 100/2016, ci o măsură tranzitorie de asigurare a continuității, distinctă și independentă de concesiunea aflată în derulare.

Atribuirea contractului se va realiza în baza unui caiet de sarcini distinct, elaborat special pentru această intervenție temporară, care va descrie în mod detaliat obligațiile operatorului economic, tipurile de intervenții permise, timpii maximi de răspuns, condițiile de execuție și limitele de responsabilitate. Caietul de sarcini va impune în mod expres deținerea de către operator a acreditărilor și autorizațiilor necesare pentru lucrări la instalații de joasă și medie tensiune, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile.

Operatorul va avea obligația de a întocmi și transmite rapoarte lunare de intervenție, care vor cuprinde evidența detaliată a lucrărilor efectuate, ca documente justificative pentru monitorizarea tehnică a contractului și pentru verificarea corectitudinii plăților.

Măsura propusă nu modifică și nu afectează în niciun mod documentația de atribuire, caietul de sarcini, proiectul de contract sau indicatorii de performanță aprobați prin hotărârile Consiliului Local privind delegarea gestiunii serviciului public de iluminat, procedura de delegare urmând a continua în mod independent, în condițiile legii, până la atribuirea și semnarea contractului de concesiune.

Față de cele expuse, atribuirea unui contract de servicii de mentenanță și intervenție prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) și cu respectarea art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, în conformitate cu punctul de vedere al ANRSC, reprezintă soluția legală, necesară și proporțională pentru asigurarea continuității serviciului public de iluminat, fără afectarea procedurii de delegare aflate în curs. În acest sens s-a elaborat alăturatul proiect de hotărâre, cu rugămintea de a fi promovat pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

DIRECTOR EXECUTIV,
Bogdan – Gabriel Ene



ȘEF SERVICIUL INVESTIȚII, ACHIZIȚII PUBLICE,
Luminița Colteanu



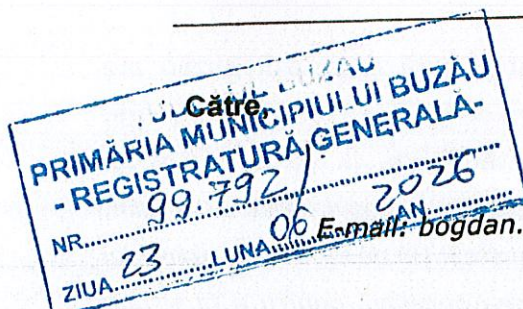


Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Autoritatea Națională de Reglementare pentru
Serviciile Comunitare de Utilități Publice



NR.	4472	I.T.
DATA	23.06.2026	



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

Email: bogdan.ene@primariabuzau.ro; silivia.oprea@primariabuzau.ro

Referitor la adresa nr. 99672/22.06.2026 prin care ne solicitați **punctul de vedere cu privire la modalitatea de asigurare a continuității serviciului de iluminat public**, în condițiile în care contractul încheiat în baza HCL nr. 242/29.12.2025, pe o perioadă de maxim 6 luni și fără posibilitate de prelungire, urmează să ajungă la termen, iar autoritatea contractantă **Municipiul Buzău a formulat plângere înregistrată la Curtea de Apel Ploiești Secția de contencios Administrativ și Fiscal împotriva soluției pronunțate de CNSC prin Decizia nr. 1546/C4/860/14.05.2026, cu termen de judecată 16.07.2026**, ca urmare a contestației depuse de un operator economic la procedura de atribuire a contractului de concesiune privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, facem următoarele precizări:

Cu mențiunea că Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) este autoritatea competentă să emită un punct de vedere cu privire la jurisprudența existentă/aplicarea prevederilor art. 28 alin. (4) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor, potrivit cărora *În situația în care se formulează plângere împotriva deciziei Consiliului, autoritatea contractantă are dreptul de a suspenda ducerea ei la îndeplinire și/sau procedura de atribuire până la comunicarea de către instanță a hotărârii de soluționare a plângerii*, în opinia noastră, Consiliul Local al Municipiului Buzău are dreptul de a aproba, prin hotărâre, atribuirea unui contract de prestări servicii de iluminat public, prin procedura de negociere fără publicare, pe motive de extremă urgență, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare

a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante.

În subsidiar, menționăm că, autoritatea contractantă Municipiul Buzău are obligația de a încheia contractul atribuit prin procedura de NFP, pe motive de urgență, pe durata strict necesară finalizării procedurii de atribuire, în conformitate cu dispozițiile art. 105 alin. (4) din Legea 98/2016, respectiv *În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.*

Cu stimă,

PREȘEDINTE
IONEL TESCARU

