ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

PROIECT DE HOTĂRÂRE

NR. 197 din 19.10.2026

privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice, proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016–2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice

Consiliul Local al Municipiului Buzău, întrunit în ședință ordinară/extraordinară,

Având în vedere:

- referatul de aprobare al inițiatorului, consilier local Laurențiu Stîlpeanu;
- nota de fundamentare aferentă proiectului;
- raportul de specialitate al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Buzău;
- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Buzău;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice;
- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- necesitatea asigurării unei evidențe unitare și complete a investițiilor publice și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău;
- necesitatea asigurării continuității informațiilor privind investițiile publice și pentru perioada anterioară instituirii secțiunii dedicate „Investiții publice" pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Buzău;
- necesitatea unei informări complete a Consiliului Local cu privire la evoluția investițiilor aprobate în perioada de referință;

COMISII :
- juridic
- patrimoniu
- buget

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7), precum și al art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, adoptă prezenta:

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1.

Se aprobă realizarea unei inventarieri retrospective a investițiilor publice, obiectivelor de investiții și documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016 –2026 data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Art. 2.

Inventarierea prevăzută la art. 1 va cuprinde toate obiectivele de investiții, proiectele și documentațiile tehnico-economice aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Buzău în perioada de referință, indiferent de stadiul ulterior al acestora, inclusiv, fără a se limita la:

a) studii de fezabilitate (SF);
b) documentații de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI);
c) proiecte tehnice și documentații tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor;
d) alte studii și documentații tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții;
e) indicatori tehnico-economici;
f) actualizări, modificări sau revizuiri ale documentațiilor și indicatorilor tehnico-economici;
g) obiective de investiții pentru care au fost aprobate documentații tehnico-economice, indiferent dacă ulterior au fost demarate, continuate, modificate sau finalizate;
h) obiective finanțate integral sau parțial din bugetul local, bugetul de stat, fonduri externe nerambursabile, împrumuturi sau alte surse de finanțare.

Art. 3.

Pentru fiecare obiectiv identificat se va întocmi o fișă de evidență conform modelului prevăzut în Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4.

Fișa de evidență va cuprinde, după caz:

a) denumirea obiectivului de investiții/proiectului;

b) numărul și data hotărârii Consiliului Local prin care a fost aprobat;

c) tipul documentației aprobate;

d) anul aprobării;

e) valoarea investiției aprobată inițial;

f) valoarea documentației tehnico-economice;

g) sursa sau sursele de finanțare;

h) sumele alocate prin bugetele locale;

i) sumele efectiv achitate până la data întocmirii inventarului;

j) hotărârile ulterioare ale Consiliului Local referitoare la obiectiv;

k) eventualele modificări ale indicatorilor tehnico-economici;

l) valoarea actualizată a investiției, dacă este cazul;

m) stadiul documentației;

n) stadiul autorizării;

o) stadiul achiziției;

p) stadiul execuției;

q) existența unui contract de finanțare;

r) existența unui contract de proiectare;

s) existența unui contract de execuție;

t) data finalizării și recepției, în cazul obiectivelor finalizate;

u) situația actuală a obiectivului la data întocmirii inventarului;

v) alte informații relevante privind evoluția obiectivului.

Art. 5.

În cazul în care pentru același obiectiv au fost adoptate mai multe hotărâri ale Consiliului Local privind aprobarea, modificarea sau actualizarea documentației ori a indicatorilor tehnico-economici, acestea vor fi prezentate în ordine cronologică, împreună cu valorile aprobate prin fiecare hotărâre.

Art. 6.

În cazul în care un obiectiv de investiții a fost modificat, etapizat, redenumit sau continuat printr-o altă documentație ori printr-un alt proiect, raportul va evidenția, în măsura în care există o legătură între acestea, corespondența dintre documentațiile și hotărârile succesive.

Art. 7.

Inventarierea va evidenția distinct situația obiectivelor:

a) finalizate și recepționate;

b) aflate în execuție;

c) pentru care există finanțare, dar execuția nu este finalizată;

d) pentru care documentația este aprobată, dar execuția nu a început;

e) pentru care sunt în derulare proceduri de achiziție sau de finanțare;

f) pentru care documentația necesită actualizare;

g) pentru care nu au fost identificate demersuri ulterioare, potrivit evidențelor administrative;

h) pentru care administrația apreciază că sunt necesare alte măsuri.

Art. 8.

În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, Primarul Municipiului Buzău, prin aparatul de specialitate, va prezenta Consiliului Local:

a) inventarul retrospectiv prevăzut la art. 1;

b) fișele individuale ale obiectivelor;

c) un raport sintetic privind situația investițiilor inventariate;

d) valoarea totală a sumelor aprobate și, distinct, a sumelor efectiv achitate pentru documentații și investiții;

e) situația obiectivelor pentru care există hotărâri succesive de actualizare sau modificare a valorii investiției.

Art. 9.

Raportul prevăzut la art. 8 va fi transmis consilierilor locali și va fi publicat pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Buzău, în secțiunea „Investiții publice", în conformitate cu prevederile Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Art. 10.

Datele rezultate în urma inventarierii retrospective vor constitui baza istorică de evidență a investițiilor publice ale Municipiului Buzău și vor fi menținute în secțiunea „Investiții publice", împreună cu informațiile actualizate privind evoluția obiectivelor.

Art. 11.

Prevederile prezentei hotărâri nu limitează obligațiile de publicare și actualizare prevăzute de Hotărârea Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice, ci asigură completarea acestora cu informații referitoare la perioada anterioară.

Art. 12.

Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Primarul Municipiului Buzău, prin aparatul de specialitate.

Art. 13.

Secretarul General al Municipiului Buzău va comunica prezenta hotărâre autorităților și persoanelor interesate și va asigura aducerea acesteia la cunoștință publică, în condițiile legii.

Inițiator,
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier local-Municipiul Buzău

Avizat
[redacted]

ANEXA NR. 1

la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. ...../.....2026

FIȘĂ CENTRALIZATOARE

privind inventarierea retrospectivă a obiectivelor de investiții, proiectelor și documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău

Perioada de referință: 2016 –2026 data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

I. IDENTIFICAREA OBIECTIVULUI / PROIECTULUI

Nr. crt.	Denumirea obiectivului de investiții / proiectului	Denumiri anterioare / ulterioare, dacă este cazul	Compartiment / structură responsabilă

II. DOCUMENTAȚII TEHNICO-ECONOMICE ȘI HOTĂRÂRI ALE CONSILIULUI LOCAL

Tip documentație / act	Nr. HCL și data	Obiectul aprobării	Valoarea aprobată prin HCL	Observații
SF / DALI / PT / altă documentație				
Actualizare / modificare / revizuire				
Indicatori tehnico-economici				
Alte documentații / acte				

Se vor menționa toate hotărârile și documentațiile succesive referitoare la același obiectiv, în ordine cronologică.

III. DATE TEHNICO-ECONOMICE

Indicator	Valoarea inițial aprobată	Valoarea actualizată, dacă este cazul	Observații / HCL prin care a fost modificată
Valoare totală, inclusiv TVA			
Valoare C+M, inclusiv TVA			
Durata de realizare			
Principalii indicatori tehnico-economici			

IV. SURSE DE FINANȚARE ȘI EXECUȚIE BUGETARĂ

Sursa de finanțare	Anul / perioada	Sumă aprobată / prevăzută	Sumă efectiv plătită	Observații
Buget local				
Buget de stat				
Fonduri externe nerambursabile				
Împrumuturi				
Alte surse				
TOTAL				

V. SITUAȚIA DOCUMENTAȚIILOR ȘI AUTORIZĂRII

Element	Situația identificată	Nr. / data documentului	Observații
Studiu de fezabilitate (SF)			
DALI			
Proiect tehnic (PT)			
Documentație tehnică pentru autorizare			
Autorizație de construire			
Alte avize / acorduri / documentații			

VI. ACHIZIȚIE ȘI CONTRACTARE

Element	Situația identificată	Nr. / data	Valoare	Observații
Procedură de achiziție				
Contract de servicii / proiectare				
Contract de lucrări				
Contract de furnizare				
Alte contracte				

VII. STADIUL REALIZĂRII

Element	Situația identificată	Data	Procent, dacă este cazul	Observații
Începerea efectivă a implementării / lucrărilor				
Stadiul fizic				
Stadiul financiar				
Finalizarea lucrărilor				
Recepția la terminarea lucrărilor				
Recepția finală, dacă este cazul				

VIII. ISTORICUL ADMINISTRATIV AL OBIECTIVULUI

Nr. crt.	Nr. şi data HCL / documentului	Natura modificării / măsurii	Valoarea înainte	Valoarea după	Observaţii
1		Actualizare / modificare / revizuire / etapizare / altă măsură			
2					
3					
4					

Se vor evidenţia, după caz, toate modificările privind soluţia tehnică, valoarea, durata, sursa de finanţare, etapizarea, denumirea, documentaţia tehnico-economică sau modul de implementare.

IX. CORESPONDENŢA CU ALTE OBIECTIVE / PROIECTE

Element	Situaţia identificată	Nr. / data HCL / documentului	Observaţii
Obiectiv redenumit			
Obiectiv etapizat			
Obiectiv continuat prin alt proiect			
Obiectiv preluat / inclus într-un alt obiectiv			
Alte legături identificate			

X. SITUAȚIA OFICIALĂ LA DATA ÎNTOCMIRII INVENTARULUI

Element	Situația oficială comunicată de autoritatea administrației publice locale	Document / evidență care fundamentează situația	Observații
Stadiul actual al obiectivului			
Etapa administrativă actuală			
Situația documentației tehnico-economice			
Situația finanțării			
Situația contractelor			
Etapele / măsurile prevăzute în continuare			

XI. OBSERVAȚII ȘI DOCUMENTE JUSTIFICATIVE

Nr. crt.	Observații	Document / evidență justificativă	Compartiment / structură care deține documentul
1			
2			
3			

PRECIZĂRI PRIVIND COMPLETAREA ANEXEI

1. Inventarierea prevăzută în prezenta anexă va avea caracter exhaustiv și va cuprinde toate obiectivele de investiții, proiectele și documentațiile tehnico-economice aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Buzău în perioada de referință.

2. Vor fi incluse, după caz, studiile de fezabilitate (SF), documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții (DALI), proiectele tehnice (PT), documentațiile tehnice pentru autorizare, alte studii și documentații tehnico-economice, indicatorii tehnico-economici, precum și actualizările, modificările și revizuirile acestora.
3. Un obiectiv de investiții sau un proiect va fi evidențiat într-o singură poziție centralizatoare. Toate documentațiile și hotărârile succesive referitoare la același obiectiv vor fi înscrise în cadrul aceleiași poziții, în ordine cronologică.
4. În cazul în care un obiectiv a fost redenumit, etapizat, modificat, reluat sau continuat printr-o altă documentație ori printr-o hotărâre ulterioară, se va menționa legătura dintre documentațiile și hotărârile succesive, pe baza evidențelor oficiale ale autorității administrației publice locale.
5. Inventarierea se va realiza fără o selecție prealabilă a obiectivelor în funcție de stadiul actual al acestora.
6. Situația actuală a fiecărui obiectiv va fi prezentată pe baza documentelor, evidențelor financiar-bugetare, administrative, tehnice și contractuale existente în cadrul autorității administrației publice locale.
7. Pentru fiecare obiectiv se vor evidenția, în măsura în care rezultă din evidențele autorității, valoarea inițial aprobată, valorile ulterior aprobate, sumele prevăzute în buget și sumele efectiv plătite, precum și sursele de finanțare.
8. În situația în care o informație nu este disponibilă sau nu rezultă din evidențele existente, acest aspect va fi menționat expres la rubrica „Observații", cu indicarea documentelor și evidențelor verificate, după caz.
9. Prezenta anexă are caracter de instrument centralizator al inventarierii retrospective și nu stabilește prin ea însăși calificarea unui obiectiv ca fiind finalizat, în execuție, neînceput, suspendat, reluat sau aflat într-o altă situație. Încadrarea în situația actuală va fi realizată de autoritatea administrației publice locale pe baza evidențelor oficiale.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice,proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016 –2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creşterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice

1. Denumirea proiectului

„Inventarierea retrospectivă și integrarea istoricului investițiilor publice ale Municipiului Buzău în sistemul de transparență și monitorizare a investițiilor publice"

2. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău privind creşterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice a fost instituit un mecanism unitar de informare a cetățenilor cu privire la investițiile publice ale municipiului.

Mecanismul presupune publicarea unor informații standardizate privind obiectivele de investiții, inclusiv denumirea proiectului, valoarea, sursele de finanțare, termenele, stadiul de implementare, modificările intervenite și alte informații relevante.

Acest mecanism privește în principal evidența și monitorizarea investițiilor începând cu momentul operaționalizării sale.

În același timp, pentru perioada anterioară există numeroase hotărâri ale Consiliului Local prin care au fost aprobate documentații tehnico-economice, indicatori tehnico-economici și obiective de investiții.

Informațiile referitoare la evoluția acestor obiective se regăsesc în hotărâri ale Consiliului Local, documente bugetare, documentații tehnice și alte evidențe administrative.

Lipsa unei evidențe retrospective centralizate face dificilă urmărirea cronologică a evoluției unui obiectiv de investiții de la momentul aprobării și până la situația sa actuală.

3. Necesitatea măsurii

Constituirea unei evidențe istorice este necesară pentru completarea mecanismului de transparență instituit prin Hotărârea Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Inventarierea retrospectivă va permite realizarea unei legături între:

hotărârea prin care a fost aprobat obiectivul → documentația tehnico-economică → finanțarea → eventualele modificări → implementarea → situația actuală.

Prin această măsură se urmărește crearea unei evidențe administrative complete, fără formularea anticipată de către inițiator a unor concluzii cu privire la starea sau rezultatul fiecărui proiect.

4. Obiectivul măsurii

Obiectivul proiectului este realizarea unei inventarieri complete a investițiilor publice și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016 –2026, data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Inventarierea va constitui baza istorică a sistemului de evidență și monitorizare a investițiilor publice.

5. Conținutul inventarului

Pentru fiecare obiectiv identificat vor fi evidențiate, după caz:

- denumirea obiectivului;
- numărul și data HCL prin care a fost aprobat;
- tipul documentației aprobate;
- valoarea inițială aprobată;
- eventualele valori actualizate;
- sursa sau sursele de finanțare;
- sumele aprobate prin buget;

- sumele efectiv achitate;
- hotărârile ulterioare referitoare la obiectiv;
- modificările intervenite asupra documentației sau indicatorilor tehnico-economici;
- stadiul proiectării;
- stadiul autorizării;
- stadiul achiziției;
- stadiul execuției;
- existența și stadiul contractelor;
- data finalizării și recepției, în cazul obiectivelor finalizate;
- situația obiectivului la data raportării;
- alte informații relevante existente în evidențele administrației publice locale.

6. Principiul exhaustivității

Inventarierea va avea caracter exhaustiv, urmând să cuprindă toate obiectivele și documentațiile care intră în perioada de referință și care au fost aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Nu se va realiza o selecție prealabilă în funcție de stadiul proiectelor, valoarea acestora, sursa de finanțare sau perioada în care au fost efectuate ultimele demersuri.

În acest mod, inventarul va reprezenta o evidență administrativă completă, iar nu o selecție realizată în funcție de criterii politice.

7. Soluția administrativă propusă

Inventarierea va fi realizată de aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Buzău, prin identificarea și corelarea informațiilor existente în evidențele instituției.

Pentru fiecare obiectiv va fi completată fișa standard prevăzută în Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre.

În cazul existenței unor hotărâri succesive referitoare la același obiectiv, acestea vor fi evidențiate cronologic.

În cazul în care un obiectiv a fost modificat, etapizat, redenumit sau continuat printr-o altă documentație, această situație va fi menționată în fișa obiectivului, pe baza documentelor existente.

8. Integrarea cu sistemul de transparență

Rezultatele inventarierii retrospective vor fi integrate în secțiunea „Investiții publice" instituită prin Hotărârea Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Astfel, sistemul de transparență va permite, în timp, atât urmărirea investițiilor actuale, cât și consultarea istoricului investițiilor aprobate anterior.

9. Resurse necesare

Realizarea inventarului va utiliza, în principal, resursele umane și informaționale existente în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Buzău.

Nu este avută în vedere realizarea unei platforme informatice distincte, întrucât proiectul urmărește utilizarea și completarea mecanismului de transparență deja instituit.

10. Impactul implementării

Administrativ:

- crearea unei evidențe istorice unitare;
- facilitarea identificării cronologice a hotărârilor și documentațiilor;
- îmbunătățirea monitorizării investițiilor;
- facilitarea activității Consiliului Local.

Public:

- acces mai facil al cetățenilor la informațiile privind investițiile publice;
- posibilitatea urmăririi evoluției proiectelor pe perioade mai lungi;
- creșterea transparenței administrației publice locale.

Financiar:

- posibilitatea corelării valorilor aprobate cu alocările și plățile efectuate;
- îmbunătățirea capacității de monitorizare a utilizării fondurilor publice;
- furnizarea unei baze informaționale pentru fundamentarea viitoarelor decizii de investiții.

11. Riscuri și măsuri de reducere

Date incomplete sau dispersate
→ verificarea informațiilor din hotărârile Consiliului Local, documentele bugetare și evidențele compartimentelor de specialitate.

Dificultatea corelării unor proiecte care au suferit modificări succesive
→ evidențierea cronologică a hotărârilor și documentațiilor ulterioare.

Volumul mare de informații aferente perioadei analizate
→ utilizarea unei fișe standardizate pentru fiecare obiectiv și stabilirea unui termen pentru realizarea inventarului.

12. Concluzie

Inventarierea retrospectivă reprezintă o etapă necesară pentru completarea sistemului de transparență și monitorizare a investițiilor publice instituit la nivelul Municipiului Buzău.

Prin realizarea acestei evidențe se creează o bază istorică unitară a deciziilor de investiții adoptate de Consiliul Local și se asigură continuitatea informației între proiectele aprobate în trecut și sistemul de monitorizare a investițiilor publice instituit pentru perioada actuală.

Având în vedere cele prezentate, consider oportună și necesară adoptarea proiectului de hotărâre privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier local – Municipiul Buzău

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

REFERAT DE APROBARE

NR. 268/CLM/19.10.2026

la proiectul de hotărâre privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice,proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016 –2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice

1. Context și necesitate

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice s-a instituit un mecanism destinat asigurării unei informări clare, accesibile și actualizate cu privire la investițiile publice ale Municipiului Buzău.

Crearea unei secțiuni dedicate investițiilor publice pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Buzău, precum și stabilirea obligației de actualizare periodică a informațiilor reprezintă un instrument important pentru creșterea transparenței și pentru facilitarea monitorizării proiectelor aflate în derulare.

Pentru ca această evidență să fie completă și utilă pe termen lung, este necesară însă și constituirea unei baze istorice privind investițiile și documentațiile tehnico-economice aprobate anterior adoptării acestei măsuri.

În perioada 2016 –2026 data intrării în vigoare a hotărârii menționate mai sus, Consiliul Local al Municipiului Buzău a adoptat numeroase hotărâri privind aprobarea unor studii de fezabilitate, documentații de avizare a lucrărilor de intervenții, proiecte tehnice, indicatori tehnico-economici și obiective de investiții.

Pentru o imagine completă asupra modului în care aceste decizii ale Consiliului Local au fost transpuse în practică, este necesară o evidență retrospectivă unitară.

2. Necesitatea unei evidențe retrospective

Trecerea timpului poate conduce la dispersarea informațiilor referitoare la un obiectiv de investiții între hotărâri succesive ale Consiliului Local, documentații tehnice, bugete anuale, contracte, proceduri de achiziție și acte administrative ulterioare.

În cazul unor obiective aprobate cu mai mulți ani în urmă, pentru o evaluare corectă este necesară cunoașterea atât a situației inițiale, cât și a evoluției ulterioare a acestora.

Inventarierea retrospectivă propusă va permite evidențierea, pentru fiecare obiectiv, a hotărârii inițiale, a eventualelor hotărâri ulterioare, a valorilor aprobate și actualizate, a surselor de finanțare, a sumelor efectiv achitate și a stadiului în care se află obiectivul la data raportării.

Prin această abordare nu se urmărește realizarea unei selecții sau formularea unor concluzii anticipate cu privire la situația proiectelor, ci constituirea unei evidențe complete și obiective, pe baza documentelor și evidențelor existente în cadrul administrației publice locale.

3. Scopul proiectului

Scopul proiectului de hotărâre este constituirea unei evidențe retrospective unitare a investițiilor publice și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016 –2026 data intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Inventarierea va constitui baza istorică a secțiunii „Investiții publice" și va permite corelarea informațiilor referitoare la proiectele aprobate anterior cu mecanismul de transparență instituit prin hotărârea menționată.

4. Informațiile urmărite

Pentru fiecare obiectiv vor fi evidențiate, în măsura în care sunt aplicabile:

- hotărârea inițială a Consiliului Local;
- tipul documentației aprobate;
- valoarea inițială aprobată;
- eventualele valori actualizate;

- hotărârile ulterioare referitoare la obiectiv;
- sursele de finanțare;
- sumele alocate și sumele efectiv achitate;
- situația documentației;
- situația finanțării;
- situația achizițiilor;
- situația execuției;
- existența și stadiul contractelor;
- data finalizării și recepției, în cazul obiectivelor finalizate;
- situația obiectivului la data raportării.

În acest mod, Consiliul Local și cetățenii Municipiului Buzău vor putea urmări traseul administrativ și financiar al unui obiectiv de investiții de la momentul aprobării și până la situația sa actuală.

5. Beneficii

Realizarea inventarului retrospectiv va contribui la:

- crearea unei evidențe unitare a investițiilor aprobate de Consiliul Local;
- conservarea și valorificarea memoriei administrative a municipiului;
- corelarea hotărârilor Consiliului Local cu evoluția efectivă a investițiilor;
- facilitarea activității de monitorizare și control a Consiliului Local;
- creșterea accesului cetățenilor la informații privind utilizarea fondurilor publice;
- identificarea situațiilor care necesită clarificări administrative, financiare sau tehnice;
- îmbunătățirea fundamentării viitoarelor decizii de investiții.

6. Impactul neimplementării

În lipsa unei evidențe retrospective unitare, informațiile referitoare la investițiile aprobate în anii anteriori vor continua să fie identificate în mod dispersat, prin consultarea succesivă a hotărârilor Consiliului Local, documentelor bugetare și a altor documente administrative.

Această situație îngreunează atât activitatea de monitorizare a Consiliului Local, cât și accesul cetățenilor la o imagine completă asupra evoluției investițiilor publice.

Totodată, lipsa unei baze istorice poate îngreuna evaluarea modului în care deciziile de investiții adoptate în anii anteriori au fost continuate, modificate, finalizate sau, după caz, nu au mai fost continuate.

7. Concluzie

Având în vedere necesitatea completării mecanismului de transparență și monitorizare a investițiilor publice instituit prin hotărârea Consiliului Local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice, consider oportună și necesară adoptarea proiectului de hotărâre privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice și a documentațiilor tehnico-economice aprobate în perioada 2016 – 2026 data intrării în vigoare a respectivei hotărâri.

Prin această măsură se creează legătura dintre evidența actuală a investițiilor publice și istoricul deciziilor de investiții ale Municipiului Buzău, asigurând o imagine cât mai completă asupra acestora.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier local – Municipiul Buzău

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
Direcția Tehnică
Direcția Administrație Publică locală
Nr. 179584 din 12.11.2026

REFERAT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre nr. 197 privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice, proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016-2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice, inițiat de domnul consilier local Laurențiu Stîlpeanu

În proiectul de hotărâre nr. 197 din 19.10.2026, domnul consilier local Laurențiu Stîlpeanu propune inventarierea retrospectivă a investițiilor publice, proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016-2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice.

Prin acest proiect se dorește constituirea unei evidențe retrospective unitare a investițiilor publice din perioada 2016-2026 motivând că în perioada menționată Consiliul Local al Municipiului Buzău a adoptat numeroase hotărâri privind aprobarea unor studii de fezabilitate, documentații de avizare a lucrărilor de intervenții, proiecte tehnice, indicatori tehnico-economici și obiective de investiții.

Din 2016 și până în prezent în municipiul Buzău s-au derulat proiecte de investiții care, în marea lor majoritate sunt definitiv închise, recepționate și arhivate conform legii. Din punct de vedere bugetar, analiza acestora nu mai produce efecte juridice sau economice asupra bugetului actual de dezvoltare al municipiului.

De asemenea, toate datele financiare, hotărârile de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, rapoartele de execuție bugetară aferente ultimilor 10 ani sunt deja publice în site-ul instituției, iar recompilarea lor într-o formă nouă nu aduce un plus de valoare procesului decizional actual.

Concret, informațiile solicitate prin fișa de evidență prevăzută la art. 4 din proiect se regăsesc deja în documente publice, după cum urmează:

a) Hotărârile Consiliului Local. Toate studiile de fezabilitate, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, proiectele tehnice, indicatorii tehnico-economici și actualizările acestora au fost aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local, adoptate în ședințe publice, comunicate Instituției Prefectului în vederea controlului de legalitate și publicate pe site-ul instituției.. Fiecare dintre aceste hotărâri cuprinde, în anexă, denumirea obiectivului, valoarea totală și valoarea C+M, durata de realizare și principalii indicatori tehnico-economici. Prin urmare, elementele prevăzute la art. 4 lit. a)–f) și j)–l) din proiect (denumire, HCL de aprobare, tip de documentație, valoare inițială și actualizată, hotărâri ulterioare, modificări de indicatori) sunt deja publice, în forma oficială aprobată de Consiliul Local.

b) Bugetul local și execuția bugetară. Potrivit art. 41–44 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, obiectivele de investiții sunt cuprinse anual în programul de investiții publice, anexă la bugetul local aprobat de Consiliul Local, cu valorile totale, sursele de finanțare și creditele alocate pe fiecare an, iar documentațiile tehnico-economice se aprobă de autoritatea deliberativă. Bugetele anuale, rectificările și conturile anuale de execuție, aprobate de asemenea prin hotărâri ale Consiliului Local, sunt publicate, inclusiv în temeiul art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Astfel,

elementele de la art. 4 lit. g)–i) (surse de finanțare, sume alocate, sume plătite) sunt deja disponibile, an de an.

c) Achizițiile publice. Toate procedurile de atribuire a contractelor de proiectare, execuție lucrări, furnizare și servicii aferente obiectivelor de investiții se desfășoară prin Sistemul electronic de achiziții publice (SEAP/SICAP), în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și ale H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice, unde sunt publicate anunțurile de participare, documentațiile de atribuire și anunțurile de atribuire, cu valoarea contractelor și operatorii economici câștigători. Totodată, potrivit art. 217 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziției publice are caracter de document public, fiind păstrat de autoritatea contractantă cât timp contractul produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la încetarea acestuia (art. 217 alin. (2)). Elementele de la art. 4 lit. o), r) și s) din proiect (stadiul achiziției, contractele de proiectare și de execuție) sunt, așadar, publice și accesibile oricărei persoane interesate.

d) Proiectele cu finanțare externă nerambursabilă. Obiectivele de investiții finanțate din fonduri externe nerambursabile sau din programe naționale fac obiectul unui sistem propriu de monitorizare și raportare, prin MySMIS 2014+/MySMIS2021+ și platformele finanțatorilor, prin rapoartele de progres transmise periodic Autorităților de Management/Organismelor Intermediare și prin verificările efectuate de acestea, de Autoritatea de Audit și de Curtea de Conturi. Mai mult, legislația europeană impune publicarea acestor informații: art. 115 și Anexa XII din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (pentru perioada 2014-2020), respectiv art. 49 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/1060 (pentru perioada 2021-2027) obligă autoritatea de management să publice pe site lista operațiunilor finanțate, cu beneficiarul, valoarea, perioada de implementare și localizarea, listă care, pentru perioada 2021-2027, se actualizează cel puțin o dată la 4 luni. Elementele de la art. 4 lit. q), t) și u) din proiect sunt, și în acest caz, deja publice.

e) Mecanismele de control existente. Execuția investițiilor publice este verificată prin controlul financiar preventiv propriu, prin auditul financiar anual al Curții de Conturi asupra contului de execuție a bugetului local și prin raportul anual privind starea economică, socială și de mediu a municipiului, prezentat de Primar Consiliului Local potrivit art. 155 alin. (3) lit. a) din Codul administrativ.

Prin urmare, inventarierea propusă nu ar produce informații noi, ci ar recompila, într-un format suplimentar, informații care există deja în documente oficiale, publice și verificate. Proiectul nu aduce un plus de transparență, ci instituie o acțiune administrativă redundantă, contrară principiului proporționalității prevăzut la art. 9 din Codul administrativ și principiului utilizării eficiente a resurselor publice.

Din analiza scopului și a fundamentării proiectului de hotărâre rezulta ca scopul declarat nu vizează obținerea unor informații noi. Potrivit notei de fundamentare (pct. 2), inițiatorul arată că informațiile referitoare la evoluția obiectivelor de investiții „se regăsesc în hotărâri ale Consiliului Local, documente bugetare, documentații tehnice și alte evidențe administrative". Scopul proiectului nu este, așadar, accesul la informații care lipsesc, ci transmiterea, într-un format nou, a unor informații existente. Singurul element pe care proiectul l-ar adăuga este prezentarea lor pe o singură fișă, ceea ce reprezintă o operațiune de prelucrare, nu un plus de informație.

Referatul de aprobare și nota de fundamentare nu indică niciun obiectiv de investiții pentru care Consiliul Local sau cetățenii nu ar fi putut obține informații, nicio solicitare de informare rămasă fără răspuns și nicio decizie viitoare a Consiliului Local care ar depinde de acest inventar. Inițiatorul precizează chiar că măsura se propune „fără formularea anticipată a unor concluzii". În lipsa unei nevoi determinate, necesitatea măsurii rămâne nedemonstrată.

Potrivit art. 136 alin. (8) lit. a) din Codul administrativ, referatul de aprobare este instrumentul de prezentare și motivare a proiectului, iar potrivit art. 6, art. 30 și art. 31

din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată (aplicabilă și actelor autorităților administrației publice locale), motivarea trebuie să cuprindă cerințele care reclamă intervenția, impactul socio-economic și impactul financiar asupra bugetului. Documentele inițiatorului nu estimează numărul obiectivelor și al hotărârilor vizate, volumul de muncă, numărul de persoane și de ore necesare și nici efectul asupra activității curente. La capitolul „Resurse necesare" (pct. 9 din nota de fundamentare) se afirmă doar că se vor utiliza „resursele umane și informaționale existente", iar la capitolul „Riscuri" (pct. 11) este recunoscut „volumul mare de informații", pentru care singura măsură propusă este chiar fișa standardizată și termenul de 90 de zile. Impactul real al măsurii nu a fost, prin urmare, evaluat.

Pentru obiectivele finalizate și recepționate, situația este definitivă și rezultă din procesele-verbale de recepție și din conturile de execuție aprobate, astfel încât reconstituirea istoricului lor nu mai poate fundamenta nicio decizie de investiții. Proiectul ar adăuga deci informație doar pentru o categorie restrânsă de obiective, cu un efort aplicat însă tuturor, întrucât art. 2 și pct. 6 din nota de fundamentare impun un caracter exhaustiv, „fără selecție prealabilă", fără prag valoric și fără criterii de relevanță.

Perioada de referință este definită prin raportare la data intrării în vigoare a unei hotărâri care nu este identificată prin număr și dată; sfera documentelor este deschisă („fără a se limita la", art. 2); iar art. 7 lit. h) introduce o categorie fără criterii („obiective pentru care administrația apreciază că sunt necesare alte măsuri"). Aceste formulări nu respectă cerința de claritate și precizie prevăzută de art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 și ar face imposibilă verificarea îndeplinirii obligației.

Dacă se urmărește informarea Consiliului Local asupra unor obiective determinate, instrumentul legal este solicitarea de informări și rapoarte prevăzută de art. 129 alin. (11) din Codul administrativ, respectiv analiza în comisiile de specialitate. Dacă se urmărește verificarea modului de utilizare a fondurilor, aceasta este atribuția organelor de control și audit competente (controlul financiar preventiv, auditul public intern, Curtea de Conturi, autoritățile de management). În ambele ipoteze, o inventariere generală nu este un mijloc necesar și proporțional.

O parte însemnată a obiectivelor din perioada de referință o reprezintă proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, finalizate și recepționate, pentru care cheltuielile au fost verificate și autorizate de finanțator și pentru care nu au fost constatate nereguli și nu au fost aplicate corecții financiare.

Pentru aceste proiecte, reluarea analizei nu are un scop legitim determinat, din următoarele considerente:

a) Legalitatea a fost deja verificată de autoritățile cărora legea le-a dat această competență. Procedurile de achiziție și cheltuielile aferente au fost supuse verificărilor de management efectuate de Autoritatea de Management/Organismul Intermediar (art. 125 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013), auditului Autorității de Audit (art. 127 din același regulament și Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată), precum și auditului financiar al Curții de Conturi asupra contului de execuție a bugetului local (art. 140 din Constituție și Legea nr. 94/1992). Constatarea neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare în legătură cu fondurile europene sunt, potrivit art. 20 și art. 21 din O.U.G. nr. 66/2011, de competența exclusivă a autorităților cu competențe în gestionarea acestor fonduri. Consiliul Local nu are atribuții de control financiar sau de audit și nu se poate substitui acestor autorități.

b) Actele și operațiunile verificate se bucură de prezumția de legalitate. Actele administrative și contractele încheiate în cadrul acestor proiecte, necontestate și neanulate, beneficiază de prezumția de legalitate, iar concluziile organelor de control competente, care nu au reținut abateri, nu pot fi repuse în discuție pe cale administrativă, fără a exista indicii noi privind o neregulă. O reexaminare generală, fără un motiv determinat, ar contraveni principiului securității raporturilor juridice.

c) Consiliul Local și-a exercitat deja atribuțiile cu privire la aceste proiecte. Consiliul Local a aprobat documentațiile tehnico-economice și indicatorii, cofinanțarea, bugetele anuale și, potrivit art. 57 din Legea nr. 273/2006 și art. 129 alin. (4) lit. a) din Codul administrativ, conturile anuale de execuție a bugetului local în care sunt reflectate plățile efectuate pentru fiecare dintre aceste obiective. Controlul deliberativ asupra lor a fost, așadar, exercitat la momentul prevăzut de lege.

d) Publicitatea acestor proiecte a fost asigurată și rămâne asigurată. Proiectele au făcut obiectul măsurilor obligatorii de informare și publicitate prevăzute în contractele de finanțare, sunt cuprinse în lista operațiunilor publicată de autoritatea de management (art. 115 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013), iar documentele lor sunt păstrate și accesibile, la cerere, în condițiile contractelor de finanțare și ale Legii nr. 544/2001.

e) Reluarea analizei nu ar respecta principiile bunei gestiuni financiare. Potrivit art. 1 din O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fondurile publice și resursele instituției se utilizează cu respectarea principiilor economicității, eficienței și eficacității. Alocarea de personal pentru reconstituirea istoricului unor proiecte închise, deja verificate fără constatări, nu produce niciun rezultat util, nu poate modifica situația juridică a acestor proiecte, nu poate fundamenta o decizie a Consiliului Local și nu adaugă nicio garanție de legalitate față de cele oferite de verificările deja efectuate. Eventualele verificări ulterioare asupra acestor proiecte rămân, până la împlinirea termenului de prescripție prevăzut de art. 45 din O.U.G. nr. 66/2011 (5 ani de la data de 1 ianuarie a anului următor închiderii programului), în competența exclusivă a autorităților de management, de audit și de control prevăzute de lege, nu a Consiliului Local, astfel încât nici din această perspectivă inventarierea propusă nu își găsește justificarea.

Prin urmare, pentru proiectele finalizate și verificate fără constatări, măsura propusă nu răspunde unei nevoi de legalitate, de control sau de informare, fiind lipsită de scop și contrară principiului proporționalității prevăzut de art. 9 din Codul administrativ. Dacă există îndoieli cu privire la un obiectiv determinat, acestea pot fi adresate punctual, pe căile prevăzute de lege, inclusiv prin sesizarea organelor de control competente.

Având în vedere că se dorește întocmirea de fișe de evidențe pentru fiecare obiectiv de investiții din ultimii 10 ani în care să se detalieze toate aspectele de la aprobare și până la finalizare, aceasta ar presupune extragerea manuală a mii de date din arhivă (contracte, acte adiționale, situații de lucrări, procese-verbale de recepție, iar pentru această activitate nu există suficient personal.

Serviciul Investiții, Programe/Proiecte cu Finanţare Externă/Internă și Achiziții Publice se confruntă cu un volum critic de activitate privind proiectele aflate în derulare în prezent (inclusiv cele finanțate prin fonduri europene) și deturnarea personalului existent de la monitorizarea șantierelor și a proiectelor curente pentru a genera o retrospectivă istorică pune în pericol respectarea termenelor stricte din contractele actuale, putând atrage corecții financiare sau pierderi de fonduri pentru municipiu.

Riscul este cu atât mai mare cu cât același personal asigură implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care nerespectarea termenelor din contractele de finanțare sau a regulilor de achiziție publică poate fi sancționată cu corecții financiare și cu recuperarea sumelor acordate, în condițiile O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că dreptul Consiliului Local de a solicita informări și rapoarte de la Primar, prevăzut de art. 129 alin. (11) din Codul administrativ, nu este pus în discuție. Însă acest drept se exercită prin solicitări punctuale, privind obiective sau aspecte determinate, și nu justifică instituirea, prin hotărâre, a unei obligații de reconstituire exhaustivă, pe o perioadă de 10 ani, a unor informații care sunt deja publice.

Observăm, totodată, că temeiul de drept invocat de inițiator si anume art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) din Codul administrativ privește atribuțiile consiliului local în domeniul serviciilor publice de interes local, nu și pe cele privind investițiile publice.

Totodată, potrivit art. 154 alin. (2)–(3) din Codul administrativ, aparatul de specialitate se află în subordinea Primarului, căruia îi revine organizarea activității acestuia. Proiectul nu se limitează la a solicita o informare, ci stabilește metodologia de lucru, formularele, termenul de execuție și o obligație permanentă de actualizare (art. 3–10), adică elemente de organizare internă a activității executive.

Deși dreptul de inițiativă al consilierului local este recunoscut, iar aparatul de specialitate susține pe deplin transparența investițiilor publice, proiectul de hotărâre nu este oportun, întrucât informațiile vizate sunt deja publice, iar efortul logistic necesar ar afecta activitatea curentă a instituției, fără a aduce un beneficiu informațional real.

Orice informație suplimentară privind un anumit obiectiv de investiții poate fi solicitată, în continuare, de consilierii locali, în temeiul art. 129 alin. (11) din Codul administrativ, sau de orice persoană interesată, în temeiul Legii nr. 544/2001, compartimentele de specialitate având obligația de a răspunde în termenele legale.

În ceea ce privește solicitarea inițiatorului de a se asigura o perioadă de consultare publică de minimum 60 de zile lucrătoare, precizăm că Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prevede aducerea la cunoștința publicului a proiectului cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare și o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru primirea propunerilor, astfel încât termenul solicitat nu constituie o obligație legală.

Având în vedere argumentele menționate mai sus, propunem ca proiectul de hotărâre nr. 197 privind inventarierea retrospectivă a investițiilor publice, proiectelor și a documentațiilor tehnico-economice aprobate de Consiliul Local al Municipiului Buzău în perioada 2016-2026, anterior intrării în vigoare a Hotărârii Consiliului local privind creșterea transparenței și monitorizarea investițiilor publice, inițiat de domnul consilier local Laurențiu Stîlpeanu, să fie respins .

[redacted]

Director executiv,
Direcția Tehnică,
Luminița Colteanu

[redacted]

Director executiv,
Direcția Administrație Publică Locală,
Petronela Jipa

[redacted]